



Raadsvoorstel

Onderwerp: zienswijze op stukken aandeelhoudersvergadering HVC

Datum collegevergadering	20 februari 2018	Ambtenaar	K. Prosetiko, J. de Waal
Registratienummer	Rs18.00303	Telefoon	0255 567382
Portefeuillehouder(s)	F. Bal	E-mailadres	jwaal@velsen.nl ; kprosetiko@velsen.nl ;

Voorgesteld raadsbesluit

De Raad besluit:

geen wensen en bedenkingen te hebben op de volgende besluiten van het college in AIJZ:

- in te stemmen met het voorstel inzake de gewenste omvang, samenstelling en benoeming van de Raad van Commissarissen en de daarbij horende statutenwijziging ;
- in te stemmen met de aanpak en kaders zoals beschreven in de memo “Kerntaak ‘van gas los’ binnen de kaders van “Koers 2024”;
- in te stemmen met de uitbreiding van het warmtenet “HAL” (Heerhugowaard/ Alkmaar/ Langedijk) en de daarvoor benodigde investeringssom van € 13,75 miljoen onder garantstelling van de aandeelhouders.

Samenvatting

De gemeente Velsen is via het Afvalschap IJmond Zaanstreek (AIJZ) medeaandeelhouder in afvalverwerker HVC. Op 14 december 2017 is er een Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVA) bij HVC geweest waarbij onder andere besluitvorming heeft plaatsgevonden over de Raad van Commissarissen, uitbreiding van kerntaken en de uitbreiding van warmtelevering door HVC. Door de korte voorbereidingstijd was er geen gelegenheid de raad vooraf te vragen om een zienswijze over deze drie onderwerpen. Het college heeft daarom in de AIJZ vergadering onder voorbehoud gestemd en ook AIJZ heeft in de AVA onder voorbehoud van de zienswijze van hun raden gestemd.

Nu wordt de raad alsnog in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven. Het college stelt voor geen wensen of bedenkingen te hebben.

Ook wordt bij de raad de nieuwe wijze van garantstelling onder de aandacht gebracht, waarbij aandeelhouders garant staan voor de schulden van HVC naar verhouding van het aandelen bezit.

Inleiding

De gemeente Velsen is via het Afvalschap IJmond Zaanstreek (AIJZ) medeaandeelhouder van HVC. Standpunten voor de AVA HVC worden bepaald in het bestuur van AIJZ.

AIJZ is een gemeenschappelijke regeling van de deelnemende colleges omdat de betreffende bevoegdheden een collegeverantwoordelijkheid zijn. Over belangrijke onderwerpen kunnen de raden van de deelnemers echter om een zienswijze gevraagd worden.

Op 14 december 2017 is er een Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AVA) geweest waarbij onder andere de volgende drie besluiten voor lagen:

- Instemmen met het voorstel inzake de gewenste omvang, samenstelling en benoeming van de Raad van Commissarissen en de daarbij horende statutenwijziging
- Instemmen met de aanpak en kaders zoals beschreven in de memo “Kerntaak ‘van gas los’ binnen de kaders van “Koers 2024”;
- Instemmen met de uitbreiding van het warmtenet “HAL” (Heerhugowaard/ Alkmaar/ Langedijk) en de daarvoor benodigde investeringssom van € 13,75 miljoen die valt onder de garantstelling van de aandeelhouders.



Voorafgaand aan de besluitvorming in de AVA heeft in de vergadering van AIJZ op 7 december 2017 een stemming over deze drie onderwerpen plaatsgevonden. Voorafgaand aan de besluitvorming in AIJZ was het niet mogelijk voor het college om de raad te vragen naar een zienswijze. Dat komt omdat de door HVC gehanteerde termijn voor de verspreiding van de AVA stukken momenteel niet toereikend is.

Het college heeft daarom in de AIJZ vergadering onder voorbehoud gestemd en ook AIJZ heeft in de AVA onder voorbehoud van de zienswijze van hun raden gestemd.

Door middel van dit voorstel wordt de raad nu alsnog bij de besluitvorming betrokken en gevraagd een positieve zienswijze uit te brengen op de drie punten.

Het college wil de raad betrekken bij besluiten over HVC die ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor Velsen en die passen bij de uitgangspunten van de kaderstellende notitie “Zicht op HVC”. Die is door de raad vastgesteld naar aanleiding van het rekenkameronderzoek naar HVC, net als de “Toekomstvisie HVC” die vergelijkbaar in Zaanstad is vastgesteld.

Overigens heeft AIJZ er bij HVC op aangedrongen, dat er voldoende tijd gecreëerd dient te worden voor een zorgvuldig en tijdig besluitvormingsproces binnen de aandeelhoudende gemeenten. Dat betekent waar nodig, dat er tijd moet zijn om de raad voorafgaand aan de besluitvorming in AIJZ en AVA te betrekken.

Het college wil op korte termijn met de raad in een sessie van gedachten wisselen over de wijze waarop de raad in de toekomst geïnformeerd wil worden over zaken die behandeld worden in de AVA HVC. Dat geldt voor besluiten die ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor Velsen als ook voor overige zaken.

Beoogd doel en effect van het besluit

Een positieve zienswijze te ontvangen van de raad op de standpunten van het college.

Als de raad positief is over de standpunten vervalt het voorbehoud dat het college heeft gemaakt bij haar standpunt in AIJZ.

Omdat alle colleges in AIJZ onder voorbehoud hebben gestemd zal de definitieve stemverhouding in AIJZ vervolgens uitwijzen of het voorbehoud dat gemaakt is in de AVA van HVC ook kan vervallen.

Argumenten

Hieronder worden de drie agendapunten besproken uit AIJZ en AVA waarover het college aan de raad voorstelt geen wensen en bedenkingen te hebben:

“Gewenste omvang, samenstelling en benoeming van de Raad van Commissarissen”

De Raad van Commissarissen van HVC bestaat nu uit negen leden. Vijf leden van de Raad van Commissarissen worden benoemd door clusters van aandeelhouders. Vier leden worden benoemd door de Raad van Commissarissen. De Centrale Ondernemingsraad heeft een versterkt

aanbevelingsrecht voor één commissaris. AIJZ heeft ingestemd met het voorstel om het aantal leden van de RvC te beperken tot vijf en alle leden -behalve het lid namens de OR- te laten benoemen door de AVA. Ook is ingestemd met het dienovereenkomstig wijzigen van de statuten. Zie verder memo/voorstel d.d. 3 november 2017, van de directie en RvC HVC.

Argumenten van het college voor haar ingenomen standpunt zijn:

- De statutenwijziging voorziet in een versterking van de rol van de aandeelhouders, die meer te zeggen krijgen.
- De AVA doet voortaan de benoemingen van de commissarissen zelf, op voordracht van de RvC. De OR heeft een versterkt aanbevelingsrecht.
- Ook heeft de AVA de mogelijkheid om de voordrachten met de RvC te bespreken en zelf kandidaten aan de RvC voor te stellen.
- De rol van de AVA wordt hiermee op het benoemingsproces versterkt en gemoderniseerd.



Wij merken hierbij op dat deze wijziging van de benoeming van commissarissen tot gevolg heeft dat het recht van voordracht en rechtstreekse benoeming van RvC leden door clusters van aandeelhouders vervalst. Zoals in het verleden AIJZ samen met aandeelhouder CAW (Centraal Afvalverwijderingsbedrijf West-Friesland), een commissaris benoemde.

“Kerntaak ‘van gas los’ binnen kaders Koers 2024”

De AVA heeft er in juni 2017 mee ingestemd om prioriteit te geven aan een studie naar de mogelijkheden van HVC om de aandeelhouders te ondersteunen in hun ambitie “van aardgas los” en de uitkomst daarvan te agenderen voor de AVA van december 2017. Die uitkomst is uitgewerkt in een memo “Kerntaak ‘van gas los’ binnen kaders Koers 2024”, met daarin de kaders en aanpak voor HVC. Zie verder memo/voorstel d.d. 14 november 2017, van de directie en RvC HVC.

Argumenten van het college voor haar ingenomen standpunt zijn:

- De AVA heeft er mee ingestemd om binnen het HVC-takenpakket prioriteit te geven aan een studie om de aandeelhouders te ondersteunen in hun ambitie “van gas los”.
- Dat het ondersteunen van aandeelhouders in het “Van Gas Los-beleid” een kerntaak wordt van HVC, is in lijn is met de huidige taak van HVC om maximaal te verduurzamen op restwarmte;
- Investerings in projecten die vallen onder de kerntaken van HVC vallen onder de garantstelling van alle aandeelhouders. Uitbreiden van de kerntaken kan dus een uitbreiding van de garantstelling betekenen en heeft dus invloed op de financiële positie van Velsen. Er wordt ondanks een uitbreiding van de kerntaken vastgehouden aan het bestaande garantstellingsplafond van 670 miljoen euro.
- Het besluit om ‘van aardgas los’ te benoemen als kerntaak, maakt het mogelijk om separate warmtenetten te ontwikkelen. De kerntaken van HVC betrof alleen warmtenetten die voor hun warmte gekoppeld zijn aan de huidige afval- en biomassa energiecentrales van HVC. Daarom is de aanleg separate warmtenetten een uitbreiding van de bestaande kerntaken.

“Uitbreiding warmtelevering Heerhugowaard/ Alkmaar/ Langedijk”

HVC wil de hoofdleiding van het warmtenet HAL (Heerhugowaard/ Alkmaar/ Langedijk) doortrekken naar het noorden van Heerhugowaard, eindigend bij het tuinbouwgebied Alton. HVC wil dat uitsluitend realiseren wanneer naast het tuinbouwgebied ook woningen worden aangesloten. Heerhugowaard heeft zich gecommitteerd aan aansluiting van 2500 woningen. Warmte wordt geleverd door bio energiecentrale Alkmaar (BEC).

Zie verder memo/voorstel d.d. 3 november 2017, van de directie en RvC HVC.

In het 'Toetsingskader Borgstellingen en Garanties' van Velsen is vastgelegd dat garantstellingen boven de €500.000,- aan de raad worden voorgelegd.

Argumenten van het college voor haar ingenomen standpunt zijn:

- Warmtelevering vanuit de afvalenergiecentrale behoort tot de huidige kerntaken van HVC.
- Omdat gemeente Heerhugowaard garandeert dat 2500 woningen worden aangesloten bedraagt behaalt het slechtste scenario een rendement van 4,29%.
- Dit investeringsbesluit van 13 miljoen, heeft beperkte invloed op financiële ratio's van HVC en is conform het beleidsmatig en financieel kader van "HVC 2024". Er treedt geen verandering op t.a.v. de realisatie van de vastgelegde doelstellingen van HVC, zoals de opbouw van eigen vermogen.
- het uitbreiden van "warmtenet HAL", heeft effect op de garantstelling. Op basis van de pro rata garantstelling betekent het uitbreiden van warmtenet HAL een uitbreiding van de garantstelling door Velsen met €650.000,- en geeft daarom een verhoging van €6500,- van de jaarlijkse garantstellingsprovisie.



Punt ter kennisgeving aan de raad:

"Pro rata garantstelling van aandeelhouders voor leningen HVC"

In de AVA van juni 2017 heeft de directie van HVC aangegeven met de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) in gesprek te zijn over een wijziging van de hoofdelijke garantstelling naar een pro rata garantstelling. Inmiddels is hierover overeenstemming bereikt met de BNG en de andere banken. Dit betekent dat de aandeelhouders voortaan niet meer hoofdelijk maar voor een vast percentage aansprakelijk zijn voor de schulden van HVC. Dat is naar verhouding (pro-rata) van de aandelen.

Zie verder memo/voorstel " d.d. 3 november 2017 van de directie en RvC HVC.

AIJZ is voor 18,15% aandeelhouder en staat via de ballotageovereenkomst garant voor leningen van HVC. Eind 2016 bedroeg het totaal van de gegarandeerde geldleningen 600,4 miljoen euro. Er is een garantstellingsplafond vastgesteld van 670 miljoen euro. Dat plafond blijft van toepassing.

Op basis van de pro rata garantstelling betekent 600,4 miljoen voor Velsen (4,5% aandeelhouder) een garantstelling van 27,3 miljoen euro, met een garantstellingprovisie (1%) van 273.000 euro.

Alternatieven

Indien de raad op onderdelen wensen en bedenkingen heeft, zal het college op dat onderdeel opnieuw haar standpunt bepalen en zo nodig bespreken in de AIJZ vergadering.

Of AIJZ haar standpunt in de AVA wijzigt zal dan afhangen van alle mogelijk ingediende zienswijzen binnen AIJZ. Dit geldt ook voor de stemverhouding in de AVA HVC, bij een meerderheid van stemmen worden voorstellen aangenomen.

Risico's

Deze besluiten hebben effect op de financiële garantstelling van Velsen voor HVC, zie ook de paragraaf financiële consequenties. Financieel garant staan betekent een financieel risico dat we op onze garantstelling worden aangesproken. In dit geval een aanvaardbaar risico.

Bij garantstelling voor een onderneming kan er sprake zijn van staatssteun. Er is daarom getoetst op het risico van de staatssteun en ingeschat dat het risico gering is. De investering van 13,57 miljoen in het warmtenet HAL vergroot dat risico niet.

De pro rata garantstelling voor HVC betekent theoretisch een lager risico. Vanwege de gezamenlijke garantstelling van gemeenten (die niet failliet gaan) is er in Velsen, bij de berekening van het weerstandsvermogen, al rekening mee gehouden door het hanteren van 1% risico in plaats van de gebruikelijke 10%.

De directie van HVC heeft aangegeven de statutenwijzigingen niet eerder dan medio maart te laten passeren bij de notaris in de verwachting dat er dan zienswijzen door de verschillende raden zijn uitgebracht. I.v.m. de agenda van de raad is in Velsen raadsbesluitvorming echter pas in april mogelijk. Wij hebben hiervoor aandacht bij HVC gevraagd.



Programma

Programma 8 milieu: huishoudelijk afval

Kader

- Ballotageovereenkomst HVC
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Toetsingskader garanties, borgstellingen en verstrekking van geldleningen door de gemeente Velsen
- Kader stellende notitie "Zicht op HVC"
- Artikel 169, 4^e lid Gemeentewet.

Inspraak, participatie etc.

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Op basis van de pro rata garantstelling betekent het uitbreiden van warmtenet HAL een uitbreiding van de garantstelling door Velsen met €650.000,- en geeft daarom een verhoging van €6500,- van de jaarlijkse garantstellingsprovisie.

Uitvoering van besluit

Het besluit van de raad wordt door het college ter kennisgeving aan AIJZ gebracht.

Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit

- Memo/voorstel "Gewenste omvang, samenstelling en benoeming van de raad van commissarissen" d.d. 3 november 2017, van de directie en RvC HVC;
- Memo/voorstel "Kerntaak 'van gas los' binnen kaders Koers 2024" d.d. 14 november 2017, van de directie en RvC HVC;
- Memo/voorstel "Uitbreiding warmtelevering Heerhugowaard/Alkmaar/Langedijk" d.d. 3 november 2017, van de directie en RvC HVC;
- Memo/voorstel "Pro rata garantstelling voor leningen van HVC" d.d. 3 november 2017 van de directie en RvC HVC.

Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie

- Collegebericht d.d. 9 januari 2018 (registratienummer Bb17.0118) over “Terugblik Aandeelhoudersvergadering HVC”;
- Bijlage “Terugblik Algemene Vergadering HVC 14 december 2017; agendapunten 5, 7 en 8”.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

