

Voorstel voor	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	18 oktober 2023
Onderwerp	Wijziging Verordening op de fractieondersteuners 2019
Agendapunt	13
Portefeuillehouder	S.M.M. Kuks
Contact opsteller	bestuursondersteuning@vechtstromen.nl
Vertrouwelijkheid	Nee

Routing	Besluit
Advies commissie 4 oktober 2023	De commissie verzoekt in art. 10 verordening te spreken over 'secretaris' i.p.v. 'secretaris-directeur', om consistentie in de verordening te houden. Na verwerking van bovenstaande geeft de commissie een positief advies af over het voorstel en adviseert het als hamerstuk te agenderen voor het algemeen bestuur.
Besluit algemeen bestuur 18 oktober 2023	

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld om:

1. de Verordening op de fractie-ondersteuners 2019 als volgt te wijzigen:
 - a. in artikel 1, onder d wordt 'RvO AB' vervangen door 'Reglement van orde algemeen bestuur Vechtstromen 2021';
 - b. in artikel 2 (Vereisten) wordt 'de Kamer van Koophandel,' geschrapt;
 - c. in artikel 3, lid 1, wordt na 'lid 2' ingevoegd: ', inzake onverenigbare functies,';
 - d. artikel 3, lid 2 komt te luiden:
 2. Artikel 33, lid 1, Waterschapswet, inzake onverenigbare activiteiten, is van overeenkomstige toepassing op fractieondersteuners.;
- e. artikel 10, lid 1, komt te luiden:
 1. Voor een dag waarop de fractieondersteuner bij één of meer bijeenkomsten van het algemeen bestuur, voor de secretaris zichtbaar, aanwezig is in een fysieke of digitale vergaderruimte ontvangt deze ten laste van het waterschap een vergoeding ter hoogte van eenmaal de vergoeding voor commissieleden, genoemd in artikel 4.4.1, lid 1, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
- f. artikel 10, lid 2, komt te luiden:
 2. Het eerste lid is van toepassing op themabijeenkomsten en besluitvormende bijeenkomsten van het algemeen bestuur, georganiseerd door het waterschap.
- g. in artikel 11 (Faciliteiten) wordt '(met bijbehorende abonnementen)' geschrapt;
- h. in artikel 13, lid 1, (Niet nakomen verplichtingen) wordt na 'niet nakomt' ingevoegd: "of niet langer voldoet aan de eisen van artikel 3 van deze regeling";

- i. 'fractie-ondersteuner' en 'fractie-ondersteuners' wordt steeds vervangen door 'fractieondersteuner' en 'fractieondersteuners';
- j. artikel 16 (Slotbepaling) komt te luiden:

Artikel 16 (Citeertitel)

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening op de fractieondersteuners 2023.

- 2. de Verordening op de fractieondersteuners 2023 treedt in werking op de eerste dag na die van haar bekendmaking en werkt ten aanzien van artikel 10 terug tot 1 april 2023.

II. Kernboodschap

Waterschap Vechtstromen werkt sinds vele jaren met fractieondersteuners. Dit zijn personen die op de kandidatenlijst hebben gestaan, maar niet zijn gekozen tot het algemeen bestuur. Om met name kleine fracties voldoende bestuurskracht te geven, is er de mogelijkheid een fractieondersteuner aan te wijzen. De taken, bevoegdheden en werkwijze rondom fractieondersteuners worden vastgelegd in een verordening. Voor de presentiegeldregeling van fractieondersteuners wordt aangesloten bij de presentiegeldregeling voor commissieleden van waterschappen.

III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

De aanvang van een nieuwe bestuursperiode is een goed moment om een bestaande regeling te beoordelen op actualiteit. In de praktijk is gebleken dat in het bijzonder de regeling voor de presentievergoeding voor fractieondersteuners vragen kan oproepen. Het is wenselijk dat hierin meer duidelijkheid komt, en dat de regeling wordt aangescherpt. Daarnaast wordt de regeling op enkele ondergeschikte punten verduidelijkt.

IV. Toelichting op het voorstel/ kader

(Wat is de grotere context? Waar komt het onderwerp vandaan? In welk kader kan het worden geplaatst?)

Bij de aanvang van de nieuwe bestuursperiode is onder meer de Verordening op de fractieondersteuners 2019 tegen het licht gehouden. Gebleken is dat het mogelijk is om voor de presentievergoeding aan te sluiten bij een wettelijke regeling voor commissieleden.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

VI. Argumenten

1b. De geborgde zetel voor de categorie Bedrijven is vervallen

Met ingang van 17 december 2022 is de geborgde zetel voor de categorie Bedrijven uit de Waterschapswet geschrapt. De vertegenwoordigers van deze categorie werden benoemd door de Kamer van Koophandel.

1c. De toevoeging maakt de verordening zelfstandig leesbaar

Artikel 31, lid 2 Waterschapswet somt de functies op die onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van het algemeen bestuur. Door deze passage toe te voegen is in één oogopslag duidelijk waar dit artikellid betrekking op heeft.

1d. Aanpassing aan het eerste lid (of: vormgeving conform het eerste lid)

Artikel 33, lid 1 Waterschapswet bevat alle onverenigbare activiteiten die in het huidige lid 2 van artikel 3 van deze verordening op de fractieondersteuners 2019 zijn opgenomen. In lijn met het eerste lid van artikel 3 van deze verordening past ook hier een verwijzing naar de

bepaling in de Waterschapswet. Een wijziging in de wet werkt daarmee automatisch door voor fractieondersteuners en vergt geen aanpassing van de verordening.

1e.1. Aansluiting bij de wettelijke vergoedingsregeling voor commissieleden van waterschappen

Bij de totstandkoming van de laatste verordening voor fractieondersteuners was hiervoor nog geen vergoedingsregeling voor waterschappen. Er is toen voor gekozen aan te sluiten bij een vergelijkbare regeling voor een vergelijkbare functie binnen gemeenten. Inmiddels bevat het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers een presentiegeldregeling voor commissieleden van waterschappen. Het is passender om bij deze regeling aan te sluiten dan bij de vergoedingsregeling voor gemeentelijke commissieleden.

1e.2. Onduidelijkheid over presentievergoeding weggenomen

In de voorbereiding op de verordening voor fractieondersteuners in 2019 is het de bedoeling geweest *per dag* een presentievergoeding uit te keren. De uiteindelijke tekst in de verordening kon anders gelezen worden. In het fractievoorzittersoverleg van 15 januari 2020 is de bedoeling van de presentievergoeding herbevestigd en aansluitend met alle leden van het algemeen bestuur en fractieondersteuners gedeeld. Door dit artikel te verhelderen, kan onduidelijkheid in de toekomst worden voorkomen.

1e.3. Constatering van aanwezigheid geeft rechtszekerheid

Voor een goede uitvoering van het vergoedingssysteem is het noodzakelijk dat een heldere basis wordt bepaald voor uitbetaling van de vergoeding. Alleen als de secretaris van het algemeen bestuur heeft geconstateerd dat de fractieondersteuner aanwezig is, bestaat recht op de vergoeding.

1g. Conform de geldende regeling voor leden van het algemeen bestuur

Bij besluit van het dagelijks bestuur van 13 juni 2023 is het Besluit verstrekking communicatiemiddelen gewijzigd, en is voor AB leden het data abonnement vervallen.

1h. De toevoeging maakt de verordening zelfstandig leesbaar

In de toelichting bij de Verordening op de fractieondersteuners 2019 was wel opgesomd dat ook het niet voldoen aan de eisen van artikel 3 onder dit artikel valt. Dit valt uit de bewoordingen echter niet onomstotelijk op te maken. De voorgestelde toevoeging maakt dit wel duidelijk.

1h. Fractieondersteuner is de nieuwe schrijfwijze

Het deelstreepje in het woord wordt niet meer gebruikt.

1j. Herkenbaarheid van de aangepaste verordening

De nieuwe citeertitel in het laatste artikel maakt duidelijk dat dit de verordening is die geldt met ingang van 2023, hoewel de inhoud voor een groot deel overeenkomt met de verordening die hiervoor gold.

2. Verhoging met terugwerkende kracht tot het begin van deze bestuursperiode ligt voor de hand

De presentievergoeding in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is hoger dan de presentievergoeding die tot nu toe werd gehanteerd (voor dit moment € 128,22 ten opzichte van € 112,31). Aangezien de wettelijke basis er al lag bij de start van deze bestuursperiode, wordt voorgesteld de presentievergoeding met terugwerkende kracht tot 1 april 2023 aan te passen.

VII. Risico's en kanttekeningen

Ingeschat wordt dat er geen risico's en kanttekeningen zijn bij de voorgestelde wijzigingen in de nieuwe verordening op de fractieondersteuners 2023.

