

Voorstel voor	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	18 oktober 2023
Onderwerp	Reactie op brief uit Azelo
Agendapunt	5
Portefeuillehouder	Niet van toepassing
Contact opsteller	bestuursondersteuning@vechtstromen.nl
Vertrouwelijkheid	Nee

Routing	Besluit
Besloten algemeen bestuur 4 oktober 2023	Akkoord met doorgeleiding naar de openbare vergadering van het algemeen bestuur.
Besluit algemeen bestuur 18 oktober 2023	

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de brief uit Azelo d.d. 17 juli 2023;
2. kennis te nemen van de reactiebrief van het dagelijks bestuur en de watergraaf;
3. kennis te nemen van de werkafspraken van het dagelijks bestuur en de heer Woolderink;
4. de beraadslaging in het algemeen bestuur van 18 oktober te beschouwen als de reactie van het algemeen bestuur op de brief uit Azelo d.d. 17 juli 2023.

II. Kernboodschap

Op 28 juni 2023 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de benoeming en installatie van de leden van het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen. Voor elke kandidaat voor het dagelijks bestuur is een risico-analyse integriteit uitgevoerd. Eventuele risico's zijn in beeld gebracht en door het algemeen bestuur afgewogen bij de beoordeling van benoembaarheid van de kandidaten. Dit heeft geleid tot de benoeming van de vijf voorgedragen leden van het dagelijks bestuur: de heer Aveskamp, mevrouw Hemmers, de heer Siebring, de heer Wolters en de heer Woolderink

Op 17 juli 2023 hebben het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de watergraaf een brief ontvangen van direct omwonenden van de heer Woolderink. In de brief delen zij hun zorg over de risico's rond het functioneren van de heer Woolderink als lid van het dagelijks bestuur en geven zij aan twijfels te hebben over de volledigheid van de uitgevoerde risico-analyse integriteit.

Via een reactiebrief reageren het dagelijks bestuur en de watergraaf op de zorgen en geven ze aan welke werkafspraken na de installatie zijn gemaakt om gesignaleerde risico's uit de risico-analyse integriteit beheersbaar te maken.

III. Waarom wordt dit voorgesteld? Wat wil het AB met het voorstel bereiken?

Het algemeen bestuur heeft een brief ontvangen van direct omwonenden van de heer Woolderink. Het is belangrijk dat elke brief of vraag van inwoners van ons werkgebied zorgvuldig wordt beoordeeld en beantwoord. De beantwoording van deze brief wordt verzorgd door het dagelijks bestuur en de watergraaf.

De beraadslaging in het algemeen bestuur van 18 oktober 2023 wordt beschouwd als de reactie van het algemeen bestuur op de brief en de gedeelde zorgen.

Doel van het voorstel is het zorgvuldig beoordelen van signalen en het beoordelen op nieuwe informatie die nog niet bekend was bij de besluitvorming over de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur. En op basis daarvan beoordelen van de door het dagelijks bestuur gemaakte werkafspraken om de risico's te beheersen.

IV. Toelichting op het voorstel/ kader

(Wat is de grotere context? Waar komt het onderwerp vandaan? In welk kader kan het worden geplaatst?)

De brief van omwonenden spreekt drie bestuursorganen aan: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de watergraaf. Alle drie bestuursorganen moeten vanuit hun eigen perspectief reageren op de brief:

- Het algemeen bestuur over de verantwoordelijkheid voor de benoeming van de leden van het dagelijks bestuur.
- Het dagelijks bestuur over het functioneren in collegiale verantwoordelijkheid en de werkafspraken die gemaakt zijn als beheermaatregel.
- De watergraaf als verantwoordelijke voor integriteit en als opdrachtgever voor de risico-analyse integriteit van het bureau BING.

De reactie van de watergraaf en het dagelijks bestuur zijn geïntegreerd in de opgestelde reactiebrief. De reactie van het algemeen bestuur wordt gegeven tijdens de beraadslagingen. In de openbare vergadering is die reactie van het algemeen bestuur te volgen.

Het privé-conflict van de heer Woolderink en de door de omwonenden genoemde risico's waren tijdens de installatievergadering op 28 juni 2023 grotendeels bekend en zijn gewogen bij de besluitvorming over zijn benoeming.

Op verzoek van de fractievoorzitters hebben de watergraaf en de secretaris-directeur een gesprek gehad met een vertegenwoordiging namens de omwonenden. Het doel van dat gesprek was om te horen of er nog aanvullende informatie is die niet bekend is bij het dagelijks of algemeen bestuur. In een memo in de bijlage is de aanvullende informatie opgenomen.

Het dagelijks bestuur heeft de mogelijke impact van het privé-conflict van de heer Woolderink na de installatievergadering reeds gewogen en daarover werkafspraken gemaakt in het dagelijks bestuur om de gevolgen beheersbaar te houden. De werkafspraken zijn:

- Portefeuilleverdeling. De heer Woolderink is portefeuillehouder waterketen en verantwoordelijk voor alle rioolwaterzuiveringen van Vechtstromen, ook de zuivering in Hof van Twente (Goor). Bij alle besluiten die de heer Woolderink vanuit zijn portefeuille voorbereidt en die de zuivering Goor of gemeente Hof van Twente raken, betreft hij zijn vervanger (de heer Siebring) vanaf het begin.
- Contacten gemeente Hof van Twente. Ten aanzien van de zuivering Goor of overige gerelateerde onderwerpen is afgesproken dat de heer Woolderink niet het bestuurlijke contact met de gemeente Hof van Twente onderhoudt.
- Woordvoering over het privé-conflict. Afgesproken is dat de heer Woolderink niet zelf de woordvoering doet over het privé-conflict en dat hij dit overlaat aan zijn advocaat of een andere woordvoerder.

- Gedragingen en uitspraken in het privé-conflict en in de privé-situatie. De heer Woolderink heeft aangegeven dat een deel van de aantijgingen waarvan hij beschuldigd wordt, gaan over de periode voordat hij bestuurder werd. Hij is zich bewust dat gedragingen in de privé-situatie kunnen uitstralen op zijn functioneren als bestuurder en dat genoemde gedragingen en uitspraken over personen en partijen niet passend zijn bij de rol van een bestuurder.
- Functioneren als collegiaal bestuur. Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat zij gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor het functioneren van het gehele bestuur. Het dagelijks bestuur wil werken vanuit 'Noaberschap verbindt!'. Dat betekent werken vanuit vertrouwen, in elkaar, de inwoners, de ambtenaren. Dat vraagt ontwikkeling van iedereen. Daarvoor zullen zij trainingen volgen, gezamenlijk norm zoeken en periodiek evaluatiegesprekken voeren. Daarnaast zullen zij elkaar met raad en daad bijstaan en vervangen waar nodig. Zoals ook weergegeven bij de afspraken over de portefeuillevverdeling.

In de brief wordt ook aangegeven dat er in de risico-analyse integriteit door het bureau BING te weinig aandacht is besteed aan het aspect 'ongewenste omgangsvormen'. De watergraaf is van mening dat de risico-analyse heeft voldaan aan het doel en voldoende inzicht heeft gegeven over de aanwezige risico's.

Het doel van de risico-analyse is namelijk het inventariseren, beoordelen en bespreken van risico's in de privé-situatie, zakelijke belangen, verleden van de beoogd bestuurder voor het functioneren van de bestuurder in het belang van het waterschap. De inventarisatie vindt plaats op basis van openbare bronnen en informatie die door de kandidaat bestuurders zelf wordt geleverd (vooraf en in het gesprek). Het is geen uitputtend feitenonderzoek en er vindt ook geen veldonderzoek plaats.

De watergraaf en de beoogd bestuurder krijgen een uitgebreide rapportage van het bureau BING. In die rapportage is melding gemaakt van het risico rond het privé-conflict en de relatie met de gemeente Hof van Twente.

Op basis van de risico-analyse en het gesprek daarover in het algemeen bestuur dient het algemeen bestuur in meerderheid te beoordelen of ze de kandidatuur steunen. Die afweging heeft plaatsgevonden in de installatievergadering van 28 juni 2023.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

VI. Argumenten

1. Risico's reeds gewogen bij installatievergadering

Het dagelijks bestuur is van mening dat de informatie uit de brief en de nadere informatie bij de installatievergadering grotendeels bekend was. Ze heeft de werkafspraken nog een keer goed tegen het licht gehouden en is van mening dat ze voldoende zijn om de risico's beheersbaar te houden.

2. Beeldvorming

Het bestuur van Vechtstromen en de heer Woolderink beseffen dat dit privé-conflict een negatief beeld kan opleveren over het waterschap. En dat betreuren zij. Tegelijkertijd zijn zij van mening dat ook bestuurders in hun privé-situatie de bestaande rechtsmiddelen (inclusief handhavingsverzoeken) moeten kunnen benutten. Met de werkafspraken verwacht het dagelijks bestuur dat de negatieve beeldvorming voor het waterschap beperkt kan blijven.

3. Risico-analyse heeft als doel risico's te inventariseren

De brief heeft voor BING geen nieuwe feiten aan het licht gebracht en geeft geen ander beeld over het risico rond het privé-conflict. De risico-analyse is geen goedkeuringsstempel van het bureau BING of de watergraaf. Er zijn wel formele vereisten waaraan AB-leden moeten voldoen en die zijn getoetst door de commissie geloofsbrieven. DB-leden worden uit het AB benoemd.

VII. Risico's en kanttekeningen

De gesignaleerde risico's uit de risico-analyse integriteit zijn nog steeds actueel. Het dagelijks bestuur heeft werkafspraken gemaakt om de risico's beheersbaar te houden.

VIII. Financiën

Niet van toepassing.

IX. Communicatie

Alle informatie wordt na 5 oktober openbaar gemaakt. Woordvoering zal plaatsvinden door de woordvoerder, de voorzitter of de heer Woolderink zelf. De woordvoering over het privé-conflict wordt door de heer Woolderink aan derden over gelaten.

X. Juridische zaken

Op 4 september 2023 heeft de watergraaf op grond van artikel 5.1, lid 2, onderdelen e en i, van de Wet open overheid besloten geheimhouding op te leggen op de brief met alle details, de beraadslaging over de brief en de verslaglegging van beraadslaging over de brief. Deze geheimhouding duurt tot en met 5 oktober 2023.

Na overleg met de fractievoorzitters heeft de watergraaf besloten om de geheimhouding op de verslaglegging van de besloten vergadering van het algemeen bestuur op 4 oktober 2023 voor onbeperkte tijd te verlengen.

XI. Uitvoering

Niet van toepassing.

XII. Bijlage(n)

1. Besluit.
2. Brief bewoners Azelo benoeming lid van het dagelijks bestuur.
3. Reactiebrief van het dagelijks bestuur en de watergraaf.
4. Memo aanvullende informatie van briefschrijvers.
5. Overzicht handhavingsverzoeken.
6. Aanvullend besluit watergraaf over geheimhouding.
7. Openbare weergave besloten vergadering algemeen bestuur 4 oktober 2023.

Besluit Reactie op brief uit Azelo

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 4 oktober 2023;

gelet op de artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet;

BESLUIT

1. kennis te nemen van de brief uit Azelo d.d. 17 juli 2023;
2. kennis te nemen van de reactiebrief van het dagelijks bestuur en de watergraaf;
3. kennis te nemen van de werkafspraken van het dagelijks bestuur en de heer Woolderink;
4. de beraadslaging in het algemeen bestuur van 18 oktober te beschouwen als de reactie van het algemeen bestuur op de brief uit Azelo d.d. 17 juli 2023.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 18 oktober 2023.

Het algemeen bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris