

Toelichting besluit Eerste wijziging Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen

ALGEMENE TOELICHTING

Bevoegdheidsverdeling Waterschapswet: uitgangspunt algemeen bestuur

Uitgangspunt van de Waterschapswet bij de bevoegdheidsverdeling is dat het algemeen bestuur bevoegd is, tenzij de bevoegdheid bij wet of reglement¹ aan het dagelijks bestuur of de voorzitter wordt gegeven (het samenstel van de artikelen 56 en 77 Wsw).

Vanuit een oogpunt van doelmatig en doeltreffend bestuur, slagvaardigheid en snelheid en een heldere taakverdeling kunnen bevoegdheden van het algemeen bestuur worden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur.

Delegatie

Onder delegatie wordt verstaan: het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (artikel 10:13, Algemene wet bestuursrecht (Awb)).

Delegatie is slechts mogelijk als daar bij wettelijk voorschrift in is voorzien (artikel 10:15 Awb).

Delegatie heeft in eerste instantie betrekking op het nemen van besluiten (een publiekrechtelijke rechtshandeling) in de zin van de Awb en niet op privaatrechtelijke of feitelijke handelingen. Hierbij moet bedacht worden dat formeel aan iedere privaatrechtelijke rechtshandeling een publiekrechtelijk (voorbereidings)besluit voorafgaat. In andere woorden: voordat de (publieke) rechtspersoon waterschap Vechtstromen een overeenkomst kan sluiten, moet daartoe eerst door het bevoegde bestuursorgaan van het openbaar lichaam het waterschap Vechtstromen worden besloten. Gelet op de hoofdregel van artikel 56 en 77 Wsw is dat in principe het algemeen bestuur. Daarnaast kent artikel 10:21 Awb een schakelbepaling voor feitelijke handelingen, waarmee de bepalingen over delegatie van overeenkomstige toepassing worden verklaard.

Bevoegdheidsverdeling Waterschapswet

Artikel 83 Wsw maakt delegatie van bevoegdheden van het algemeen bestuur aan het dagelijks bestuur in algemene zin mogelijk. Alleen als “de aard van de bevoegdheid zich tegen delegatie verzet”, is delegatie niet mogelijk. Daarnaast worden een aantal bevoegdheden op voorhand van delegatie uitgesloten:

¹ Bedoeld wordt het reglement, zoals dat door de provincie bij de oprichting van een waterschap wordt vastgesteld en waarmee de Waterschapswet nader wordt ingevuld.

- a. het vaststellen of wijzigen van de begroting;
- b. het vaststellen van de rekening;
- c. het vaststellen van regels over het financieel beleid en beheer en de controle daarop;
- d. het heffen van belastingen of rechten;
- e. het vaststellen van verordeningen;
- f. het vaststellen van peilbesluiten;
- g. het vaststellen van plannen op grond van andere wetten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

Met de inwerkingtreding van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 zijn de medewerkers van het waterschap werknemers naar burgerlijk recht (arbeidsovereenkomst, Burgerlijk Wetboek).

De Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschapspersoneel (SAW) is komen te vervallen. De waterschappen hebben nu een collectieve arbeidsovereenkomst (cao). Het dagelijks bestuur neemt de besluiten tot indienstneming van werknemers bij het waterschap en alle andere bijhorende rechtspositie besluiten. De voorzitter van het waterschap voert die besluiten uit door de arbeidsovereenkomsten aan te gaan. Via het verlenen van mandaat en volmacht zijn deze bevoegdheden nader in de organisatie belegd.

De oorspronkelijk gedelegeerde bevoegdheid in artikel 7 bestaat niet meer en kan dus ook niet meer gedelegeerd worden. Artikel 7 kan daarmee komen te vervallen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 7 Waterschapspersoneel Het uitoefenen van de bevoegdheden van het algemeen bestuur op grond van artikel 8.1.8 van de Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschapspersoneel.	Artikel 7 komt te vervallen

Artikel II

Na de vaststelling van het Delegatiebesluit bij de start van waterschap Vechtstromen in 2014 hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan, die maken dat artikel 8 van het Delegatiebesluit vervangen moet worden.

1. Wet hergebruik overheidsinformatie

Op 18 juli 2015 is de Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) in werking getreden. Doel van de Who is het beschikbaar stellen van openbare overheidsinformatie, zodat burgers en bedrijven deze informatie kunnen gebruiken voor allerlei creatieve en innovatieve toepassingen, voor commerciële of niet-commerciële doeleinden.

Eenieder kan een verzoek om hergebruik richten tot het waterschap.

2. Algemene verordening gegevensbescherming

Op 25 mei 2018 is de (Europese) Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) in werking getreden. De AVG vervangt de Wet bescherming persoonsgegevens. Daar waar de AVG ruimte laat voor nationale wetgeving, is deze ingevuld met de (nationale) Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG). Deze is ook op 25 mei 2018 in werking getreden.

Betrokken hebben het recht om verzoeken in te dienen bij het waterschap om gebruik te maken van hun privacyrechten.

Wet open overheid

Per 1 mei 2022 treedt de Wet open overheid (de Woo) in werking. De Woo vervangt de Wet openbaarheid van bestuur.

Op grond van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot het waterschap.

Verzoek gericht aan het algemeen bestuur

De Who, AVG, UAVG en Woo bieden ieder de mogelijkheid om informatie bij het waterschap op te vragen. Deze verzoeken kunnen ook aan het algemeen bestuur worden gericht.

Delegatie

Het benoemen van de Who is nieuw ten opzichte van het Delegatiebesluit, zoals dat is vastgesteld. De in het Delegatiebesluit genoemde Wet bescherming persoonsgegevens wordt vervangen door de AVG en UAVG. De Wet openbaarheid van bestuur wordt vervangen door de Woo

Vanuit een oogpunt van doelmatigheid (denk in het bijzonder aan de wettelijke beslistermijnen) wordt de bevoegdheid om op deze verzoeken te beslissen overgedragen aan het dagelijks bestuur.

Wel moet vastgelegd worden dat het algemeen bestuur meewerkt aan het verstrekken van stukken aan het dagelijks bestuur die formeel onder hem berusten, zodat de overdracht niet leidt tot inperking van de informatieverstrekking.

Wet elektronische publicaties

Op 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (Wep) in werking getreden. Deze wet wijzigt de Algemene wet bestuursrecht, Waterschapswet en de Bekendmakingswet. De Wep concentreert al regels over (elektronische) bekendmakingen, kennisgevingen en mededelingen in één wet: de Bekendmakingswet.

Het doen van bekendmakingen, kennisgevingen en mededelingen is uitvoeringsgericht. Vanwege de doelmatigheid is deze uitvoerende bevoegdheid gedelegeerd aan het dagelijks bestuur. Artikel 8 is redactioneel aangepast aan de inwerkingtreding van de Wep.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 8 Openbaarheid van bestuur 1. Het doen van bekendmakingen of mededelingen, zoals bedoeld in artikel 73 van de Waterschapswet en de artikelen 3:42 en 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht. 2. Het besluiten op verzoeken gericht aan het algemeen bestuur op grond van de Wet openbaarheid van bestuur. 3. Het besluiten op verzoeken gericht aan het algemeen bestuur op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens.	Artikel 8 Openbaarheid van bestuur 1. Het doen van bekendmakingen, kennisgevingen of mededelingen, zoals bedoeld in de <i>Algemene wet bestuursrecht en de Bekendmakingswet</i> . 2. Het besluiten op verzoeken gericht aan het algemeen bestuur om informatie op grond van de: a. <i>Wet open overheid</i> ; b. <i>Algemene verordening gegevensbescherming en de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming</i> ; c. <i>Wet hergebruik overheidsinformatie</i> ;

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<i>waarbij het algemeen bestuur meewerkt aan het verstrekken van de stukken als het dagelijks bestuur hierom vraagt.</i>

Artikel III

In dit artikel wordt de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit geregeld.

En krijgt dit wijzigingsbesluit een citeertitel.