

|                           |                                                              |                  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>Voorstel voor</b>      | Commissie Duurzaamheid, Bestuur en Organisatie               |                  |
| <b>Vergaderdatum</b>      | 11 november 2020                                             |                  |
| <b>Onderwerp</b>          | Herziening Keur                                              |                  |
| <b>Agendapunt</b>         | 4                                                            |                  |
| <b>Kenmerk</b>            | B2020/3598                                                   |                  |
| <b>Portefeuillehouder</b> | Hans van Agteren                                             |                  |
| <b>Opsteller/indiener</b> | Jeannette Mondria<br>j.mondria@vechtstromen.nl<br>0882203845 | Richard Andringa |
| <b>Vertrouwelijkheid</b>  | Nee                                                          |                  |

|                                                      |                |
|------------------------------------------------------|----------------|
| <b>Routing</b>                                       | <b>Besluit</b> |
| <b>Advies commissie<br/>11 november 2020</b>         |                |
| <b>Besluit algemeen bestuur<br/>25 november 2020</b> |                |

## I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld aan het algemeen bestuur:

1. de periode tot aan inwerkingtreding van de Omgevingswet te benutten om ervaring op te doen met het vergunnen en handhaven in de geest van de Omgevingswet;
2. hiertoe de beleidsneutrale Keur waterschap Vechtstromen 2020 te laten vaststellen en per 1 januari 2021 in te laten gaan.

## II. Inleiding / kader

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is met één jaar uitgesteld tot 1 januari 2022. Dit betekent dat de producten die in het kader van de Omgevingswet zijn ontwikkeld, waaronder de Waterschapsverordening, dit jaar nog niet kunnen worden vastgesteld.

Om de ruimte die nu is ontstaan te benutten om te oefenen en te leren met het handelen naar de Omgevingswet, wordt voorgesteld een update van de huidige Keur vast te stellen. Het product waaraan werd gewerkt ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is daarom klaargemaakt om als Keur vast te stellen<sup>1</sup>. Hierbij is waar mogelijk de wetgevingstechniek, opbouw en structuur van de Omgevingswet en het BAL (*Besluit activiteiten leefomgeving*) gevolgd en de handreiking TROWA (*Transitieondersteuning Omgevingswet Waterschappen*) toegepast. Belangrijk om hierbij op te merken is dat er een beleidsneutrale omzetting heeft plaatsgevonden:

- Regelgeving is inhoudelijk niet gewijzigd.
- Regelgeving is inzichtelijker gemaakt en teksten zijn verduidelijkt

<sup>1</sup> Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 01 januari 2022 moeten er nog aanpassingen aan dit product worden gedaan en moet in 2021 waterschapsverordening als product worden vastgesteld. De Keur waterschap Vechtstromen komt na vaststelling van de waterschapsverordening te vervallen.

- De onderhoudsplicht ten aanzien van watergangen op de legger is in lijn gebracht met het beleid OOWS (*Omvang en Onderhoud Watersysteem*) dat in 2018 is vastgesteld.

Op grond van de Inspraakverordening waterschap Vechtstromen heeft de Keur waterschap Vechtstromen 2020 van 4 september tot en met 16 oktober voor zienswijzen ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend.

### **III. Beoogd effect**

Door het vaststellen van een nieuwe versie van de Keur in 2020 kunnen we de tijd die is ontstaan met het uitstel van de Omgevingswet:

- benutten om te oefenen en te leren met het handelen naar de Omgevingswet;
- op basis van deze ervaringen verdere verbeteringen door te voeren;
- daarmee de overgang naar de Omgevingswet in 2022 vloeiender te laten verlopen.

Ook worden met het vaststellen van deze nieuwe Keur de regels in lijn gebracht met vastgestelde beleidskader OOWS dat in 2018 is vastgesteld door het dagelijks bestuur. Dit beleid houdt op hoofdlijnen in dat waterlopen met een maatgevende afvoer minder dan 20 l/s, van de legger zijn afgevoerd. Voor de waterlopen die op de legger worden gehandhaafd, is het waterschap als onderhoudsplichtige aangewezen.

### **IV. Argumenten**

#### **1.1 Vloeiender overgang naar de Omgevingswet in 2022**

De gewenningsperiode stelt ons in staat om het werken in de geest van de Omgevingswet zo optimaal mogelijk neer te zetten en de overgang naar deze wet in 2022 vloeiender te laten verlopen.

#### **1.2 Verbetering kwaliteit dienstverlening**

De elementen die zijn opgenomen c.q. bijgevoegd bij de nieuw vast te stellen Keur zijn in lijn met de structuur en producten Waterschapsverordening onder de Omgevingswet:

- Deze opbouw en structuur maakt het voor de initiatiefnemer inzichtelijker of en welke voorwaarden er zijn verbonden aan voorgenomen initiatieven.
- Deze opbouw en structuur brengt meer inzicht voor onze eigen collega's en draagt daarmee bij aan een efficiënter proces rondom het beoordelen van initiatieven (vergunningaanvragen) en handhaven.

#### **2.1 Bestuurlijke vaststelling benodigd**

Om het werken met de nieuw vast te stellen Keur in praktijk te kunnen brengen, dient deze bestuurlijk vastgesteld te zijn door het algemeen bestuur.

### **V. Risico's en kanttekeningen**

Dit voorstel brengt geen risico's en kanttekeningen met zich mee.

### **VI. Financiën**

Dit voorstel heeft geen directe financiële effecten.

### **VII. Communicatie**

Het besluit tot vaststellen van de gewijzigde Keur wordt bekend gemaakt met een publicatie in het elektronisch waterschapsblad.

### Kernboodschap

Waterschap Vechtstromen werkt samen met partners en inwoners continu aan een aantrekkelijke leefomgeving door te werken aan veilig, voldoende en schoon grond- en oppervlaktewater (beken, sloten, kanalen). Dit alles doen we met grote betrokkenheid bij en in verbinding met onze leefomgeving.

### *Keur*

Als inwoners en bedrijven iets willen bouwen, graven, plaatsen of een andere activiteit bij het water willen doen dan gelden er regels die zijn vastgelegd in de Keur. De Keur is een verordening met de regels die een waterschap hanteert bij de bescherming van waterkeringen (objecten die oppervlaktewater tegenhouden), watergangen (bijvoorbeeld beken, sloten, kanalen) en bijbehorende kunstwerken (bijvoorbeeld stuwen, gemalen, bruggen). Op grond van de Keur kan voor bepaalde activiteiten en werkzaamheden in of langs het water een vergunning worden verleend.

### *Omgevingswet*

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Eén wet die alle wetten voor de leefomgeving bundelt en moderniseert. Ter voorbereiding op de komst van deze wet is de Keur waterschap Vechtstromen in lijn gebracht met de wetgevingstechniek, opbouw en structuur van de Omgevingswet. Hiermee is de geldende regelgeving inzichtelijker gemaakt en zijn teksten verduidelijkt. Ook zijn bepaalde algemene regels en de beleidsregels waterkwantiteit waterschap Vechtstromen integraal onderdeel geworden van de Keur. Dit maakt het voor inwoners en bedrijven eenvoudiger om te zien of en welke voorwaarden er van toepassing zijn wanneer zij iets willen gaan bouwen, graven, plaatsen of een andere activiteit willen doen bij het water. De regelgeving in de Keur is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van eerdere besluitvorming.

### *Publicatie*

Het besluit wordt ter bekendmaking gepubliceerd in het elektronisch waterschapsblad.

## **VIII. Uitvoering**

Na behandeling en positief besluit door het algemeen bestuur op 25 november, worden in een separaat voorstel de algemene regels en de beleidsregels waterkwantiteit waterschap Vechtstromen welke onderdeel zijn geworden van de Keur waterschap Vechtstromen 2020, door het dagelijks bestuur ingetrokken.

## **IX. Bijlage(n)**

1. Keur waterschap Vechtstromen 2020.
2. Concept AB-besluit Vaststellen Keur waterschap Vechtstromen 2020.
3. Beperkingengebieden (werkingsgebieden):
  - i. Beheergebied Vechtstromen.
  - ii. Waterstaatswerken.
  - iii. Oppervlaktewaterlichaam.
  - iv. Waterkeringen.
  - v. Beregeningsregeling oppervlaktewater.
  - vi. Beregeningsregeling grondwater.
  - vii. Winterbed Vecht.
  - viii. Boven Dinkel.

Een digitale, gebruiksvriendelijke versie van de kaarten is te vinden via [deze link](#).

## **AB-Besluit vaststellen Keur waterschap Vechtstromen 2020**

Kenmerk: B2020/@@

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 27 oktober 2020;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

### **BESLUIT**

1. de periode tot aan inwerkingtreding van de Omgevingswet te benutten om ervaring op te doen met het vergunnen en handhaven in de geest van de Omgevingswet;
2. hiertoe de beleidsneutrale Keur waterschap Vechtstromen 2020 te laten vaststellen en per 1 januari 2021 in te laten gaan.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 25 november 2020.

Het dagelijks bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris