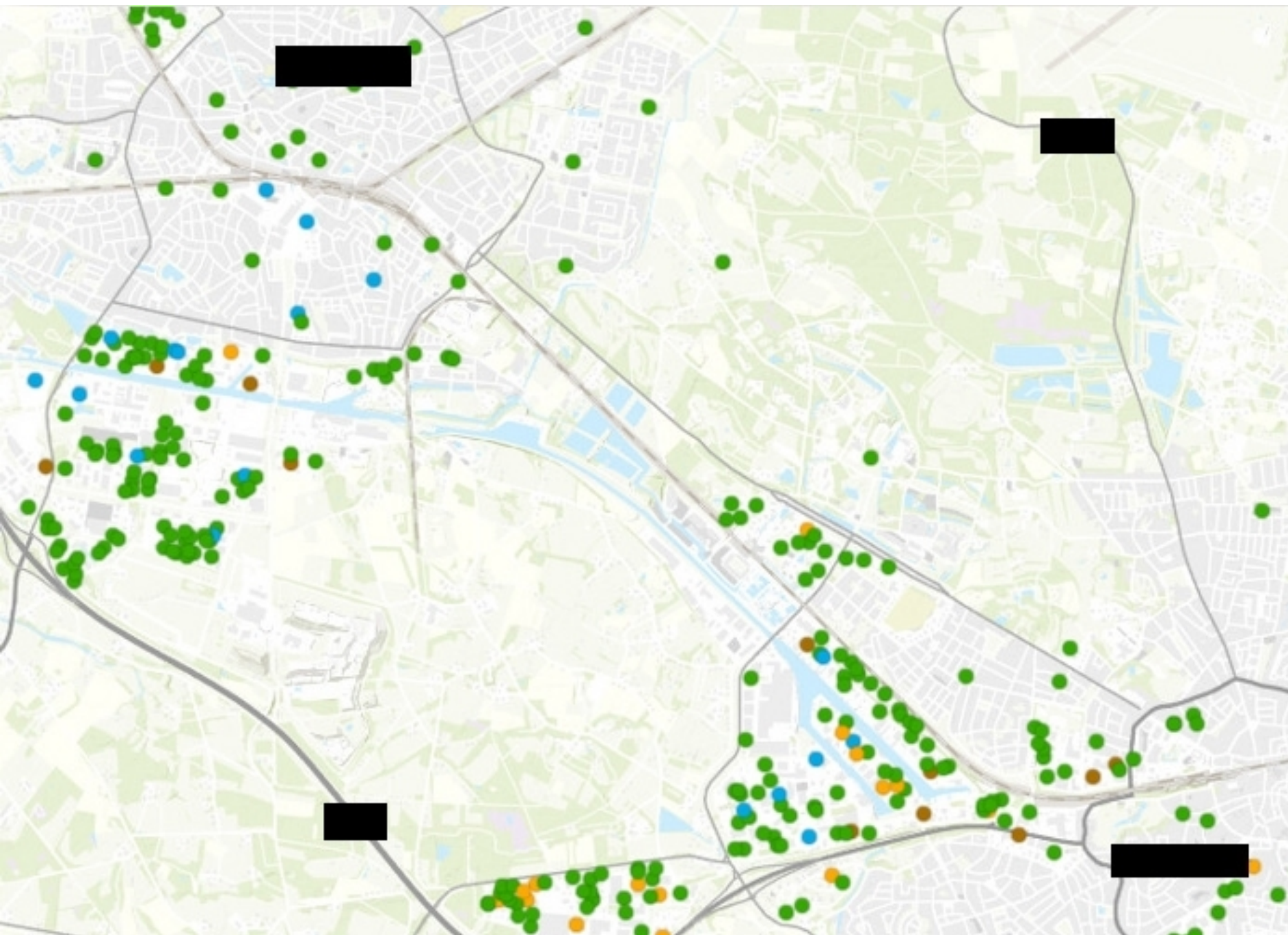




VTH

robuust, volhoudbaar en betrouwbaar
17-04-2024





Inhoud presentatie

- Waarom VTH
- Kaders voor VTH
- Inkijk werkveld
- Omvang werkpakket vs. formatie
- Ontwikkelingen werkveld
- Conclusie
- Risico's & belangen
- Gelegenheid tot stellen van vragen



Waarom VTH

Missie Vechtstromen “werken aan schoon, veilig en voldoende water”

- Wetgeving draagt bij aan realisatie missie Vechtstromen
- Waterschap bevoegd gezag op gebied van
 - Vergunningverlening
 - Toezicht
 - Handhaving
 - Heffingen
- Controleren of burgers en bedrijven zich aan de wet houden is wettelijke taak waterschap



Belangrijkste juridisch kader voor VTH

- Waterwet
- Waterschapswet
- Omgevingswet
- Waterschapsverordening Vechtstromen
- Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)
- Verkeersbesluit voor de Vecht
- Belastingwetgeving



Kaders voor VTH – Omgevingswet

Artikel 18.1 (inhoud bestuursrechtelijke handhavingstaak)

Artikel 18.19 (strategische en programmatische uitvoering en handhaving)

Hierin is vastgelegd dat

- de bestuursrechtelijke handhavingstaak bestaat uit
 - het houden van toezicht op de naleving van,
 - het behandelen van klachten over de naleving van en
 - het opleggen en ten uitvoer brengen van een bestuurlijke sanctie wanneer in strijd gehandeld wordt met hetgeen is bepaald in de Omgevingswet.
- t.b.v. doelmatige uitoefening van de uitvoerings- en handhavingstaak regels worden gesteld over
 - de strategische en programmatische uitoefening van deze taken
 - de onderlinge afstemming van de uitoefening van deze taken en de daarmee samenhangende werkzaamheden



Kaders voor VTH – Omgevingsbesluit (1/2)

Artikel 13.5 (uitvoerings- en handhavingsstrategie)

Artikel 13.6 (inhoud uitvoerings- en handhavingsstrategie)

Artikel 13.7 (nadere inhoud handhavingsstrategie)

Beschrijven dat een uitvoerings- en handhavingsstrategie wordt vastgesteld waarin

- doelen worden gesteld, inclusief werkzaamheden die hiertoe worden verricht
- prioriteiten, criteria en werkwijzen worden vastgesteld
- t.a.v. routinematig toezicht voorbereiding en frequentie van en termijnen waarbinnen wordt gerapporteerd wordt bepaald.

Landelijke
Handhavingstrategie
Omgevingsrecht (LHSO)

Doel LHSO: ervoor
zorgen dat handhavende
instanties handhaving zo
uniform en objectief
mogelijk aanpakken.

Overheden brengen hun
strategie in lijn met
LHSO en wisselen
ervaringen uit.



Kaders voor VTH – Omgevingsbesluit (2/2)

Artikel 13.8 (uitvoeringsprogramma)

Artikel 13.9 (uitvoeringsorganisatie)

Artikel 13.10 (borgen van middelen)

Artikel 13.11 (evaluatierapportage)

Taak bestuursorgaan

- jaarlijks uitvoeringsprogramma o.b.v. uitvoerings- en handhavingsstrategie
- organisatie zodanig ingericht dat goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie en het uitvoeringsprogramma is gewaarborgd.
- benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn inzichtelijk gemaakt, beschikbaar gesteld / in begroting gewaarborgd;
- jaarlijkse rapportage over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden

- Uitvoeringsplan
- Voortgangrapportage
- Jaarverslag



Conclusies wettelijk kader VTH

- VTH is wettelijk aan het waterschap opgedragen taak
- Wijze waarop deze taak uitgevoerd moet worden, wordt voor belangrijk deel door de wet bepaald
- Werkwijze VTH Vechtstromen wordt vastgelegd in wettelijk verplichte uitvoerings- en handhavingsstrategie
- Jaarlijks wordt een verplicht uitvoeringsplan opgesteld en uitgevoerd
- Personele en financiële consequenties daarvan moeten worden vertaald in de begroting



Huidige
handhavingstrategie
dateert uit 2016 en
moet worden
geactualiseerd

Geen bestuurlijk
vastgesteld
vergunningenbeleid,
moet dit jaar worden
opgesteld

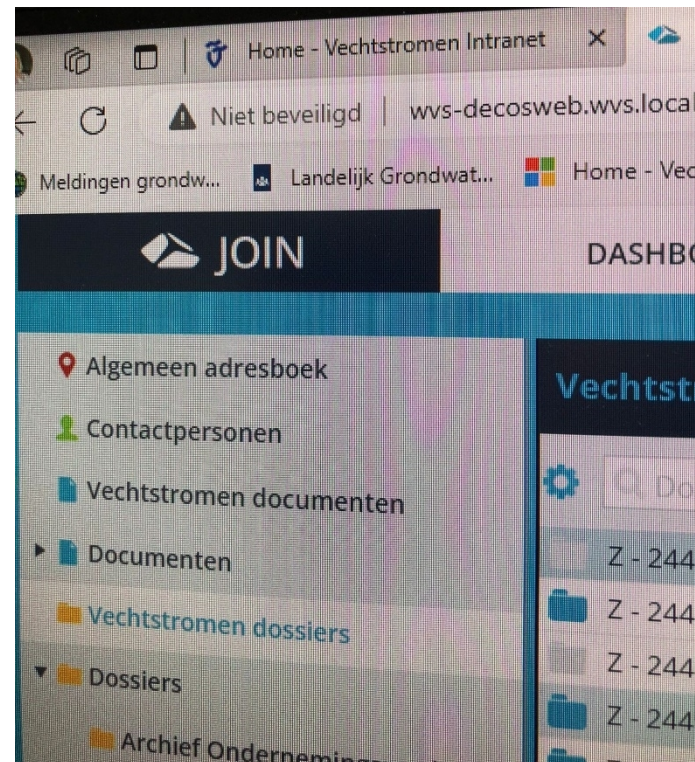


Inkijk werkveld (1/2)

Basis in onze manier van werken

- Eenduidig (geen willekeur) & uitlegbaar
- We zetten gericht in op kennis, houding en gedrag
- Preventief, effect- en risicogericht toezicht belangrijke basis
- Soepel waar het kan, gepaste actie waar nodig

Veel werk en tijd rondom
controle, advies, vergunning zelf
*(voorbereiding & vooroverleg, uitwerking,
administratieve procedures, maar ook
uitzoekwerk, afstemming met initiatiefnemer,
kennisontwikkeling, gebiedsgericht monitoren en reistijd)*



Past in principe
Omgevingswet (“Ja, mits”)

Sluit aan bij
bestuursakkoord
“Noaberschap verbindt”



Inkijk werkveld (2/2)

Doelen waterschap mede bereiken door investeren in relatie met omgeving

- Vooroverleggen voorafgaand aan vergunning- of adviesaanvraag
- Van enkel toezichthouden naar accountgesprek
- Adviseur VTH agrarisch
- Branchegerichte projecten, waar mogelijk samen met de sector
- Samenwerking met omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat, provincie, politie



Past in principe
Omgevingswet (“Ja, mits”)

Sluit aan bij
bestuursakkoord
“Noaberschap verbindt”



Omvang werkpakket vs. formatie vergunningverlening

- Op jaarbasis gemiddeld 2.500 nieuwe vergunningen en adviezen (waterkwantiteit en waterkwaliteit)
- Vergunningverlening waterkwaliteit
 - 325 vergunnings- of meldingsplichtige bedrijven
 - 2 mijnbouwdossiers
 - op jaarbasis gemiddeld 15 periodieke herbeoordeling (lozings)vergunningen en 8 actualisaties naar aanleiding van deze herbeoordeling.
 - voor de herbeoordeling van vergunningen specifiek gericht op realisatie doelen KRW komen daar op jaarbasis 25 vergunningen bij.
 - Extra inzet ZZS en overige opkomende stoffen
 - Toenemende inzet adviesrol tav diepe ondergrond en mijnbouw activiteiten
- Benodigde personele inzet per jaar voor vergunningverlening: 15,25 fte
- Beschikbare personele inzet per jaar voor vergunningverlening: 13,25 fte

Genoemde aantallen zijn inclusief de benodigde administratieve, juridische, specialistische en coördinerende capaciteit



Omvang werkpakket vs. formatie toezicht & handhaving

- Regulier toezicht
 - 4080 bedrijven onder regulier toezicht (incl. 100 nieuwe bedrijven uit gevelcontroles)
 - gebiedsbrede ad-hoc controles (grondwater, perceel/veldspuit, verondiepingen)
- 20 % niet routinematig toezicht n.a.v. klacht
- 56 % waarschuwingsbrief n.a.v. regulier toezicht, klacht of calamiteit
- 15 % handhaving n.a.v. niet ongedaan maken overtreding, waarvan 44% strafrechtelijk optreden onder verantwoordelijkheid openbaar ministerie
- Benodigde personele inzet per jaar voor toezicht & handhaving: 19,7 fte
- Beschikbare personele inzet per jaar voor toezicht & handhaving: 14,7 fte
- Plm. 1 fte inzet BOA t.b.v. strafrechtelijk optreden onder verantwoordelijkheid openbaar ministerie

Genoemde aantallen zijn inclusief de benodigde administratieve, juridische, specialistische en coördinerende capaciteit

In uitvoeringsplan 2024 toelichting gegeven op getroffen bijsturingsmaatregelen ambtelijk niveau



Omvang werkpakket vs. formatie heffingen

- 71 meetbedrijven
 - 24 tabelbedrijven
 - 14 bedrijven overeenkomst aanvoer per as (tanktransport op zuivering Emmen, Hengelo of Enschede)
 - 30 nieuwe bedrijven (nog niet onderzocht)
 - Op jaarbasis plm. 90 meetbeschikkingen, 120 heffingsadviezen en 430 controles & metingen
 - na aanpassing belastingstelsel 61 extra meetweken en 330 steekbemonsteringen bij tabelbedrijven
-
- Benodigde personele inzet per jaar voor heffingen: 3,8 fte
 - Beschikbare personele inzet per jaar voor heffingen: 2,8 fte



Nieuwe ontwikkelingen

- Meer aandacht communicatie en informatie om spontaan naleefgedrag te vergroten (noaberschap verbindt)
- Indirecte lozingen onder bevoegd gezag waterschappen (formeel verzoek VNG aan UvW)
- Gevolgen brief water en bodemsturend ministerie I&W
- Realisatie doelen KRW i.r.t. Rapport van Rijswijk en Woo verzoeken van MOB bij andere waterschappen
- Gevolgen Integraal beleidskader grondwater
- Actualisatie beleidskader recreatief medegebruik

Deze zijn c.q. kunnen op dit moment nog niet worden doorgerekend v.w.b. impact op werkpakket VTH



Conclusie

- De benodigde capaciteit voor het uitvoeren van de wettelijke VTH taken komt niet overeen met de beschikbare capaciteit;
- Daarmee wordt op dit moment niet voldaan aan artikel 13.9 en 13.10 van het Omgevingsbesluit Omgevingswet;
- Daar waar mogelijk zijn reeds bijsturingsmaatregelen* getroffen om de doelmatigheid te vergroten;
- Het tekort op de formatie is 8 fte;
- Nieuwe ontwikkelingen zijn nog niet verwerkt en vragen om additionele extra inzet

- * Getroffen bijsturingsmaatregelen
 - Inzet toezicht binnendienst t.b.v. voorbereiding dossiers
 - Inzet op administratief toezicht voor deel controles
 - Aanpassingen in inzet op toezicht recreatie doorgevoerd
 - Aanpassing besluitvormingsproces & mandatering vergunning eigen dienst
 - Agrarisch adviseur VTH deels ingezet op toezicht & handhaving
 - % tijdigheid voor 2024 verlaagd van 90% naar 80%



Risico's & belangen

- Risico op verslechtering grond- en oppervlaktewater (kwalitatief en kwantitatief)
- Waterbelang onvoldoende geborgd in ruimtelijke/economische ontwikkelingen
- Niet (tijdig) ingegrepen t.a.v. illegale activiteiten
- Extra procedurele last voor het waterschap | (verzoeken tot handhaving / actualisatie vergunningen (actualisatieplicht))
- Onvoldoende of onterecht verkregen belastinginkomsten
- Indeplaatsstelling van de provincie bij taakverwaarlozing medebewindstaak in het kader van interbestuurlijk toezicht
- Privaatrechtelijke aansprakelijkheid i.v.m. onrechtmatige daad
- Strafrechtelijke aansprakelijkheid waterschapsbestuur(der)

Consequenties bij
onvoldoende taakinvulling





***Bedankt voor uw
aandacht!***

Gelegenheid tot het
stellen van vragen

