

Voorstel voor	algemeen bestuur	
Vergaderdatum	11 mei 2022	
Onderwerp	Eerste wijziging delegatiebesluit waterschap Vechtstromen	
Agendapunt	9	
Portefeuillehouder	Stefan Kuks	
Opsteller/indiener	Peter Donker 088 2203333 p.donker@vechtstromen.nl	Edwin Holterman
Vertrouwelijkheid	Nee	

Routing	Besluit
Advies commissie 20 april 2022	Op verzoek van de commissie is de titel van het onderwerp aangepast en een extra kanttekening (1.4) toegevoegd. Met inachtneming van bovenstaande, geeft de commissie positief advies af op het voorstel en adviseert het dit onderwerp als hamerstuk te agenderen voor de vergadering van het algemeen bestuur.
Besluit algemeen bestuur 11 mei 2022	

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

het Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen als volgt te wijzigen:

- A. Artikel 7 Waterschapspersoneel te laten vervallen.
- B. Artikel 8 Openbaarheid van bestuur te wijzigen, zodat aan het dagelijks bestuur de bevoegdheid wordt overgedragen tot:
 - het doen van bekendmakingen, kennisgevingen of mededelingen;
 - het beslissen over verzoeken gericht aan het algemeen bestuur op grond van de:
 - a. Wet open overheid ;
 - b. Algemene verordening gegevensbescherming en de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming;
 - c. Wet hergebruik overheidsinformatie.

II. Kernboodschap

Met het Delegatiebesluit draagt het algemeen bestuur bevoegdheden over aan het dagelijks bestuur. Het huidige Delegatiebesluit is vastgesteld in 2014. Een aantal wetswijzigingen maken dat het Delegatiebesluit moet worden gewijzigd. Zo vervangt de Wet open overheid de Wet openbaarheid van bestuur.

Met het wijzigen van het Delegatiebesluit blijft de bevoegdheid om te beslissen op verzoeken om informatie die worden gericht aan het algemeen bestuur overgedragen aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur kan namelijk sneller op dit soort verzoeken beslissen dan het algemeen bestuur, omdat het vaker vergadert.

III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

Het huidige Delegatiebesluit is vastgesteld in 2014. Een aantal wetten, waarvan in het Delegatiebesluit bevoegdheden worden overgedragen door het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur zijn inmiddels komen te vervallen en vervangen door nieuwe wetten.

Als het Delegatiebesluit niet wordt aangepast, geldt de bestaande bevoegdheidsverdeling onbedoeld niet meer. De voorgestelde wijzigingen zijn redactioneel van aard. En wijzigingen niets in de geldende bevoegdheidsverdeling tussen algemeen en dagelijks bestuur.

Indicator voor beleidsmonitoring

Niet van toepassing.

IV. Toelichting op het voorstel/ kader

(Wat is de grotere context? Waar komt het onderwerp vandaan? In welk kader kan het worden geplaatst?)

Bevoegdheidsverdeling Waterschapswet: uitgangspunt algemeen bestuur

Uitgangspunt van de Waterschapswet bij de bevoegdheidsverdeling is dat het algemeen bestuur bevoegd is, tenzij de bevoegdheid bij wet of reglement¹ aan het dagelijks bestuur of de voorzitter wordt gegeven (het samenstel van de artikelen 56 en 77 Wsw).

Delegatie

Onder delegatie wordt verstaan: het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (artikel 10:13, Algemene wet bestuursrecht (Awb)).

Delegatie is slechts mogelijk als daar bij wettelijk voorschrift in is voorzien (artikel 10:15 Awb). De aard van de bevoegdheid kan zich tegen delegatie verzetten.

Artikel 83 van de Waterschapswet maakt delegatie van bevoegdheden van het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur in algemene zin mogelijk. Alleen als “de aard van de bevoegdheid zich tegen delegatie verzet”, is delegatie niet mogelijk. Daarbij worden een aantal bevoegdheden op voorhand van delegatie uitgesloten:

- a. het vaststellen of wijzigen van de begroting;
- b. het vaststellen van de rekening;
- c. het vaststellen van regels over het financieel beleid en beheer en de controle daarop;
- d. het heffen van belastingen of rechten;
- e. het vaststellen van verordeningen;
- f. het vaststellen van peilbesluiten;
- g. het vaststellen van plannen op grond van andere wetten.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

VI. Argumenten

1. Uitvoerende bevoegdheden worden gedelegeerd

Vanuit een oogpunt van doelmatig en doeltreffend bestuur, slagvaardigheid en snelheid en een heldere taakverdeling worden uitvoerende bevoegdheden van het algemeen bestuur gedelegeerd aan het dagelijks bestuur.

¹ Bedoeld wordt het reglement, zoals dat door de provincie bij de oprichting van een waterschap wordt vastgesteld en waarmee de Waterschapswet nader wordt ingevuld.

- 1.A. *Het algemeen bestuur heeft geen rol meer in de rechtspositie van medewerkers*
Met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 heeft het algemeen bestuur geen rol meer in de rechtspositie van de medewerkers van het waterschap.

De medewerkers van het waterschap zijn nu werknemers naar burgerlijk recht (arbeidsovereenkomst, Burgerlijk Wetboek). De Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschapspersoneel (SAW) is komen te vervallen. De waterschappen hebben nu een collectieve arbeidsovereenkomst (de cao Werken voor waterschappen).

Het dagelijks bestuur gaat nu volledig over de rechtspositie van werknemers. De voorzitter van het waterschap voert die besluiten uit door de arbeidsovereenkomsten aan te gaan. Via het verlenen van mandaat en volmacht zijn deze bevoegdheden nader in de organisatie belegd.

De oorspronkelijk gedelegeerde bevoegdheid in artikel 7 bestaat niet meer en kan dus ook niet meer gedelegeerd worden. Artikel 7 kan daarmee komen te vervallen.

- 1.B. *Wetswijzigingen leiden tot het vervangen van artikel 8, waardoor de geldende bevoegdheidsverdeling behouden blijft*

In artikel 8 van het Delegatiebesluit draagt het algemeen bestuur zijn bevoegdheden om te beslissen op verzoeken om informatie die aan hem zijn gericht over aan het dagelijks bestuur.

Dit is gedaan vanuit een oogpunt van doelmatigheid en snelheid (denk in het bijzonder aan de wettelijke beslistermijnen).

De in artikel 8 genoemde wetten zijn inmiddels gewijzigd of vervangen. Om de overdracht van bevoegdheden te behouden, moet artikel 8 worden gewijzigd (geactualiseerd).

Zo vervangt de:

- Wet open Overheid (Woo) de Wet openbaarheid van bestuur (Wob);
- Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG) de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp).

En wijzigt de Wet elektronische publicaties (Wep) de Algemene wet bestuursrecht, Waterschapswet en de Bekendmakingswet.

Ook is de Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) in werking getreden. De Who is toegevoegd aan artikel 8, omdat deze vergelijkbaar is met de Woo en de bevoegdheid om te beslissen op verzoeken om informatie op basis van deze wet daarmee ook gedelegeerd wordt aan het dagelijks bestuur.

De toelichting bij het besluit tot het wijzigen van het Delegatiebesluit geeft een nadere toelichting op de voorgestelde wijzigingen.

VII. Risico's en kanttekeningen

1.1 *Het niet wijzigen van het Delegatiebesluit leidt ertoe dat de bevoegdheidsverdeling niet meer geldt*

Het Delegatiebesluit verwijst naar wetgeving die is komen te vervallen. Als het Delegatiebesluit niet wordt aangepast, geldt de beoogde bevoegdheidsoverdracht tussen het algemeen bestuur en dagelijks bestuur niet meer.

1.2 *De uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet betekent dat het Delegatiebesluit later nog een keer moet worden gewijzigd.*

Met de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 was het de bedoeling het Delegatiebesluit ook hierop aan te passen. Nu de inwerkingtreding van de Omgevingswet (weer) is uitgesteld, zijn deze aanpassingen nog niet meegenomen in de nu voorgestelde wijzigingen.

Zodra er meer zekerheid is over de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zal een voorstel volgen om het Delegatiebesluit ook hierop aan te passen.

1.3 *Het algemeen bestuur heeft eerder geconstateerd dat de bestaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen en dagelijks bestuur geen wijzigingen behoeft*

Juli 2020 heeft het algemeen bestuur, op voorstel van werkgroep bestuurlijke verhoudingen, geconstateerd dat de bestaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en dagelijks bestuur geen wijzigingen behoeft.

1.4 *Het delegeren van de bevoegdheden om te beslissen op verzoeken om informatie staat los van de informatieplicht, het afleggen van verantwoording of het opleggen van geheimhouding*

Het delegeren van de bevoegdheden om te beslissen op verzoeken om informatie is gericht op het doelmatig en snel kunnen afhandelen van verzoeken om informatie van burgers en bedrijven.

De delegatie van deze bevoegdheid staat los van de verhoudingen tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur wat betreft de informatieplicht, het afleggen van verantwoording of het opleggen van geheimhouding (en het eventueel opheffen ervan). Hiervoor gelden de bestaande regels uit de Waterschapswet.

VIII. Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

IX. Communicatie

Het besluit tot het wijzigen van het Delegatiebesluit wordt na vaststelling bekendgemaakt in het elektronisch Waterschapsblad.

X. Juridische zaken

Het juridische kader is al weergegeven in paragraaf 'IV. Toelichting op het voorstel/ kader'.

XI. Uitvoering

Procedureel – eerder genomen besluiten

	Datum	Inhoud	Documentnummer
	2 januari 2014	Algemeen bestuur Vaststellen Delegatiebesluit	WVS - 21
	1 juli 2020	Algemeen bestuur De bestaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen en dagelijks bestuur ongewijzigd te laten.	B2020/3396

XII. Bijlage(n)

1. Besluit Eerste wijziging Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen.
2. Toelichting Besluit Eerste wijziging Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen.