

Voorstel voor	Algemeen bestuur	
Vergaderdatum	15 december 2021	
Onderwerp	Waterbeheerprogramma 2022-2027	
Agendapunt	5	
Kenmerk	B2021/4386	
Portefeuillehouder	J. van Agteren	
Opsteller/indiener	J. Jogems 06 54216526 j.jogems@vechtstromen.nl	P. Jelsma
Vertrouwelijkheid	Nee	

Routing	Besluit
Opgavegerichte commissie 24 november 2021	Het voorstel wordt doorgeleid naar de AB-vergadering van 15 december 2021 als bespreekstuk.
Algemeen bestuur 15 december 2021	Besluitvormend.

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de reactienota op de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen op het ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027;
2. het waterbeheerprogramma 2022-2027 vast te stellen.

II. Kernboodschap

Elke zes jaar stellen waterschappen een zogenaamd waterbeheerprogramma vast. In het waterbeheerprogramma 2022-2027 wordt vastgelegd welke doelen Vechtstromen nastreeft voor het waterbeheer en welke maatregelen worden genomen om die doelen te realiseren. Het waterbeheerprogramma volgt logisch op de Watervisie 2050, die in het voorjaar van 2021 is vastgesteld.

De inzet voor de aankomende jaren is het voorkomen van wateroverlast en het tegengaan van een tekort aan water in droge periodes. Ook werken we aan voldoende water voor wonen, werken en recreëren en aan schoon water. Daarnaast willen we bijdragen aan een leefbare omgeving door in te zetten op biodiversiteit, energietransitie en de circulaire economie. Wij zijn ons ervan bewust dat we deze doelen niet alléén kunnen realiseren en kiezen voor meer samenwerking, meer verbinding met onze omgeving en ook voor een proactieve rol in de ruimtelijke planvorming. Dat is nodig om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

Het waterbeheerprogramma heeft als ontwerp zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. In totaal zijn 62 zienswijzen op het ontwerp waterbeheerprogramma ingediend. In een apart reactienota is op alle zienswijzen gereageerd en waar mogelijk is in het waterbeheerprogramma rekening gehouden met de zienswijzen.

III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt op basis van artikel 4.6 Waterwet en/of artikel 3.7 Omgevingswet - voor de watersystemen in het beheergebied - een waterbeheerprogramma vast. In het waterbeheerprogramma is het beleid uitgewerkt voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de watersystemen.

Indicator voor beleidsmonitoring

Het waterbeheerprogramma bevat tientallen maatregelen om doelen en ambities van de Watervisie tot en met 2027 dichterbij te brengen.

De uitdaging is om na vaststelling van het waterbeheerprogramma een goede koppeling te maken tussen de P&C documenten en het waterbeheerprogramma, inclusief de informatie ten behoeve van provinciaal toezicht. In het waterbeheerprogramma zijn de maatregelen op hoofdlijnen beschreven. Deze zijn kaderstellend voor de jaarlijkse meerjarenverkenning en de programmabegroting. In het jaarverslag wordt vervolgens gerapporteerd over voortgang en doelbereik. Onderdeel van de meerjarenverkenning is een omgevingsanalyse, die jaarlijks geactualiseerd wordt. De jaarlijks op te stellen meerjarenverkenning krijgt (nog) meer het karakter van een strategische omgevingsanalyse. Mocht uit die omgevingsanalyse geconstateerd worden dat er verschuivingen in het strategische thema's of beleidsonderdelen plaatsvinden, dan is een herziening van het waterbeheerprogramma (inclusief inspraak) aan de orde.

IV. Toelichting op het voorstel/kader

Op basis van de huidige Waterwet en met de komst van de Omgevingswet, zijn de waterschappen verplicht om een waterbeheerprogramma voor de periode 2022-2027 op te stellen.

Inhoudelijk volgt het waterbeheerprogramma van Vechtstromen logisch op de Watervisie (vastgesteld 14 april jongstleden door het algemeen bestuur) en beschrijft welke maatregelen wij willen nemen in de planperiode om te werken aan de opgaves uit de Watervisie.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

VI. Argumenten

1.1 Op grond van de provinciale omgevingsverordeningen heeft het ontwerp van het waterbeheerprogramma ter inzage gelegen.

In de provinciale omgevingsverordeningen worden regels gesteld over de voorbereiding van het waterbeheerprogramma. In de provinciale omgevingsverordeningen is bepaald dat op de voorbereiding van het waterbeheerprogramma afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Het ontwerp waterbeheerprogramma heeft zes weken ter inzage gelegd in de periode van 28 mei tot en met 8 juli 2021. Een ieder is in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

1.2 De reactienota is een 'verslag' van de ingebrachte zienswijzen.

De reactienota is een weergave (de Algemene wet bestuursrecht noemt het een 'verslag') van de ingebrachte zienswijzen en de reactie daarop. Vandaar dat van de reactienota slechts kennis genomen hoeft te worden. De zienswijzen hebben op onderdelen wel geleid tot aanpassing/wijziging en met die aanpassingen/wijzigingen wordt wel ingestemd met het vaststellen van het waterbeheerprogramma.

1.3 In het ontwerp waterbeheerprogramma zijn leemten geconstateerd, die ambtshalve zijn aangevuld

Na ter inzage legging van het ontwerp waterbeheerprogramma is geconstateerd dat in het ontwerp waterbeheerprogramma informatie ontbrak over waterkeringen (veiligheid) en streefpeilen. Bovendien is de normering wateroverlast beter ingeleid en in context geplaatst. Deze leemten zijn ambtshalve gewijzigd in het voorliggende waterbeheerprogramma.

2.1 Op grond van de Waterwet en/of Omgevingswet stelt het algemeen bestuur een waterbeheerprogramma vast.

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt op basis van artikel 4.6 Waterwet en/of artikel 3.7 Omgevingswet - voor de watersystemen in het beheergebied - een waterbeheerprogramma vast.

2.2 Inhoudelijke en procesmatige afstemming met regionale waterplannen en Nationaal waterplan

Niet alleen het waterschap stelt doelen voor het waterbeheer, ook de provincies doen dat (via de omgevingsvisie en/het regionaal waterprogramma) en het Rijk via het Nationaal waterplan. Met de provincies en de aangrenzende waterschappen heeft op ambtelijk niveau inhoudelijke afstemming plaats gevonden over de wederzijdse plannen. Daarnaast is de periode waarop het ontwerp van het waterbeheerprogramma van Vechtstromen ter inzage heeft gelegen afgestemd met de provincies en het Rijk.

2.3 De thema indeling van het bestuursakkoord en de P&C documenten is aangehouden en er is aansluiting gezocht bij de opgaven uit de Watervisie

Werken in de geest van de Omgevingswet betekent een veranderopgave voor Vechtstromen. Daarom wordt in het waterbeheerprogramma ingegaan op die veranderopgaven. Vervolgens beschrijft het waterbeheerprogramma hoe we gaan werken aan de hoofdlijnen uit de Watervisie via de thema's: klimaat, waterkwaliteit, duurzaamheid en beleven van water. Deze manier van rapporteren is herkenbaar en sluit aan bij de presentatie uit het Bestuursakkoord en van de bestuurlijke documenten: Meerjarenverkenning, Programmabegroting en Jaarverslag en -rekening.

2.4 Het waterbeheerprogramma is agenderend voor nieuw beleid

Het waterbeheerprogramma volgt inhoudelijk op de Watervisie en beschrijft welke maatregelen Vechtstromen wil nemen in de planperiode 2022-2027 om te werken aan de ambities uit de Watervisie. Daarbij kan gaan om zowel nieuw beleid als staand beleid en maatregelen. Voor het nieuwe beleid, dat nog niet is vastgesteld door dagelijks en/of algemeen bestuur en waarbij het participatieproces nog niet voltooid is, heeft het waterbeheerprogramma een agenderende functie. Dit betekent dat invulling van de inhoud van dit nieuwe beleid buiten de scope van het waterbeheerprogramma ligt. De opsomming van nieuw beleid (onder de noemer te agenderen) in het waterbeheerprogramma vraagt nu dus niet om instemming of afwijzing, maar geeft inzicht in beleidsvoornemens in de planperiode.

VII. Risico's en kanttekeningen

1.1 Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet heeft geen gevolgen voor een vastgesteld waterbeheerprogramma

Mei 2021 is besloten de inwerkingtreding van de Omgevingswet (opnieuw) uit te stellen, tot 1 juli 2022. Het waterbeheerprogramma wordt daarom onder het regime van de Waterwet vastgesteld.

Dit heeft geen directe gevolgen voor een vastgesteld waterbeheerprogramma. Een onder de Waterwet vastgesteld waterbeheerprogramma, geldt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, voor zijn (resterende) looptijd als een waterbeheerprogramma onder de Omgevingswet (overgangsrecht).

1.2 Zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot aanpassing van het ontwerp waterbeheerprogramma

Op het ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027 zijn binnen de wettelijke termijn 62 zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot aanpassing van het waterbeheerprogramma. In de reactienota is aangegeven bij welke zienswijzen en hoe het ontwerp waterbeheerprogramma is aangepast.

VIII. Financiën

De investeringen en exploitatiekosten, die nodig zijn om de maatregelen zoals opgenomen in dit waterbeheerprogramma 2022-2027 uit te voeren worden gedekt op basis van de meerjarenverkenning 2022-2031 (vastgesteld op 30 juni 2021). De meerjarenverkenning heeft een looptijd van tien jaar. De hele planperiode van het waterbeheerprogramma (zes jaar) valt dus binnen deze verkenning. De meerjarenraming voor uitvoering van de maatregelen in de planperiode van het waterbeheerprogramma zijn verwerkt in het hoofdstuk 7 duurzaam financieel beleid van het waterbeheerprogramma.

IX. Communicatie

Na behandeling van het ontwerp waterbeheerprogramma en de reactienota in het dagelijks bestuur hebben alle indieners van zienswijzen het ontwerp waterbeheerprogramma en de reactienota ontvangen. Daarbij is aangegeven hoe het dagelijks bestuur gereageerd heeft op hun individuele zienswijze. De indieners van zienswijzen zijn ook gewezen op de mogelijkheid – om maximaal 5 minuten - het woord te voeren tijdens de vergadering van de commissie en/of het algemeen bestuur over de het waterbeheerprogramma en de reactienota.

Het waterbeheerprogramma wordt na behandeling in het dagelijks bestuur gepubliceerd op de website www.vechtstromen.nl.

X. Juridische zaken

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt op basis van artikel 4.6 Waterwet en/of artikel 3.7 Omgevingswet - voor de watersystemen in het beheergebied - een waterbeheerprogramma vast.

In de provinciale omgevingsverordeningen van Overijssel (artikel 4.4.5) en Drenthe (artikel 10.23) is bepaald welke bestuursorganen bij het opstellen van het beheerplan geraadpleegd moeten worden en bij provinciale verordening zijn regels gesteld over de voorbereiding van dit beheerplan (artikel 4.7 Waterwet). De regels zijn in acht genomen bij de voorbereiding van het waterbeheerprogramma.

XI. Uitvoering

Na vaststelling van het waterbeheerprogramma in het algemeen bestuur, moet dit bekend worden gemaakt in het Waterschapsblad en ter inzage worden gelegd. De indieners van de zienswijzen worden ook hier over geïnformeerd (mededeling). Het vastgestelde waterbeheerprogramma wordt digitaal ter inzage gelegd en permanent gepubliceerd op onze website www.vechtstromen.nl.

Tot slot wordt het vastgestelde waterbeheerprogramma toegezonden aan:

- de dagelijks besturen van de aangrenzende waterbeheerders;
- Gedeputeerde Staten van Drenthe en Overijssel;
- de colleges van Burgemeester en wethouders van de binnen het plangebied liggende gemeenten;
- de ten aanzien van grensoverschrijdende dan wel grensvormende watersystemen bevoegde Duitse autoriteiten;
- de minister van I&W.

Procedureel – eerder genomen besluiten

- DB besluit 27-10-2020: Uitgangspunten (proces en inhoud) voor het waterbeheerprogramma 2022-2027, kenmerk B2020/3577.
- DB besluit 27-10-2020: Vaststellen ontwerp maatregelenpakket Kaderrichtlijn Water 2022-2027, kenmerk B2020/3578.
- AB besluit 14-4-2021: Watervisie 2050, kenmerk B2021/3960.
- DB besluit 25-05-2021: vaststelling ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027, kenmerk B2021/4063.

XII. Bijlage(n)

1. Besluit.
2. Waterbeheerprogramma 2022-2027.
3. Reactienota op de ingediende zienswijzen op het ontwerp waterbeheerprogramma.
4. Achtergronddocumenten KRW waterlichamen Vechtstromen.
5. Factsheets met 49 KRW waterlichamen Vechtstromen.

Besluit Waterbeheerprogramma 2022-2027

Kenmerk: B2021/@@

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 24 november 2021;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

BESLUIT

1. kennis te nemen van de reactienota op de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen op het ontwerp waterbeheerprogramma 2022-2027;
2. het waterbeheerprogramma 2022-2027 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 15 december 2021.

Het algemeen bestuur,

drs. B.H.M. Aarnink, vicevoorzitter

drs. R.I. Andringa, secretaris