

|                           |                                                            |                |
|---------------------------|------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>Voorstel voor</b>      | algemeen bestuur                                           |                |
| <b>Vergaderdatum</b>      | 11 mei 2022                                                |                |
| <b>Onderwerp</b>          | Instellen commissie informatieveiligheid                   |                |
| <b>Agendapunt</b>         | 5                                                          |                |
| <b>Portefeuillehouder</b> | Stefan Kuks                                                |                |
| <b>Opsteller/indiener</b> | Judit Niers-Zaat<br>06 21882585<br>j.niers@vechtstromen.nl | Mirjam Koekoek |
| <b>Vertrouwelijkheid</b>  | Nee                                                        |                |

| <b>Routing</b>                                  | <b>Besluit</b>                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Advies commissie<br/>20 april 2022</b>       | Niet van toepassing; het voorstel is 2 februari 2022 aan de orde geweest in de commissie. Op basis van gewenste wijzigingen wordt geadviseerd het als besprekstuk te agenderen voor de vergadering van het algemeen bestuur. |
| <b>Besluit algemeen bestuur<br/>11 mei 2022</b> |                                                                                                                                                                                                                              |

## I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. een commissie informatieveiligheid in te stellen, met als taken:
  - a. het monitoren van de aanpak en maatregelen op het gebied van informatieveiligheid binnen Vechtstromen;
  - b. het accorderen van documenten betreffende informatieveiligheidsaspecten binnen Vechtstromen, die aan het algemeen bestuur worden voorgelegd;
  - c. het adviseren over bijsturingsmogelijkheden op het gebied van informatieveiligheid binnen Vechtstromen;
  - d. het afgeven van een halfjaarlijkse verklaring aan het algemeen bestuur over de stand van de zaken van de informatieveiligheid binnen Vechtstromen;
2. te bepalen dat elke fractie in het algemeen bestuur één bestuurslid of fractieondersteuner kan aanwijzen om plaats te nemen in de commissie informatieveiligheid, en dat incidentele vervanging niet mogelijk is;
3. te bepalen dat de commissie in onderling overleg een voorzitter aanwijst en bepaalt wanneer en waar of hoe zij vergadert, welke onderwerpen worden besproken, en of en hoe verslag wordt gelegd van de bijeenkomsten;
4. te bepalen dat deze commissie besloten vergadert, maar wel derden kan uitnodigen om deel te nemen;
5. te bepalen dat de voorzitter van de commissie informatieveiligheid voorafgaand aan de vergadering beoordeelt of dan wel in hoeverre vergaderstukken openbaar gemaakt kunnen worden, dat hij dit met een korte onderbouwing aantekent op de betreffende stukken, en dat de overige stukken worden openbaar gemaakt, tegelijk met verzending aan de leden van de commissie;
6. te bepalen dat de vergaderstukken voor de commissie informatieveiligheid, die niet openbaar gemaakt worden, **alleen aan de leden van de commissie worden verstrekt, en dat zij deze stukken niet met anderen mogen delen;**

7. te bepalen dat de commissie informatieveiligheid tijdens de vergadering bij volstrekte meerderheid beslist of op de vergaderstukken die door de voorzitter niet openbaar gemaakt zijn, en de behandeling daarvan, **gehele of gedeeltelijke** geheimhouding wordt opgelegd, **op wie deze geheimhoudingsplicht rust** en dat bij stakende stemmen de stem van de voorzitter de doorslag geeft. Als niet tot geheimhouding wordt besloten, dat de betreffende vergaderstukken na de vergadering alsnog openbaar gemaakt worden;
8. te bepalen dat voor allen die deelnemen aan of weet krijgen van het besprokene in een vergadering van de commissie informatieveiligheid de plicht geldt om met de verkregen informatie vertrouwelijk om te gaan;
9. te bepalen dat de secretaris-directeur zorg draagt voor ambtelijke ondersteuning van de commissie informatieveiligheid;
10. de regeling betreffende de commissie informatieveiligheid op te nemen in de Verordening bestuurscommissies waterschap Vechtstromen;
11. te bepalen dat de aanpassing van de Verordening bestuurscommissies waterschap Vechtstromen in werking treedt op de dag na bekendmaking.

## **II. Kernboodschap**

Informatieveiligheid is een belangrijk onderwerp, waaraan het algemeen bestuur actief aandacht wil schenken. Het is tegelijkertijd een onderwerp dat met de nodige vertrouwelijkheid moet worden behandeld. Daarom heeft het algemeen bestuur uit de eigen gelederen een nieuwe bestuurscommissie informatieveiligheid ingesteld. Deze commissie zal besloten vergaderen, zodat bestuurders open en transparant over informatieveiligheid binnen Vechtstromen kunnen spreken zonder kwetsbaarheden openbaar te maken. De commissie zal het algemeen bestuur in algemenere bewoordingen op de hoogte houden van en adviseren over de informatieveiligheid.

## **III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?**

Het algemeen bestuur (AB) heeft behoefte om open en transparant over informatieveiligheid te kunnen spreken, zonder dat onze kwetsbaarheden openbaar worden.

Met de instelling van de commissie informatieveiligheid uit het algemeen bestuur kan dit worden bereikt.

## **IV. Toelichting op het voorstel/ kader**

Het waterschap beschikt voor de uitvoering van de taken en als werkgever over veel digitale informatie. Digitale data zijn gevoelig voor verlies, beschadiging en verkeerd gebruik en bovendien steeds vaker doelwit van criminelen. Voor continue dienstverlening van goede kwaliteit is het van groot belang dat digitale veiligheid binnen het waterschap de nodige - specialistische- aandacht krijgt, ook op bestuurlijk niveau. Daarom is gezocht naar een vorm waarin open en transparant over informatieveiligheid binnen Vechtstromen kan worden gesproken met (een afvaardiging van) het algemeen bestuur, zónder onze kwetsbaarheden openbaar te maken.

## **V. Alternatief voorstel**

Niet van toepassing.

## **VI. Argumenten**

### *1d. Openbare informatie is noodzakelijk voor brede democratische controle*

Informatieveiligheid is een zaak van groot algemeen belang. Hierover dient periodiek openbare informatie beschikbaar te komen. De commissie informatieveiligheid geeft hiertoe periodiek, bij voorkeur in aanloop naar het jaarverslag en de bestuurlijke voortgangsrapportage, een openbare verklaring af over de stand van zaken van de informatieveiligheid.

### *2.1 Brede vertegenwoordiging in de commissie biedt elke fractie gelegenheid goed geïnformeerd te blijven*

Elke fractie in het algemeen bestuur krijgt de gelegenheid om in de commissie informatieveiligheid deel te nemen.

### *1.2. Vervanging alleen bij langdurige afwezigheid*

De werkzaamheden van de commissie informatieveiligheid zijn van dien aard dat hierover alleen met een vast gezelschap kan worden gesproken. Incidentele vervanging van een lid van de commissie past hier niet bij. In een dergelijk geval is het beter dat het afwezige lid zo mogelijk voor de vergadering en in elk geval erna over het besprokene wordt geïnformeerd door de voorzitter of een ander lid van de commissie.

Wanneer sprake is van langdurige afwezigheid kan overwogen worden om het afwezige lid blijvend te vervangen door een ander lid van dezelfde fractie. Dit is een keuze van de betreffende fractie.

### *3. Commissie kan inspelen op eigen behoefte aan informatie en overleg*

De commissie regelt de huishoudelijke zaken zelf, zonder strak voorgeschreven procedures. Dit is mogelijk omdat de commissie in beslotenheid vergadert en dus geen rekening hoeft te houden met tijdige bekendmaking van stukken, openbare verslaglegging etc.

### *4. Besloten vergaderingen maken goede beeldvorming mogelijk*

Omdat de vergaderingen van de commissie in beslotenheid plaatsvinden kunnen alle details en gevoeligheden van de situatie binnen Vechtstromen zonder beperkingen worden besproken. De commissie kan daardoor een compleet beeld krijgen van de informatieveiligheid binnen Vechtstromen.

### *5. Eerste beoordeling openbaarheid van stukken noodzakelijk voor goede taakuitoefening*

Uitgangspunt binnen het openbaar bestuur is dat agenda's, vergaderstukken en verslagen van vergaderingen van bestuursorganen openbaar gemaakt worden. Voor sommige onderwerpen en documenten is echter openbaarheid niet wenselijk, bijvoorbeeld omdat daarmee gevoelige informatie wordt prijsgegeven waardoor het waterschap belemmerd kan worden in haar functioneren. Dit geldt in het bijzonder voor de stukken van de commissie informatieveiligheid. De Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en de Wet open overheid (na 1 mei 2022 de vervanger van de Wob) bevatten beide uitzonderingsgronden voor openbaarheid. Door de voorzitter van de commissie de stukken voorafgaand aan de vergadering aan de hand van deze wetgeving te laten beoordelen op openbaarheid kan worden voorkomen dat onbedoeld en ongewenst vergaderstukken openbaar gemaakt worden, die daarvoor niet in aanmerking behoren te komen.