VIII. Financiën

De vergoeding uit het rechtspositiebesluit is iets hoger dan de vergoeding die we nu kennen voor de fractieondersteuners (artikel 4.4.1: € 128,22 per vergadering ten opzichte van € 112,31 voor de fractieondersteuners nu). Voor 2023 is nog voldoende budget beschikbaar. In de begroting 2024 wordt rekening gehouden met de verhoging.

IX. Communicatie

Na besluitvorming worden de fractieondersteuners op de hoogte gesteld van de gewijzigde presentievergoeding.

X. Juridische zaken

In de verordening op de fractieondersteuners is vastgelegd welke regels gelden voor ondersteuning van fracties in het algemeen bestuur. Deze interne organisatorische regeling is een bevoegdheid van het algemeen bestuur.

De verordening op de fractieondersteuners geldt voor alle fractieondersteuners en is daarmee een besluit van algemene strekking. Een besluit van algemeen strekking valt onder de werking van de Inspraak- en participatieverordening waterschap Vechtstromen. Van het verlenen van inspraak kan echter worden afgezien wanneer naar het oordeel van het dagelijks bestuur een besluit naar zijn aard of belang daarvoor niet in aanmerking komt. Het gaat hier om een regeling van de eigen organisatie van het bestuur, die alleen voor de bestuursfracties van belang is. Daarom is afgezien van het verlenen van inspraak.

Tegen de vaststelling van de verordening staat geen bezwaar of beroep open.

De vaststelling van de verordening wordt formeel bekendgemaakt door plaatsing in het Waterschapsblad.

XI. Uitvoering

Na besluitvorming wordt de verordening gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De fractieondersteuners worden geïnformeerd over de wijzigingen en de uitbetaling van de na te betalen presentievergoeding wordt verzorgd.

Procedureel – eerder genomen besluiten

22-05-2019 Verordening op de fractie-ondersteuners 2019

XII. Bijlage(n)

1. Besluit.
2. Geconsolideerde Verordening op de fractieondersteuners 2023.

Besluit Wijziging Verordening op de fractieondersteuners 2019

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 4 oktober 2023;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

BESLUIT

1. de Verordening op de fractie-ondersteuners 2019 als volgt te wijzigen:
 - a. in artikel 1, onder d wordt 'RvO AB' vervangen door 'Reglement van orde algemeen bestuur Vechtstromen 2021';
 - b. in artikel 2 (Vereisten) wordt 'de Kamer van Koophandel,' geschrapt;
 - c. in artikel 3, lid 1, wordt na 'lid 2' ingevoegd: ', inzake onverenigbare functies,';
 - d. artikel 3, lid 2 komt te luiden:
 2. Artikel 33, lid 1, Waterschapswet, inzake onverenigbare activiteiten, is van overeenkomstige toepassing op fractieondersteuners.;
- e. artikel 10, lid 1, komt te luiden:
 1. Voor een dag waarop de fractieondersteuner bij één of meer bijeenkomsten van het algemeen bestuur, voor de secretaris zichtbaar, aanwezig is in een fysieke of digitale vergaderruimte ontvangt deze ten laste van het waterschap een vergoeding ter hoogte van eenmaal de vergoeding voor commissieleden, genoemd in artikel 4.4.1, lid 1, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
- f. artikel 10, lid 2, komt te luiden:
 2. Het eerste lid is van toepassing op themabijeenkomsten en besluitvormende bijeenkomsten van het algemeen bestuur, georganiseerd door het waterschap.
- g. in artikel 11 (Faciliteiten) wordt '(met bijbehorende abonnementen)' geschrapt;
- h. in artikel 13, lid 1, (Niet nakomen verplichtingen) wordt na 'niet nakomt' ingevoegd: 'of niet langer voldoet aan de eisen van artikel 3 van deze regeling';
- i. 'fractie-ondersteuner' en 'fractie-ondersteuners' wordt steeds vervangen door 'fractieondersteuner' en 'fractieondersteuners';
- j. artikel 16 (Slotbepaling) komt te luiden:

Artikel 16 (Citeertitel)

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening op de fractieondersteuners 2023.

2. de Verordening op de fractieondersteuners 2023 treedt in werking op de eerste dag na die van haar bekendmaking en werkt ten aanzien van artikel 10 terug tot 1 april 2023.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 18 oktober 2023.

Het algemeen bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris