



Verslag risicoanalyses integriteit

Waterschap Vechtstromen

Waterschap Vechtstromen
T.a.v. het Algemeen Bestuur
Postbus 5006
7600 GA ALMELO

Amersfoort, 22 juni 2023

Betreft: Verslag risicoanalyses integriteit

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

In opdracht van waterschap Vechtstromen heeft BING een risicoanalyse integriteit uitgevoerd met betrekking tot vijf kandidaten voor de positie van dagelijks bestuurder. Hierbij treft u ons verslag van bevindingen aan. De integrale rapportage is conform de gemaakte afspraken verstrekt aan de watergraaf.

1. Opdracht



Doelstelling

- Integriteitsrisico's in beeld brengen
- Bewustzijn kandidaat en omgeving versterken
- Beheersingsmaatregelen afspreken



Referentiekader

- Benoembaarheidsvereisten
- Onverenigbare functies
- Verboden handelingen
- Nevenfuncties
- Deelname aan besluitvorming
- Eigen gedragscode

Belangrijk om te vermelden is dat de risicoanalyse integriteit is bedoeld als preventief instrument dat, mede vanwege de (huidige) staatsrechtelijke kaders, niet primair het karakter behoort te dragen van een toetsing (met als uitkomst: goedgekeurd of niet-goedgekeurd), maar is gericht op ondersteuning van het DB-lid en diens omgeving om potentiële integriteitsrisico's zoveel mogelijk te vermijden.

In het kader van deze risicoanalyse integriteit hebben wij verschillende werkzaamheden verricht. Wij hebben open bronnen geraadpleegd, de kandidaten gevraagd een door BING ontwikkelde vragenlijst in te vullen, een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) op te vragen en inzage te bieden in de registratie bij Bureau Krediet Registratie (BKR). Voorts hebben wij met de kandidaten een gesprek gevoerd over potentiële integriteitsrisico's, eventuele kwetsbaarheden en het integriteitsbewustzijn. Tot slot zijn referenten benaderd en diploma's ingezien.

De dit jaar in werking getreden Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur brengt met zich mee dat nevenfuncties terstond na benoeming elektronisch (via de website) en door terinzagelegging openbaar moeten worden gemaakt. Ook nieuw is dat de kandidaten op grond van de Waterschapswet een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) moeten kunnen overleggen om benoemd te kunnen worden.



Risicogebieden

- Misbruik van gevoelige informatie (lekken)
- Misbruik van macht/positie/bevoegdheid
- Belangenverstrengeling (corruptie, dubieuze giften, belangenconflicten)
- Ongewenste omgangsvormen
- Strafrechtelijke antecedenten
- Persoonlijke omstandigheden die het functioneren beïnvloeden (financiën, persoonlijke thuissituatie, verslavingen)
- Participeren in netwerken (familie, vrienden, bekenden)
- Negatieve beeldvorming (aanzien en reputatie)



Onderzoekshandelingen

- Onderzoek in open bronnen en openbare registers
- Gespecialiseerde vragenlijst
- Interview over risico's en bewustzijn
- Referentieonderzoek
- Diplomacheck
- Controle BKR-registratie
- Controle VOG
- Opstellen rapportage met bevindingen t.b.v. de watergraaf en een verslag t.b.v. het AB

2. Bevindingen

Voor zover relevant hebben wij de volgende bevindingen gedaan.

2.1 Bevindingen met betrekking tot de kandidaten

Nevenfuncties

Op grond van artikel 44k lid 3 Waterschapswet maakt een lid van het dagelijks bestuur zijn of haar nevenfuncties openbaar.

De heer G. Wolters heeft op dit moment de volgende functies:

- Enig aandeelhouder en bestuurder van DataVeem B.V. (bezoldigd – wordt beëindigd).
- Voorzitter vereniging Sportief Klazienaveen (onbezoldigd).
- Penningmeester Stichting Welzijn- en Gezondheidscentrum de Blokken (onbezoldigd).

De heer Wolters heeft aangegeven dat de portefeuille van zijn bedrijf voor bemiddeling in assurantie- en bancaire producten en administratieve dienstverlening, DataVeem B.V. per 1 juli 2023 wordt overgedragen aan een assurantiekantoor te Emmen. DataVeem B.V. blijft in verband met overloop van (eventuele) aansprakelijkheid bestaan tot 1 juli 2024. Tot die tijd ontvangt de heer Wolters bezoldiging uit de bv.

De heer Wolters heeft aangegeven dat hij zijn rol als penningmeester van Stichting Welzijn- en Gezondheidscentrum de Blokken graag voortzet. Met betrekking tot zijn rol als bestuurder (voorzitter) van vereniging Sportief Klazienaveen geldt dat hij wil bezien of dit tijdstechnisch te combineren is met zijn rol als DB-lid.

De heer G.H.J. Aveskamp heeft op dit moment de volgende functies:

- Venoot van melkveebedrijf Aveskamp-Lenferink VOF (bezoldigd).
- Bestuurslid van de regionale afdeling van de VVD in Noordoost-Twente (onbezoldigd).

- Voorzitter van stichting Koester (onbezoldigd – wordt beëindigd).

De heer Aveskamp heeft aangegeven dat hij de werkzaamheden in het melkveebedrijf met het oog op zijn benoeming tot DB-lid terugbrengt tot een inzet van naar schatting tien uur per week. Zijn oudste zoon zal de dagelijkse leiding over het bedrijf krijgen.

De heer Aveskamp heeft voorts aangegeven dat hij in de praktijk momenteel voorzitter, secretaris en penningmeester van stichting Koester is, ook al volgt dit niet uit het Handelsregister. De heer Aveskamp heeft aangegeven dat de stichting wordt geliquideerd zodra een definitieve bestemming is gevonden voor de nog aanwezige middelen – naar verwachting gebeurt dit binnen een half jaar.

De heer R.E. Woolderink heeft op dit moment de volgende functies:

- Enig aandeelhouder en bestuurder van Woolderink Holding B.V. (bezoldigd). Via de holding is de heer Woolderink enig aandeelhouder en bestuurder van Twentevis Visverkoop B.V. en van Twentevis Viskweeksystemen B.V.

De heer Woolderink heeft aangegeven dat hij de leiding in het bedrijf behoudt, maar het fysieke werk overdraagt aan twee personeelsleden. Van raakvlakken tussen het bedrijf van de heer Woolderink en het waterschap is geen sprake.

De heer W.A. Siebring heeft op dit moment de volgende functies:

- Maat van Siebring Akkerbouw (bezoldigd – wordt beëindigd).
- Eigenaar van eenmanszaak Zageo (bezoldigd).
- Voorzitter droogteschadecommissie Zuid Oost Drenthe (onbezoldigd – wordt beëindigd).
- Ledenraadslid van Agrarische Natuur Drenthe (AND, onbezoldigd – wordt beëindigd).

Op 9 juni 2023 heeft de heer Siebring volgens zijn verklaring Siebring Akkerbouw overgedragen aan zijn zoon. De formele afwikkeling van deze overdracht loopt nog. Zijn werkzaamheden als ICT Engineer/Analist via zijn eenmanszaak Zageo zet de heer Siebring waar mogelijk graag voort. Van directe raakvlakken met het waterschap is geen sprake.

De heer Siebring heeft aangegeven dat hij zijn functies als voorzitter van de droogteschadecommissie en als ledenraadslid van AND beëindigt met het oog op zijn benoeming tot DB-lid. Wij onderschrijven dit voornemen.

Mevrouw E. Hemmers-Markerink heeft op dit moment de volgende functies:

- Directeur-bestuurder bij Stichting voor algemeen bijzonder Montessori onderwijs Haaksbergen (bezoldigd – wordt beëindigd).
- Secretaris van Stichting Ontmoetingspark de Greune (onbezoldigd – wordt beëindigd).
- Secretaris bestuur CDA Haaksbergen (onbezoldigd – wordt beëindigd).
- Teammanager van FC Twente / Heracles O12 (onbezoldigd – tegen een bescheiden vrijwilligersvergoeding).

Mevrouw Hemmers heeft aangegeven dat zij met het oog op haar benoeming als DB-lid per 1 augustus 2023 uit dienst zal gaan van Montessorischool Haaksbergen. Tot die tijd zal zij de werkzaamheden combineren, om tot een nette afronding van haar werkzaamheden te komen. Mevrouw Hemmers heeft voorts aangegeven ook te zullen stoppen als secretaris van het bestuur van het CDA in Haaksbergen en als secretaris van Stichting Ontmoetingspark de Greune. Haar feitelijke afscheid bij de stichting zal na de zomer plaatsvinden. Daarmee resteert haar functie als Teammanager van FC Twente/Heracles Onder 12. Deze functie wil mevrouw Hemmers graag voortzetten.

Voor genoemde nevenfuncties betreffen onzes inziens geen onverenigbare betrekkingen (artikel 31 Waterschapswet) of nevenfuncties waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van hun functie als DB-lid (artikel 44k lid 1 Waterschapswet).

VOG en BKR-registratie

De Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) van drie van de vijf kandidaten met screeningsprofiel 'politieke ambtsdrager' is ingezien door de onderzoekers van BING. Hieruit bleken geen bezwaren voor een aanstelling als DB-lid. De VOG van mevrouw Hemmers en van de heer Woolderink was ten tijde van het uitbrengen van deze rapportage nog niet beschikbaar. Deze zullen na ontvangst ten behoeve van de benoeming als DB-lid rechtstreeks bij waterschap Vechtstromen worden aangeboden.

De inzage in de registraties van de kandidaten bij BKR leidt niet tot opmerkingen. De heer Woolderink heeft aan BING nog geen inzage kunnen geven in zijn registratie bij BKR via mijnBKR.nl. Dit is er in gelegen dat hij in afwachting is van ontvangst van een betaalpas van zijn bank waarmee hij via iDIN kan inloggen op mijnBKR.nl. Om die reden hanteren wij op dit punt een voorbehoud en zullen wij de watergraaf en het AB nader informeren.

Overige bevindingen

Met de kandidaten is voorts stilgestaan bij de vraag of er naar verwachting sprake zal zijn van een verboden handeling als bedoeld in artikel 33 van de Waterschapswet. Daarvan is geen sprake.

Tot slot is met de kandidaten gesproken over de omgang met integriteitsdilemma's, persoonlijke omstandigheden die een integriteitsrisico in kunnen houden en/of potentiële belangenconflicten. Daaruit blijken geen reële risico's die een belemmering voor het functioneren als DB-lid zouden opleveren.

Specifiek met betrekking tot de heer Woolderink geldt dat hij op dit moment een zakelijk conflict heeft met gemeente Hof van Twente. In de portefeuille- en taakverdeling zijn afspraken voorgesteld om te voorkomen dat het geschil zijn positie als DB-lid raakt en waardoor hij de handen voldoende vrij heeft om voor zijn eigen belang op te komen.

2.2 Algemeen advies

In algemene zin merken wij graag nog het volgende op. Integriteit heeft de zeggingskracht van een hoge morele standaard. Een standaard waarin van bestuurders onkreukbaarheid wordt verlangd. Dit terwijl de realiteit soms veelkleurig is. Integriteitsschendingen doen echter ontegenzeggelijk afbreuk aan het gezag en de legitimiteit van het overheidsoptreden. Er is dan ook alle reden om gezamenlijk stil te staan bij de betekenis van integer handelen. Bij BING geloven we erin dat integriteit moet worden benaderd als onlosmakelijk onderdeel van een vakbekwame invulling van het politiek-bestuurlijke ambt. Daarin schuilt voor AB- en DB-leden de opdracht om zich te bekwamen in de omgang met dilemma's, elkaar scherp te houden en twijfels en vermoedens langs de daartoe geëigende wegen bespreekbaar te maken.

Alle vijf de kandidaten zijn nieuw in hun rol als DB-lid. Dit betekent dat de uitdaging is dat zij snel wegwijs raken. Gaandeweg zullen ongetwijfeld vragen ontstaan die bij tijd en wijle kunnen raken aan integriteit. Wij bevelen om die reden aan om actief momenten van reflectie in te bouwen, om zaken te bespreken die buiten de reguliere inhoud van de dagelijkse gang van zaken liggen.

3. Over BING



Over BING

- Experts in integriteit en de lokale overheid
- Adviseurs die het hele jaar bezig zijn met integriteit
- Kosteloos toegang tot de Helpdesk
- Vergund particulier recherchebureau en gecertificeerde onderzoekers

- Uitvoering conform handleiding basisscan integriteit, AVG en richtlijn persoonsgericht onderzoek

BING biedt gespecialiseerde adviesexpertise, onderzoeksexpertise en een vraagbaakfunctie aan op het gebied van integriteit. Het bureau richt zich daarbij specifiek op gemeenten, provincies en waterschappen wat borg staat voor specifieke branchekennis, verdieping van ervaringen en de mogelijkheid om duurzame relaties met de doelgroep te onderhouden.

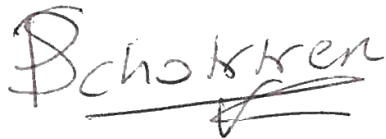
BING is een erkend en vergund Particulier Onderzoeksbureau krachtens de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wpbr). De medewerkers van BING zijn gecertificeerd particulier onderzoeker.

4. Tot slot

Wij vertrouwen erop hiermee aan uw opdracht te hebben voldaan en zijn gaarne bereid tot nadere toelichting.

Het is niet toegestaan deze rapportage – of delen daaruit – voor een ander doel aan te wenden dan de doelstelling van het onderzoek.

Hoogachtend,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Schokker', with a horizontal line underneath it.

P. Schokker
Partner