### *6. en 8. Vertrouwelijke behandeling van informatie is passend bij de taak van de commissie*

De commissie informatieveiligheid bespreekt informatie die van belang is voor ongestoord en adequaat functioneren van het waterschap als organisatie. Deze informatie kan onder meer geconstateerde of mogelijke zwakheden in de organisatie betreffen. Deze informatie kan niet vrijelijk met in- en externe partijen worden gedeeld, maar moet binnen een beperkte kring blijven en behoedzaam worden behandeld (als vertrouwelijk). Vertrouwelijkheid is algemeen en ongespecificeerd, en vraagt om prudente inschatting door betrokkenen. De verplichting om vertrouwelijkheid in acht te nemen is niet beperkt tot stukken waarvoor geheimhouding is opgelegd. Het betekent dat informatie uit de commissie in beperkte kring wordt verspreid en door betrokkenen binnen beperkte kring gehouden moet worden.

### *7.1 Tweede beoordeling door de commissie als geheel uit zorgvuldigheidsoverwegingen*

Omdat openbaarheid moet gelden als uitgangspunt binnen het openbaar bestuur is het wenselijk en zorgvuldig dat de inschatting van de voorzitter ook wordt beoordeeld door de voltallige commissie.

### *7.2 Heldere besluitvorming over openbaarheid is noodzakelijk*

Met betrekking tot de vraag of een document openbaar moet worden gemaakt of niet is een eenduidig besluit noodzakelijk. Gewoonlijk (en ook in deze regeling) wordt hiervoor besluitvorming met een volstrekte meerderheid voorgeschreven en geeft de stem van de voorzitter de doorslag als de stemmen staken.

### *9. Praktische ondersteuning is noodzakelijk voor goed functioneren*

Planning van vergaderingen, verzending van stukken en goede afstemming tussen bestuur en ambtelijke organisatie zijn cruciaal voor het functioneren van de commissie. Dit zijn geen werkzaamheden die door de bestuursleden zelf worden verricht. Daarvoor is ambtelijke ondersteuning van de commissie noodzakelijk. De secretaris-directeur kan hierin het beste voorzien, in zijn bestuursondersteunende rol en als hoofd van de ambtelijke organisatie.

### *10. Formele borging van de commissie biedt duidelijkheid*

In de Verordening bestuurscommissie Vechtstromen zijn ook de andere bestuurscommissies ingesteld en de werkzaamheden ervan geregeld. Hiermee is voor iedereen duidelijk wat de rol van een bestuurscommissie is en waaraan deze moet voldoen.

### *11. Spoedige inwerkingtreding is wenselijk*

Het is van belang dat de commissie informatieveiligheid op korte termijn wordt ingesteld en aan het werk kan. Dit is mogelijk na bekendmaking van het genomen besluit tot instelling en regeling.

## **VII. Risico's en kanttekeningen**

### *6. commissieleden maken vertrouwelijke informatie openbaar*

Commissieleden ontvangen informatie over de informatieveiligheid die niet openbaar gemaakt mag worden. Er wordt expliciet geborgd dat de commissie een besloten karakter heeft, zodat commissieleden zich hier goed van bewust zijn. Bovendien hebben alle leden van de commissie een eed / belofte afgelegd waarmee is uitgesproken dat ze zorgvuldig omgaan met ontvangen informatie. Met eventueel in te schakelen derden worden vooraf duidelijke afspraken gemaakt.

### *6 en 8 Vertrouwelijk is minder concreet en minder beschermd dan Geheim*

Geheimhouding wordt opgelegd op concrete stukken of informatie, krijgt een expliciete onderbouwing en geldt voor een nader omschreven kring personen.

Vertrouwelijkheid geldt voor niet nader gespecificeerde informatie en stukken, zonder expliciete onderbouwing en voor een ruime en algemeen omschreven kring.

