

“Wet Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen Velsen 2018”

Inleiding

Op 1 januari 2018 treedt de Wet Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (verder aangehaald als Wet Harmonisatie) in werking.

De wet regelt dat het verschil in regelgeving, financiering en kwaliteitseisen van voorschoolse voorzieningen gelijk getrokken wordt. De toegankelijkheid van de voorschoolse voorzieningen dagopvang en peuterspeelzaalwerk worden gesynchroniseerd.

Peuterspeelzaalwerk, verdwijnt niet maar gaat verder als peuteropvang: kortdurende, brede ontwikkelingsstimulering voor peuters van tweeëneenhalf tot vier jaar.

In Velsen wordt binnen de huidige peuterspeelzalen ook de voorschoolse educatie uitgevoerd: een wettelijk taak in het kader van het Onderwijs Achterstandenbeleid (OAB), waarvoor gemeenten een rijksuitkering ontvangen.

Peuteropvang heeft een plek binnen het gemeentelijk jeugd- en onderwijsbeleid. Taal- en ontwikkelingsachterstanden worden in een vroeg stadium gesignaleerd en kinderen worden op een goede wijze voorbereid op de basisschool. In het kader van de voor- en voerschoolse educatie worden er afspraken gemaakt over de doorgaande lijn.

De gemeente Velsen heeft het gespecialiseerde adviesbureau Buitenhk Management & Consult gevraagd onderzoek te doen naar de mogelijke invoeringsscenario's en de gevolgen, die daar uit voortvloeien. Dit heeft geresulteerd in de rapportage "Onderzoek Harmonisatie peuterspeelzalen, gemeente Velsen".

In deze notitie wordt ingegaan op de uitkomsten van het onderzoek en wat dit betekent voor de invulling van het beleid ten aanzien van de voorschoolse voorzieningen.

Leeswijzer

1. **Wet Harmonisatie** beschrijft de belangrijkste wijzigingen, die voortvloeien uit de nieuwe wetgeving. Hier worden ook de overige wettelijke kaders genoemd.
2. **Voorschoolse voorzieningen in Velsen** beschrijft welke partijen in Velsen kinderopvang of peuterspeelzaalwerk aanbieden en hoe het gesubsidieerde aanbod in Velsen er uit ziet. Ook het huidige gebruik van het gesubsidieerde aanbod komt aan bod.
3. **Financiële gevolgen van de wet Harmonisatie.** Uitvoering van de wet brengt een wijziging in de subsidierelatie met SWV voor peuterspeelzalen en voorschoolse voorzieningen met zich mee. Voor de gemeente Velsen betekent dit een financieel voordeel. Tegelijkertijd brengt het rijk wijzigingen aan in de uitkeringen voor de voorschoolse voorzieningen. Dit betekent een financieel nadeel. In 3 een overzicht.
4. **Juridische consequenties van de Wet Harmonisatie.** De wetgeving brengt een aantal juridische consequenties met zich mee. Hier wordt beschreven wat de gevolgen zijn voor de mogelijke invoeringsscenario's.
5. **Beleidsuitgangspunten peuterspeelzalen en voorschoolse educatie.** Hier leest u een korte opsomming van de beleidsuitgangspunten, die Velsen op dit moment hanteert en de adviezen van de stakeholders voor het toekomstig beleid.
6. **Conclusies & Vervolgstappen.** Conclusies en een beschrijving van de vervolgstappen.
7. **Lijst van afkortingen.** Aan het einde van deze achtergrondnotitie treft u een overzicht aan van de meest gebruikte afkortingen en begrippen.

1 Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen

1.1 De nieuwe wetgeving

Op 1 januari 2018 treedt de wet in werking. De wet regelt dat het verschil in regelgeving, financiering en kwaliteitseisen van voorschoolse voorzieningen gelijk getrokken wordt. De toegankelijkheid van de voorschoolse voorzieningen wordt gesynchroniseerd. Voor de toekomstige peuteropvang betekent dit het volgende:

