

## VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Registratienummer	265401/275240
Datum raadsvergadering	19 september 2017
Datum B&W besluit	18 juli 2017
Portefeuillehouder	J. van Tulden
Programma	Sociaal Domein
Behandelend ambtenaar	Petra Verberne

### **Onderwerp: Autorisatie GBA-V Zuidoost Brabant**

Aan de raad

#### **Voorstel:**

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling GGD te wijzigen volgens bijgevoegd wijzigingsbesluit
2. In te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van de MRE
3. Aan het algemeen bestuur van de GGD kenbaar te maken geen wensen en bedenkingen te hebben inzake het instellen van een bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, waarvan samenstelling, werkwijze en bevoegdheden zijn vastgelegd in de bijgevoegde door het Algemeen Bestuur van de GGD vast te stellen conceptverordening.

#### **Motivering:**

De gemeenten in de regio Zuidoost Brabant (ZOB) werken samen aan de uitvoering van de leerplicht- en RMC-taken (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten). Uitgangspunten bij de samenwerking zijn 'één school één leerplichtambtenaar' en een uniforme werkwijze voor 21 gemeenten. Een belangrijke voorwaarde voor deze effectieve en efficiënte werkwijze (leerlingen worden ononderbroken gevolgd tot hun 23e jaar) is het gebruik kunnen maken van een centrale leerlingenregistratie (CLR).

#### *Voorwaarde regionale samenwerking*

Een voorwaarde voor regionale samenwerking is de centrale toegang tot de landelijke GBA-V (Gemeentelijke Basisadministratie-Verstrekkingsregiem): om regionaal en uniform te kunnen werken is het noodzakelijk dat leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders kunnen beschikken over gegevens van leerlingen, die uit een andere gemeente in de regio afkomstig zijn. Daarvoor moeten zij toegang hebben tot de bevolkingsgegevens van die betreffende gemeente. Een centrale toegang tot de landelijke GBA-V is daarom noodzakelijk om leerlingengegevens over gemeentegrenzen heen te kunnen delen.

#### *Wettelijke eis autorisatie GBA-V*

De wettelijke eis voor het verkrijgen van autorisatie voor het landelijke GBA-V is dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van taken bij een buitengemeentelijk bestuursorgaan moet liggen. Om deze reden zijn de leerplicht- en RMC-taken in 2010 bij de toenmalige gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE), later MRE (Metropool Regio Eindhoven), ondergebracht. De samenwerking tussen de ZOB-gemeenten en de GR SRE werd vastgelegd in een samenwerkingsconvenant.

Begin 2016 constateerde de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) dat deze constructie niet voldeed aan de wettelijke eisen. Het is namelijk niet voldoende dat een GR alleen de administratieve taken uit de Leerplicht- en RMC-wet uitvoert, maar naast de uitvoering dienen ook de bevoegdheden van leerplicht en RMC over te zijn gedragen aan een buitengemeentelijk bestuursorgaan.

Het gaat in de gegeven situatie om uitvoerende taken. De MRE richt zich op strategische samenwerking op het terrein van economie, mobiliteit en ruimte. Het dagelijks bestuur MRE heeft expliciet besloten deze taak niet langer onderdeel te willen laten zijn van haar takenpakket.

De portefeuillehouders onderwijs van ZOB hebben vervolgens diverse opties overwogen te weten inbedding van de leerplicht- en RMC-taken bij:

- de GR GGD Brabant Zuid-Oost
- een zelfstandige nieuw op te richten organisatie (gemeenschappelijke regeling of bedrijfsvoeringsorganisatie)
- een centrumgemeente. Deze optie viel meteen af omdat dit in strijd is met de wettelijke bepaling 'delegatie aan een buitengemeentelijk orgaan'.

Na zorgvuldige afweging hebben de portefeuillehouders ervoor gekozen om de taken en bevoegdheden te delegeren aan het dagelijks bestuur van de GGD.

### *Aansluiting bij GR GGD Brabant Zuidoost*

De keuze om aan te sluiten bij de GR GGD levert een aantal voordelen op:

- Alle gemeenten nemen al deel in de GR GGD
- Het onderbrengen van nieuwe taken bij de GR GGD is budget neutraal
- De huidige praktijk wordt gecontinueerd.

De keuze voor de GGD is gemaakt omdat dit de meest praktische oplossing biedt voor een door de rijksoverheid geconstateerd juridisch probleem.

Het bestuur van de GGD heeft te kennen gegeven deze verantwoordelijkheid op zich te willen nemen. De landelijke autorisatie GBA-V wordt voor de regio Zuidoost Brabant op deze manier behouden en daarmee wordt de regionale uniforme samenwerking op het terrein van de leerplicht- en RMC-wet gecontinueerd. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens heeft de delegatie aan de GGD getoetst en is 'RvIG proof' bevonden. De regiogemeente sluiten een convenant met de GR GGD om de regionale werkwijze voort te kunnen zetten.

### *Procedure GGD*

- De taken en bevoegdheden uit de Leerplicht- en RMC-wet worden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van de GGD.
- Bij de GGD wordt de bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten ingesteld, die de bewuste taken vervolgens krijgt overgedragen van het dagelijks bestuur. In de bestuurscommissie nemen de wethouders onderwijs van de 21 gemeenten zitting.
- Via mandaat legt de bestuurscommissie tot slot de feitelijke uitvoering van de taken en bevoegdheden neer bij de leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders (uitvoerders)

van de afzonderlijke gemeenten. Er ontstaan op die manier geen rechtspositionele gevolgen voor de uitvoerders (leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders), deze blijven in dienst van de eigen gemeente.

### **Kanttekeningen**

*GR GGD is een collegeregeling*

De bevoegdheid om in te stemmen met de wijziging van de tekst van de GR GGD ligt bij het college omdat het hier om een zogenaamde collegeregeling gaat. Wel dient het college toestemming aan de raad te vragen voordat het met de wijziging instemt (en het dagelijks bestuur van de GGD machtigt om wijzigingen in de tekst en toelichting door te voeren).

*GR MRE is een gemengde regeling zodat raad en college bevoegd zijn.*

Colleges en raden van de regiogemeenten nemen deel in de GR MRE waardoor de wijziging van de GR een bevoegdheid is van beide bestuursorganen. Concreet betekent dit dat zowel het college als de raad dienen in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling.

*Bestuurscommissie zorgt voor behoud zeggenschap wethouders onderwijs*

Met de inrichting van een bestuurscommissie bij de GGD worden de taken van leerplicht en RMC in een afgeschermd bestuurlijke en financiële omgeving ondergebracht. Op deze wijze krijgen de wethouders volledige zeggenschap over deze taken.

### **Risico's**

*Een gemeente stemt niet in met delegatie leerplicht/RMC-taken aan GGD*

Als een gemeente niet instemt met dit voorstel dan zal dit in de GR van de GGD expliciet opgenomen moeten worden. De RvIG heeft al aangegeven dat de huidige aansluiting van de betreffende gemeente dan per direct wordt ingetrokken en de afzonderlijke autorisatie weer wordt geactiveerd. Dit betekent dat de betreffende gemeente niet meer aangesloten is op het huidige regionale leerlingen registratiesysteem (CLR). De gemeente kan vervolgens een eigen applicatie aanschaffen en (functioneel) beheer organiseren of de afdeling I&B van de gemeente Eindhoven vragen een eigen omgeving te creëren in het leerlingenregistratiesysteem. In beide gevallen is de huidige regionale samenwerking (werkwijze één school – één leerplichtambtenaar) niet meer mogelijk.

### **Planning en uitvoering**

Alle raden van de ZOB-gemeenten nemen het besluit over de wijzigingen van de beide GR-en in de periode tussen 29 augustus en 5 oktober 2017. Hierna neemt het algemeen bestuur van de GGD het besluit over de instelling van de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten c.q. het vaststellen van de gelijknamige verordening in de vergadering van 11 oktober 2017. Hierna verstrekt de RvIG de landelijke autorisatie GBA-V aan de GR GGD.

### **Bijlagen**

- Concept wijzigingsbesluit GR GGD en GR MRE
- Concept verordening op de bestuurscommissie bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten

### **Consequenties:**

#### Financiële:

De eenmalige aanloopkosten van deze delegatie van de leerplicht- en RMC-taken bedragen voor alle regiogemeenten gezamenlijk € 40.000. De bijdrage voor de gemeente Cranendonck bedraagt € 1.056.

Juridische:

Door de delegatie van taken en bevoegdheden voor de uitvoering van leerplicht- en RMC-taken aan de GGD wordt voldaan aan de voorwaarden van de RvIG.

Beleidsmatige:

Niet van toepassing

Strategische Visie:

Niet van toepassing

Communicatie/burgerparticipatie:

In mei zijn informatiebijeenkomsten voor de betrokken medewerkers gehouden, waarbij positief is gereageerd op de verstrekte informatie. De wethouders onderwijs regio ZOB en de beleidsmedewerkers onderwijs zijn op 24 mei schriftelijk geïnformeerd.

**Commissiebehandeling:** Ja

Wij stellen U voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,  
De secretaris, De burgemeester,

ir. J.A.G.M. van Aaken

mr. M.M.D. Vermue-Vermue