Stukken die als Geheim zijn aangemerkt op een wettelijke grond komen niet voor openbaarmaking in aanmerking, in beginsel (zie echter kanttekening 7) ook niet als daarom verzocht wordt. Deze stukken zijn immers expliciet beoordeeld, en geheim verklaard op basis van een goede onderbouwing die ook in tweede instantie (beoordeling naar aanleiding van een verzoek om openbaarmaking) houdbaar is (althans moet zijn).

Stukken die alleen Vertrouwelijk zijn komen mogelijk wel voor openbaarmaking in aanmerking. Als daar om wordt verzocht, moet alsnog worden beoordeeld of een wettelijke grond aanwezig is die aan openbaarmaking in de weg staat.

### *7 Verstrijken van de tijd kan het geheime karakter aantasten*

Het is denkbaar dat de gronden waarop door de commissie geheimhouding is opgelegd na verloop van tijd minder relevant worden of zelfs wegvallen. Zo kunnen bijvoorbeeld technische stukken achterhaald raken als gevolg van snelle technische ontwikkelingen. Daarmee kan het belang van of de grond voor geheimhouding wegvallen. De commissie kan uit eigen beweging besluiten om de geheimhouding op te heffen, maar het is ook mogelijk dat dit besluit genomen moet worden als reactie op een verzoek om openbaarmaking.

## **VIII. Financiën**

De commissie Informatieveiligheid is geen zware bestuurscommissie als bedoeld in de artikelen 4.1.2 tot en met 4.1.4 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en het lidmaatschap ervan geeft daardoor geen recht op een extra vergoeding.

De commissieleden hebben wel recht op vergoeding van reiskosten die zij maken in verband met de commissiebijeenkomsten. Ook derden-deskundigen kunnen hun reiskosten declareren. Vergoeding vindt plaats volgens de regels die hiervoor gelden voor leden van het algemeen bestuur (conform ministeriele regeling bedoeld in artikel 4.1.7, eerst lid Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers) respectievelijk de fractieondersteuners (artikel 10, derde lid Verordening fractieondersteuners).

## **IX. Communicatie**

De instelling en organisatie van de commissie informatieveiligheid is vooraf besproken met de fractievoorzitters van het algemeen bestuur. Zij hebben ingestemd met de hoofdlijnen van de regeling die thans wordt voorgesteld.

Na vaststelling van het voorgestelde besluit zal dit worden gepubliceerd, in het digitale Waterschapsblad.

## **X. Juridische zaken**

Met dit voorstel wordt het verzoek om te komen tot een bestuurlijke commissie informatieveiligheid juridisch geborgd.

Dit voorstel is in lijn met de (geldende) Wet openbaarheid van bestuur en met de (komende) Wet open overheid.

## **XI. Uitvoering**

De fracties in het algemeen bestuur kunnen één vertegenwoordiger aanwijzen om zitting te nemen in de commissie informatieveiligheid (de leden worden dus niet benoemd maar aangewezen). Hiertoe wordt een uitvraag gedaan via de fractievoorzitters. De secretaris-directeur wijst een ambtelijk secretaris voor de commissie aan, die zorgdraagt voor een eerste bijeenkomst van de commissie in afstemming met de leden.

De voorzitter van de commissie informatieveiligheid krijgt specifieke ondersteuning voor de beoordeling van de vergaderstukken op openbaarheid, zoals een beschrijving van de wettelijke uitzonderingsgronden voor openbaarheid, teksten ten behoeve van de onderbouwing van zijn besluit om vergaderstukken niet openbaar te maken, modellen voor besluiten van de commissie omtrent openbaarheid, etc.

## **XII. Bijlage(n)**

1. Besluit.

## Besluit commissie informatieveiligheid

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 22 maart 2022;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

### BESLUIT

de Verordening bestuurscommissies waterschap Vechtstromen als volgt te wijzigen.

#### Artikel I

In artikel 2.1 wordt:

- a. in de eerste zin “twee” vervangen door “drie”;
- b. de punt na onderdeel b vervangen door punt-komma;
- c. een nieuw onderdeel c toegevoegd:  
“commissie informatieveiligheid.”

#### Artikel II

Na artikel 2.1 wordt de volgende tussenkop ingevoegd:

“Paragraaf 1 Opgavegerichte commissie en commissie financiën en beleidsuitvoering”

#### Artikel III

Na artikel 2.10 wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd:

“Paragraaf 2 Commissie informatieveiligheid

#### **Artikel 2.11 Taken**

De commissie informatieveiligheid heeft tot taak:

- a. het monitoren van de aanpak en maatregelen op het gebied van informatieveiligheid binnen Vechtstromen;
- b. het accorderen van documenten betreffende informatieveiligheidsaspecten binnen Vechtstromen, die aan het algemeen bestuur worden voorgelegd;
- c. het adviseren over bijsturingsmogelijkheden op het gebied van informatieveiligheid binnen Vechtstromen;
- d. het afgeven van een halfjaarlijkse verklaring aan het algemeen bestuur over de stand van de zaken van de informatieveiligheid binnen Vechtstromen.

#### **Artikel 2.12 Samenstelling en zittingsduur**

1. Elke fractie in het algemeen bestuur kan één bestuurslid of fractieondersteuner aanwijzen om plaats te nemen in de commissie informatieveiligheid. Incidentele vervanging is niet mogelijk.
2. De commissie informatieveiligheid wijst uit haar midden een voorzitter aan.

3. De zittingsperiode van de voorzitter en de leden van de commissie informatieveiligheid eindigt in ieder geval aan het einde van de zittingsperiode van het algemeen bestuur, en voorts door ontslagneming en overlijden.

#### **Artikel 2.13 De voorzitter**

1. De voorzitter is belast met het leiden van de vergadering.
2. De voorzitter zorgt voor de handhaving van de orde tijdens de vergadering, en het (doen) naleven van dit reglement.
3. De voorzitter kan deelnemen aan inhoudelijke discussies over geagendeerde onderwerpen.

#### **Artikel 2.14 Vergaderingen**

1. De commissie informatieveiligheid bepaalt in onderling overleg wanneer en waar of hoe zij vergadert, welke onderwerpen worden besproken, en of en hoe verslag wordt gelegd van de bijeenkomsten.
2. Voorafgaand aan elke vergadering beoordeelt de voorzitter van de commissie informatieveiligheid welke vergaderstukken op wettelijke gronden niet openbaar gemaakt worden. Hij tekent dit met een korte onderbouwing aan op de betreffende stukken. De overige stukken worden openbaar gemaakt, tegelijk met verzending aan de leden van de commissie.
3. De vergaderstukken voor de commissie informatieveiligheid, die niet openbaar worden gemaakt, **worden alleen aan de leden van de commissie verstrekt, en zij mogen deze stukken niet met anderen delen.**

#### **Artikel 2.15 Quorum**

1. Voor het vergaderen en het beslissen of concluderen over een uit te brengen advies of verklaring bestaat geen quorum.
2. Wanneer de meningen over een uit te brengen advies of verklaring verdeeld zijn, worden alle standpunten weergegeven in het advies of de verklaring.

#### **Artikel 2.16 Secretariaat**

De secretaris-directeur draagt zorg voor ambtelijke ondersteuning van de commissie informatieveiligheid.

#### **Artikel 2.17 Besloten vergaderingen**

1. De vergaderingen van de commissie informatieveiligheid worden niet in het openbaar gehouden.
2. De commissie informatieveiligheid beslist tijdens de vergadering bij volstreekte meerderheid of op de vergaderstukken die door de voorzitter niet openbaar gemaakt zijn, en de behandeling daarvan, **gehele of gedeeltelijke** geheimhouding wordt opgelegd **en op wie deze geheimhoudingsplicht rust.** Bij stakende stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
3. Als niet tot geheimhouding wordt besloten, worden de betreffende vergaderstukken na de vergadering alsnog openbaar gemaakt.

#### **Artikel 2.18 Aanwezigheid van derden**

1. Aan de bijeenkomsten van de commissie informatieveiligheid kan worden deelgenomen door derden, indien de commissie daartoe besluit.
2. De commissie informatieveiligheid is bevoegd in haar vergaderingen deskundigen, ook van buiten de ambtelijke organisatie, over een bepaalde zaak te raadplegen.

3. Voor allen die deelnemen aan of weet krijgen van het besprokene in een vergadering van de commissie informatieveiligheid geldt de plicht om met de verkregen informatie vertrouwelijk om te gaan.

“

#### Artikel VIII

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 11 mei 2022.

Het algemeen bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris