



Raadsvoorstel

Onderwerp: Algemene subsidieverordening Velsen 2017

Datum collegevergadering	20 december 2016	Ambtenaar	K. Schuurman/D. Drenth
Registratienummer	Rs16.00763	Telefoon	0255 567592/0255 567628
Portefeuillehouder(s)	R.G. te Beest	E-mailadres	kschuurman@velsen.nl ddrenth@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Algemene subsidieverordening Velsen 2017 vast te stellen.
2. De Algemene Subsidieverordening 2013 in te trekken;
3. Het genoemde onder 1 en 2 in werking te laten treden op de dag na publicatie.

Samenvatting

Naar aanleiding van wijzigingen in wet- en regelgeving op Europees niveau is de Algemene subsidieverordening 2013 (ASV) geactualiseerd. Daarnaast zijn bepalingen weggelaten uit de ASV die al zijn geregeld in wetgeving op hoger niveau. Ook is er een start gemaakt met de inhoudelijke afstemming op de subsidieverordeningen van de gemeenten in de regio IJmond. De meeste aanpassingen zijn van technische of redactionele aard.

Inleiding

De ASV is opnieuw bekeken in het kader van Europese wet- en regelgeving, de Wet normering TOP inkomens, de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur en de de-minimisverordening met het hiermee samenhangende Europees verdrag op de-minimis steun. In verband met deze nieuwe wet- en regelgeving, zijn aanpassingen in de ASV noodzakelijk.

Daarnaast is er kritisch gekeken naar welke artikelen daadwerkelijk opgenomen horen te zijn in de ASV. Zo zijn bepalingen die al vastgelegd zijn in hogere wet- of regelgeving weggelaten uit de nieuwe ASV. Bijvoorbeeld het artikel over de bevoegdheden van de Raad in de eerdere versie van de ASV. Deze bevoegdheden zijn al bepaald in de hogere Algemene wet bestuursrecht. De ASV is specifiek gericht op extern beleid voor burgers en niet op intern gemeentelijk beleid. Sommige bepalingen zijn weggelaten omdat deze niet op extern beleid gericht zijn. Een voorbeeld hiervan zijn de intern gemeentelijke afspraken over subsidie uitbetalingen die meer thuis horen in subsidiebeleidsregels.

Ook is er aandacht besteed aan het afstemmen van de ASV op de subsidieverordeningen van de gemeenten Beverwijk en Heemskerk (regio IJmond) met als doel zoveel mogelijk uniformiteit te bereiken. In dit kader is de uiterlijke aanvraagdatum van structurele subsidie van 1 juli naar 1 oktober verplaatst en is de bevoorschotting van 95% afgeschaft. Dit is vooral van belang voor de organisaties die bij meerdere gemeenten in de IJmond subsidie aanvragen.

In het kader van governance van gesubsidieerde organisaties is in de subsidieverordening opgenomen dat bij subsidies hoger dan € 50.000, de verplichting kan worden opgelegd tot het tussentijds afleggen van rekening en verantwoording over de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten. Tevens kan bij verleningsbeschikking worden bepaald dat de subsidieontvanger van een subsidie van meer dan € 50.000 een egalisatiereserve vormt om toekomstige tegenvallers op te vangen.

Als kader voor de aanpassingen is redactioneel gezien zoveel mogelijk het landelijk ASV model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten(VNG) gebruikt.
De meeste aanpassingen in de ASV 2017 zijn van technische of redactionele aard.



Beoogd doel en effect van het besluit

Een ASV die voldoet aan de eisen van rechtmatigheid, is geactualiseerd aan wet- en regelgeving en voor zowel de gemeente als subsidieontvangers goed werkbaar is.
Subsidieontvangers weten welke regelgeving van toepassing is op hun aanvraag en kunnen hier tijdig rekening mee houden. Besluitvorming over subsidie verloopt helder en eenduidig.

Argumenten

1. Er is een nieuw Europees staatsrechtelijk staatsteun pakket in werking getreden die aanpassingen van de huidige Algemene subsidieverordening vereist;
2. De aanpassingen van de verordening hebben geen negatief effect voor de ontvangers van subsidie. Sommige aanpassingen maken het ontvangen van subsidie eenvoudiger of efficiënter, andere aanpassingen zijn niet van invloed op het ontvangen van subsidie;
3. Met de invoering van de redactionele aanpassingen is de ASV meer conform het landelijke model van de VNG. Dit maakt de verordening meer toekomst bestendig;
4. Met de invoering van de redactionele aanpassingen is de ASV meer in overeenstemming met de verordeningen uit de gemeenten van de regio IJmond. Dit houdt in dat aanvragers van subsidie in de regio IJmond steeds meer op een eenduidige wijze subsidie verstrekt krijgen binnen deze regio.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven mogelijk voor verplichte wetwijzigingen. Het is wel mogelijk om ons te beperken tot de wijzigingen gekoppeld aan deze landelijke wetgeving.
Wij hebben er echter voor gekozen om zo veel mogelijk de modelverordening van de VNG te volgen en de ASV meer in overeenstemming te brengen met de verordeningen van de gemeenten in de IJmond regio.

Risico's

Bij het niet aanpassen van de ASV aan de wettelijke regelgeving kan de gemeente juridische en financiële risico's lopen bij het proces van subsidieverlening.

Programma

De Algemene subsidieverordening heeft betrekking op alle programmaonderdelen van de begroting.

Kader

1. Algemene Wet Bestuursrecht, afdeling 4 (AWB)
2. Gemeentewet, artikel 149
4. Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
5. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)
6. Verdrag van de Europese Gemeenschap (EG verdrag)

Inspraak, participatie etc.

De aanpassingen betreffen grotendeels wettelijke regelgeving waarbij de gemeente de verplichting heeft hier aan te voldoen (staatsteunpakket). De overige aanpassingen hebben alleen positieve gevolgen voor de aanvragers van subsidie. Daarom heeft er geen extern inspraaktraject plaatsgevonden.

Financiële consequenties

De Raad heeft bij het vaststellen van de begroting de subsidieplafonds vastgesteld. De ASV legt over de verdeling en hoogte van de te verstrekken subsidies niets vast. Dit betekent dat er geen financiële consequenties zijn als gevolg van het vaststellen van de nieuwe ASV.

Uitvoering van besluit

De verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

Algemene subsidieverordening Velsen 2017 met bijbehorende toelichting.

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