1. Peuteropvang en kinderdagopvang gaan voldoen aan dezelfde kwaliteitseisen. De pedagogisch medewerker - kindratio voor de leeftijd 2 – 4 jaar wordt 1 – 8 en de groepsgrootte wordt max 16 kinderen. Dit betekent twee professionele beroepskrachten. Voorheen mochten er op de peuterspeelzaal 1 beroepskracht en 1 vrijwilligers op de groep staan.
2. De financiering wordt gelijkgetrokken. Ouders, die daarvoor in aanmerking komen, kunnen voor de kortdurende peuteropvang kinderopvangtoeslag (KOT) aanvragen bij de belastingdienst. De hoogte van KOT is afhankelijk van het inkomen van de ouder(s). Dit betekent dat de gemeente niet langer verantwoordelijk is voor het bekostigen van peuteropvang voor deze groep ouders. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor het bekostigen van de VVE en voor de groep ouders die niet in aanmerking komt voor KOT.¹ (zie schema 1).
3. Peuterspeelzalen moeten in het landelijk register worden ingeschreven als kinderdagverblijf. Alleen dan kunnen ouders in aanmerking komen voor KOT.

Peuterspeelzalen gaan verder als peuteropvang: kortdurende, brede ontwikkelingsstimulering voor peuters van tweeëneenhalf tot vier jaar.

Door het gelijkstellen van de voorschoolse voorzieningen krijgt de aanbieder van peuteropvang een gelijkwaardige positie als die van de overige kinderopvangaanbieders. Dit brengt een aantal juridische vraagstukken met zich mee. Zij hebben met name betrekking op staatsteun, aanbestedingsrecht en subsidierecht. Hier zal in hoofdstuk 4 op teruggekomen worden.

	Peuteropvang	Voorschoolse educatie
Ouders wel recht op KOT		
Ouders geen recht op KOT		

Schema 1: De groene doelgroepen vallen onder de financiële verantwoordelijkheid van gemeenten.

1.2 Overige rijksafspraken met betrekking tot de voorschoolse voorzieningen

a. Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie

In 2010 is de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE) ingevoerd. Deze wet heeft als doel om voor jonge kinderen in peuterspeelzalen en kinderdagverblijven een veilige en stimulerende omgeving te creëren. Middels bestuurlijke afspraken en het beschikbaar stellen van een decentralisatie-uitkering wordt gewerkt aan een kwaliteitsverbetering van het peuterspeelzaalwerk. Er worden eisen gesteld aan het aantal beroepskrachten op peuterspeelzalen, het opleidingsniveau en de leidster-kind ratio. De decentralisatie-uitkering Wet OKE wordt met de invoering van de wet Harmonisatie stopgezet.

¹ Tweeverdieners komen in aanmerking voor KOT. Kostwinnersgezinnen komen niet in aanmerking voor KOT.

b. Bestuursafspraken verhogen toegankelijkheid voorschoolse voorzieningen

Het rijk hecht er belang aan dat zoveel mogelijk kinderen een voorschoolse voorziening bezoeken om goed voorbereid naar het basisonderwijs te kunnen gaan. Om de toegankelijkheid te verhogen, heeft het rijk aanvullende middelen beschikbaar gesteld aan de gemeenten. Vanaf medio 2016 zijn er bestuursafspraken gemaakt en ontvangen gemeenten een decentralisatie-uitkering, die geleidelijk aan oploopt tot in 2021.

c. Onderwijsachterstandenbeleid

De gemeente Velsen heeft in het kader van het Onderwijs Achterstandenbeleid (OAB) een wettelijke taak met betrekking tot de voor-en vroegschoolse educatie (vve). In grote lijnen komt het er op neer dat de gemeente verantwoordelijk is voor voldoende voorschools aanbod voor alle kinderen met een risico op taalachterstand. Gemeenten ontvangen jaarlijks een specifieke uitkering, die gebaseerd is op het aantal gewichtenleerlingen. Een nieuwe bekostigingsregeling op basis van nieuwe indicatoren is in voorbereiding. Het rijk heeft de OAB periode met een jaar verlengd (2011-2017). In de begroting 2016 van OCW is besloten dat gemeenten in 2018 gekort gaan worden op de OAB-uitkering met 11%.

De financiële gevolgen worden beschreven in 3.2

2. Voorschoolse voorzieningen in Velsen

In de huidige situatie wordt het peuterspeelzaalwerk uitgevoerd door één organisatie: Stichting Welzijn Velsen. Voorschoolse educatie wordt aangeboden in peuterspeelzalen. SWV is daarmee de enige aanbieder van voorschoolse educatie.

2.1 Aanbieder peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie

Binnen de gemeente Velsen is Stichting Welzijn Velsen (SWV) de enige aanbieder van peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie. De samenwerking tussen gemeente en SWV richt zich op het waarborgen van goede kwaliteit en een gespreid aanbod van voorzieningen. Al jaren werkt SWV met twee professionele leidsters, die allen VVE gecertificeerd zijn, en voldoet hiermee aan de eisen van de nieuwe Wet Harmonisatie. Op elke peuterspeelzaal wordt voorschoolse educatie aangeboden. De voorschoolse educatie wordt aangeboden in heterogene groepen, zodat kinderen van elkaar kunnen leren en segregatie wordt voorkomen. Kinderen kunnen dicht huis naar de peuterspeelzaal. De afgelopen jaren is door middel van extra subsidies de kwaliteit van het aanbod verder verhoogd. Voorbeelden hiervan zijn: het project 3F (leidsters zijn extra geschoold en beschikken over het wettelijk vereiste taalniveau voor het aanbieden van VVE), KIJK (een kindvolgsysteem, waarmee de ontwikkeling van alle kinderen wordt gemonitord), is op alle locaties ingevoerd en VVE Thuis (een ouderbetrokkenheidsprogramma) wordt op twee pilotlocaties, in nauwe samenwerking met het onderwijs uitgevoerd. In totaal heeft SWV elf voorschoolse voorzieningen.

Het bovenstaand aanbod wordt gesubsidieerd door de gemeente Velsen. Tussen de gemeente en SWV bestaat een langdurige subsidierelatie voor de onderdelen peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie.

2.2 Aanbieders kinderopvang in Velsen

In Velsen zijn op dit moment vijf aanbieders met een aanbod voor kinderopvang. Drie hiervan bieden zowel kinderdagopvang als buitenschoolse opvang aan en zijn landelijke/regionale aanbieders met meerdere locaties (Partou, Op Stoom en Dikke Maatjes). Er zijn twee zogenaamde éénpitters²: de Banjers en Dolletje Fijn. Het Kwakersnest biedt gastouderopvang aan en heeft een aanbod voor buiten- en tussenschoolse opvang aan bij diverse scholen. In totaal zijn er negen kinderdagverblijven in Velsen.

2.3 Leeftijd en duur van het aanbod peuterspeelzalen en voorschoolse educatie

Het huidige beleid in Velsen is dat kinderen vanaf twee en een half jaar twee dagdelen naar de peuterspeelzalen gaan, in totaal zes uur per week, gedurende 40 weken per jaar. Kinderen met een VVE indicatie, die gebruik maken van het aanbod, gaan vanaf twee en een half jaar gedurende vier dagdelen naar de peuterspeelzaal, in totaal twaalf uur per week, gedurende 40 weken per jaar. Omgerekend gaat het om een aanbod van 240 (psz) en 480 (ve) uur op jaarbasis.

2.4 Het gebruik van voorschoolse voorzieningen

In Velsen wonen een kleine duizend kinderen in de leeftijd tussen de twee en een half jaar en vier jaar.³ Uit cijfers uit 2015 blijkt dat 52% gebruik maakt van een peuterspeelzaal, landelijk is dat 25%. In Velsen maakt 36% van de kinderen gebruik van de dagopvang (tegen 41% landelijk) en 9% van de kinderen worden opgevangen door een gastouder (gelijk aan landelijk percentage). Het nonbereik komt daarmee op 3 % (landelijk 25%).⁴

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het gebruik van voorschoolse voorzieningen in Velsen hoog is en de peuterspeelzalen hier een belangrijke aandeel in hebben.

² Een éénpitter is een aanbieder met één locatie.

³ Stand 921 op 1.01.2015. Op 1.01.2016 993. De prognose voor 2017 laat een lichte daling zien 980 in 2017 en 954 in 2018. Er is gerekend met 50% van het aantal 2 jarigen en 100% van het aantal 3 jarigen.

⁴ Bij de berekening van het non bereik is geen rekening gehouden met een correctie voor combigebruik van meerdere voorzieningen per peuter.

2.5 Het bereik en gebruik van voorschoolse educatie

In Velsen geeft de Jeugd Gezondheid Zorg (JGZ Kennemerland) een indicatie af voor VVE. Over de indicatiestelling⁵ en doorverwijzingen van de VVE-doelgroepkinderen zijn afspraken gemaakt tussen de gemeente, JGZ Kennemerland en SWV. In 2016 is een monitor in gebruik genomen om het proces van verwijzing goed te kunnen bewaken en meer zicht te krijgen op het nonbereik.

Verreweg de meeste kinderen volgen een aanbod voor voorschoolse educatie op de peuterspeelzaal. Een deel van de kinderen volgen geen aanbod, omdat zij naar een kinderdagverblijf of gastouder gaan. Een klein deel van de ouders geeft aan geen gebruik te willen maken van het educatie-aanbod. Uit de VVE monitor blijkt dat het gaat om hele kleine aantallen.⁶

⁵ De JGZ geeft de indicatie af op basis van de criteria die jaarlijks door het college worden vastgesteld.

⁶ Uit de monitor blijkt dat het 8 kinderen op een kinderdagverblijf geplaatst zijn en in drie gevallen geven ouders aan geen belangstelling te hebben voor VVE monitor gegevens 2^e kwartaal 2017 .

3. Financiële gevolgen voor het uitvoeren van het voorschools beleid

3.1 Gevolgen die voortvloeien uit de invoering van de wet Harmonisatie

De invoering van de wet Harmonisatie brengt financiële wijzigingen met zich mee. Ouders die in aanmerking komen voor KOT, komen niet langer in aanmerking voor een gesubsidieerde plaats. Aanbieders van peuteropvang, dienen ouders er op te wijzen dat zij KOT kunnen aanvragen. Als bewijs dat zij niet voor KOT in aanmerking kunnen komen dienen zij een verklaring te overleggen. In het onderzoek van Bureau Buitenhek wordt een inschatting gemaakt dat ongeveer 60% van de ouders, die nu gebruik maken van een peuterspeelzaalplaats, in aanmerking komt voor KOT. Op basis van de prognose komt dit neer op een financieel voordeel voor de gemeente van € 288.000.

3.2 Gevolgen van wijzigingen in de bekostiging van het rijk

In 2018 krijgt de gemeente te maken met een aantal andere financiële gevolgen door maatregelen van het rijk:

- De decentralisatie-uitkering Wet OKE aan gemeenten vervalt en wordt gebruikt als dekking voor de extra toeslaglasten van het rijk. Dit betekent een financieel nadeel van € 126.106.
- De extra decentralisatie-uitkering, die beschikbaar gesteld is om de toegankelijkheid van de voorschoolse voorzieningen voor kinderen van ouders zonder aanspraak op kinderopvangtoeslag te verbeteren, loopt jaarlijks iets op. Voor Velsen betekent dit een financieel voordeel van € 35.052 ten opzichte van 2017.
- Voor 2018 is van 11 % korting op de doeluitkering in het kader van het Onderwijs Achterstandenbeleid. Voor de gemeente betekent dit een financieel nadeel ten opzichte van 2017 van € 86.000.⁷

Zodra de financiële gevolgen van bovenstaande in kaart zijn gebracht wordt een bestedingsvoorstel voor de eventueel vrijvallende middelen opgenomen in de Burap.

3.3 Kostprijs peuteropvang

De kostprijs per bezet uur van peuteropvang ligt hoger dan de gemiddelde uurprijs in de dagopvang. Dat heeft met name de volgende oorzaken:

- aanbod betreft minder uren per jaar, waardoor vaste kosten over minder uren verdeeld kunnen worden;
- personeel wordt betaald op basis van de (duurdere) CAO Welzijn⁸ en heeft relatief veel ervaringsjaren opgebouwd, waardoor ze hoog zijn ingeschaald;
- meer taakuren voor de pedagogisch medewerkers, omdat de dagdelen kort zijn en daardoor een groot deel van de extra werkzaamheden buiten de openingstijden uitgevoerd moet worden;
- gedurende de gehele openingstijd zijn er 2 beroepskrachten per groep; in de kinderopvang mag men gedurende de openingstijd maximaal drie uur alleen staan.

Bij de registratie van peuterspeelzalen als kinderopvang wordt bij de aanvraag van kinderopvangtoeslag het maximum uurtarief van de dagopvang gehanteerd. Dit uurtarief (€7,18 in 2017) ligt ruim onder de kostprijs van een uur peuterspeelzaalwerk. Als dit verschil niet aanvullend door de gemeente wordt gesubsidieerd, wordt het aan de ouders doorberekend bovenop de netto ouderbijdrage volgens de regeling Kinderopvangtoeslag. Peuteropvang wordt daardoor voor de ouders extra duur.

⁷ Uit het OAB budget wordt behalve de voorschoolse educatie ook de vroegschoolse educatie en de internationale taalklassen bekostigd.

⁸ cao Welzijn is ongeveer 8% duurder dan cao Kinderopvang.

4. Juridische consequenties voortvloeiend uit de Wet Harmonisatie

4.1 Marktwerving en staatsteun

Door de invoering van de Wet Harmonisatie wordt het peuteropvangaanbod van SWV gelijkgeschakeld met het aanbod van andere kinderopvangaanbieders. De locaties van SWV worden geregistreerd als kinderopvang in het kwaliteitsregister, een voorwaarde voor ouders om in aanmerking te komen voor KOT. Vanaf 2018 kunnen ook andere kinderopvangaanbieders kortdurende peuteropvang gaan aanbieden. Ouders, die daar van gebruik willen maken, komen in principe in aanmerking voor een bijdrage van de gemeente. De gemeente kan het huidige subsidiebeleid, waarbij SWV de enige aanbieder is, dus niet langer ongewijzigd voortzetten zonder risico's op staatsteun en marktverstoring.

4.2 Mogelijke scenario's voor bekostiging na de inwerkingtreding van de Wet Harmonisatie

Na de invoering van de wet Harmonisatie blijven er twee scenario's over voor de gemeentelijke bekostiging van peuteropvang⁹:

- a. Gemeentelijke financiering via ouders met daarbij vrije keuze voor ouders voor het gewenste kinderopvangcentrum;
- b. Marktconforme inkoop/subsidiering van kinderopvangplekken voor ouders, die geen recht hebben op KOT door gemeente.

Voor de laatst genoemde optie is aanbesteding noodzakelijk. Buitenhek raadt aan om niet voor deze optie te kiezen, omdat dergelijke trajecten veel geld en inspanning kosten. Daarnaast is het aanbod van peuteropvang in Velsen kwalitatief goed op orde en heeft de uitvoerder goede relaties met de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en het basisonderwijs voor de verwijzing en doorgaande lijn. Het ligt voor de hand om te kiezen voor scenario A. Indien ook andere aanbieders een beroep kunnen doen op de gemeentelijke financiering voor de kortdurende peuteropvang (onder dezelfde voorwaarden) wordt staatsteun en marktverstoring voorkomen.

4.3 Langdurige subsidierelatie met SWV

De gemeente Velsen heeft een langdurige subsidierelatie met SWV voor de beleidsterreinen peuterspeelzalen en voorschoolse educatie. De gemeente is op grond van artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht verplicht voor de aanpassing of beëindiging van de subsidierelatie een redelijke termijn in acht te nemen. Dit om de aanbieder voldoende gelegenheid te geven om passende maatregelen te nemen.¹⁰

Het is dus nog niet mogelijk om scenario A, waarbij het geld het kind volgt al in 2018 in te voeren. 2018 wordt hiermee een overgangsjaar. Het college heeft op deze ontwikkelingen geanticipeerd door te besluiten om voor de onderdelen psz en ve de subsidie in 2018 te verminderen en de subsidierelatie voor psz en ve met SWV in 2019 te beëindigen. SWV is hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld. Om marktverstoring en staatsteun te voorkomen kunnen ook andere aanbieders in 2018 in aanmerking komen voor subsidie voor kortdurende peuteropvang.

In 2019 kan gemeentelijke financiering via ouders ingevoerd worden (geld volgt kind). Het voordeel van dit systeem is dat het aansluit bij de bekostiging van ouders, die van het rijk via de belastingdienst de KOT ontvangen.

⁹ Sociaal Nederland heeft het advocatenkantoor Pels Rijcken advies gevraagd. Deze geeft de twee bovengenoemde opties. Een derde optie: Dienst van Economisch Belang (DEAB) is in Velsen niet van toepassing, omdat er aanbod is van kinderopvangorganisaties.

¹⁰ Het college heeft op 27 juni 2017 het besluit genomen de subsidie aan SWV in 2018 te verminderen en in 2019 stop te zetten voor de onderdelen peuterwerk en voorschoolse educatie.

5. Beleidsuitgangspunten peuterspeelzalen en voorschoolse educatie

5.1 Huidige pijlers voor het beleid

De uitvoering en het huidig beleid rust op de volgende pijlers:

- Jeugd- en onderwijsbeleid (wettelijk en niet wettelijk)
 - Peuterspeelzaalwerk is onderdeel van het (preventief) jeugdbeleid; (ondersteuning en vroegsignalering);
 - Voorschoolse educatie is onderdeel van het (wettelijk) onderwijsachterstandenbeleid;
 - Peuterspeelzalen en voorschoolse educatie voldoen aan de wettelijke eisen;
- Toegankelijkheid en bereik
 - Kinderen tussen de 2,5 en 4 jaar kunnen gedurende twee dagdelen (6 uur per week) en 40 weken per jaar gebruik maken van gesubsidieerd peuterspeelzaalwerk;
 - Kinderen tussen de 2,5 en 4 jaar met een VVE indicatie kunnen gedurende vier dagdelen (12 uur per week) en 40 weken per jaar gebruik maken van gesubsidieerd peuterspeelzaalwerk met VVE aanbod;
 - Voorschoolse educatie wordt aangeboden in homogene groepen, op elke peuterspeelzaal is VVE aanbod;
 - Het aanbod peuterspeelzalen (inclusief VVE) wordt verspreid aangeboden in Velsen (een peuterspeelzaal in de buurt);
 - Door voorlichting en toeleiding wordt er zoveel als mogelijk gestimuleerd dat kinderen een voorschools aanbod bezoeken en deelnemen aan VVE;
- Bekostiging
 - Ouders komen in aanmerking voor een gesubsidieerde plaats op de peuterspeelzaal en een gesubsidieerd aanbod voorschoolse educatie;
 - Alle ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage gebaseerd op de adviestabel van de VNG, waarbij het derde en vierde dagdeel VVE voor ouders gratis is;
 - Bekostiging vindt plaats op basis van het aantal kindplaatsen.
- Samenwerking
 - JGZ, SWV en het onderwijs overleggen over het beleid in de VVE werkgroep onder regie van de gemeente;
 - Peuterspeelzalen werken voor de VVE nauw samen met het basisonderwijs (afspraken over doorgaande lijn en warme overdracht van vve doelgroepkinderen).

5.2 Beleidsadviezen van de stakeholders

5.1.1 Overleg met stakeholders

Vanaf 2016 zijn de stakeholders intensief betrokken bij de voorbereidingen van de Wet Harmonisatie. Met alle aanbieders kinderopvang is een individueel gesprek gevoerd waarin zij werden voorgelicht over de wet en hun wensen en ideeën aan konden geven. Hetzelfde traject is ingezet met de drie schoolbesturen, die primair onderwijs aanbieden in Velsen. SWV is intensief betrokken bij het onderzoek en daarnaast worden er regelmatig accountgesprekken gevoerd waarbij de harmonisatie wordt besproken. Door de gemeente en Buitenhk zijn vervolgens drie stakeholdersbijeenkomsten georganiseerd die door SWV, de kinderopvangaanbieders en de schoolbesturen bezocht zijn.

5.2.2 Gezamenlijke beleidsadviezen van de stakeholders

Kinderopvang, SWV en de schoolbesturen hebben aangegeven in de toekomst gezamenlijk te willen optrekken. Zij willen in het toekomstig beleid het kind centraal stellen en hechten veel waarde aan de

keuzevrijheid van ouders. Ten aanzien van het toekomstig beleid geven zij de volgende speerpunten mee: vroegsignalering en preventie van taalachterstand, vergroten bereik VVE doelgroepkinderen door uitbreiden van het aanbod, versterken van doorgaande lijn voorschoolse voorzieningen en basisonderwijs, afspraken over (warme) overdracht van alle voorschoolse voorzieningen naar het basisonderwijs. Plannen zullen worden uitgewerkt in een werkgroep onder regie van de gemeente. De stakeholders kunnen zich vinden in het voorgestelde scenario.

6. Conclusies en vervolgstappen

6.1 Conclusies

Het voorschools aanbod in Velsen is van goede kwaliteit en heeft een hoog bereik. SWV heeft een goede samenwerkingsrelatie binnen het jeugd- en onderwijsbeleid en is daarmee een goede aanbieder van peuteropvang. Het VVE aanbod is eveneens van goede kwaliteit, het bereik zou vergroot kunnen worden.

De invoering van de wet Harmonisatie brengt de nodige veranderingen met zich mee.

Voor 2018 betekent dit dat het een overgangsjaar wordt. Andere aanbieders dan SWV kunnen eveneens kortdurende peuteropvang aanbieden en in aanmerking komen voor subsidie. Ouders, die een beroep kunnen doen op KOT, dienen dit aan te vragen. De gemeente is alleen verantwoordelijk voor de bekostiging van peuteropvang voor ouders, die geen beroep kunnen doen op KOT en voor het vve-aanbod.

In 2019 kan de regeling “subsidie volgt kind” toegepast worden.

6.2 Vervolgstappen

- Voor 2018 zal een nieuwe subsidiesystematiek opgezet worden waarbij meerdere aanbieders in aanmerking kunnen komen voor subsidie.
- Voor 2019 zal een nieuwe subsidiesystematiek “geld volgt kind” uitgewerkt worden.
- Ouders zullen via de gebruikelijke kanalen (website gemeente, Jutter, Hofgeest, social media) op de hoogte gesteld worden.

7.Lijst van veel voorkomende begrippen en gebruikte afkortingen

Wet Harmonisatie	Voluit: Wet Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen. Nieuwe wet invoeringsdatum 1 januari 2018.
Wet OKE	
Wet Harmonisatie	
psz	Peuterspeelzaal: het huidig aanbod waarbij peuters (2 ½ tot 4 jaar) gedurende twee dagdelen de peuterspeelzaal bezoeken.
ko	Kinderopvang: hele of halve dagopvang voor kinderen (0 - 4 jaar) aangeboden door marktpartijen.
bso	Buitenschoolse opvang: opvang buiten de schooltijden voor kinderen (4 -12 jaar) aangeboden door marktpartijen.
gob	Gastouderopvang. Opvang van kinderen door een gecertificeerde gastouder. Gastouderbureau is verantwoordelijk voor kwaliteit. KOT mogelijk
KOT	Kinderopvangtoeslag. Tegemoetkoming van het rijk (uitgevoerd door de belastingdienst) in de bekostiging van kinderopvang. Doel combinatie werk en zorg te combineren. Voorwaarde beide ouders/alleenstaande ouder werken. Bijdrage inkomensafhankelijk.
pov	Peuteropvang. Peuterspeelzaalwerk na 2018. Kortdurende, brede ontwikkelingsstimulering voor peuters (2 ½ - 4 jaar).
OAB	Onderwijsachterstandenbeleid. Wettelijk beleid waarbij aan gemeenten diverse taken toebedeeld zijn, waaronder de voor- en voerschoolse educatie. Gemeenten ontvangen een uitkering voor het uitvoeren van het beleid.
vve	Voor- en voerschoolse educatie. Onderdeel van het OAB beleid. Voerschoolse educatie wordt uitgevoerd op voerschoolse voorzieningen. In Velsen in de peuterspeelzalen. Voerschoolse educatie wordt uitgevoerd in de eerste twee groepen van het basisonderwijs. In Velsen heeft de Origon, de Zefier, de Vliegende Hollander en de Plataan een voerschools aanbod.
ve	Voerschoolse educatie uitgevoerd op de peuterspeelzalen met een gespecialiseerd evidence based methodiek.
JGZ (Kennemerland)	Jeugd Gezondheidsdienst (Kennemerland) Heeft een taak in de screening van taalachterstand bij jonge kinderen, geeft de indicatie af en verwijst naar SWV.
SWV	Stichting Welzijn Velsen Uitvoerder van peuterspeelzaalwerk en de voerschoolse educatie.