

**BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE  
VESTIGING VAN EEN OPVANGCENTRUM**

CONCEPT

**OPVANGCENTRUM** : Budel Cranendonck  
**ADRES** : Randweg Oost 32  
**PLAATS** : Cranendonck

VERSIE 21-08-2017

## **BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE VOORTZETTING VAN EEN OPVANGCENTRUM TE BUDEL, GEMEENTE CRANENDONCK**

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, ingesteld bij Wet (Centraal Orgaan opvang asielzoekers, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 20 mei 2010, Stb. 2010, 203, besluit tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding, Stb. 2010, 886), gevestigd en kantoorhoudende te Rijswijk aan de Sir Winston Churchillaan 366a (Postbus 2280 ME Rijswijk), te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door lid van het bestuur, de heer drs. P.L. Siebers, hierna te noemen: het COA;

en

de Gemeente Cranendonck, te dezen ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, mevrouw M.M.D. Vermue-Vermue, hierna te noemen: de gemeente;

in aanmerking nemende dat:

- tussen partijen met ingang van 13 mei 2014 een bestuursovereenkomst is aangegaan voor de vestiging van het opvangcentrum aan de Randweg Oost 32 te Budel voor maximaal 1500 opvangplaatsen;
- het COA en de gemeente gezamenlijk de intentie hebben uitgesproken om een langdurige relatie aan te gaan en te streven naar een duurzame locatie met meerwaarde, waarbij extra aandacht voor onderwijs, gemeenschappelijk gebruik van faciliteiten, regionale werkgelegenheid en toekomstig gebruik van de locatie belangrijke speerpunten zijn.
- de locatie niet alleen voor de opvang wordt gebruikt maar ook voor de gelieerde uitvoering van ketenprocessen door partners als IND, DT&V en politie;
- de gemeente op verzoek van het COA op 17 mei 2016 heeft ingestemd met het voortgezet gebruik van een opvangcentrum in de voormalige Nassau Dietzkazerne aan de Randweg Oost 32 te Budel, gemeente Cranendonck; hierna te noemen het opvangcentrum, en een nieuwe bestuursovereenkomst uit te werken voor maximaal 1500 vreemdelingen voor de duur van 10 jaar met een mogelijke verlenging met 5 jaar;
- voor het COA is een vergelijkbare tijdshorizon noodzakelijk om te kunnen komen tot een duurzame herontwikkeling en de daarbij behorende investeringen maatschappelijk uitlegbaar te kunnen doen;

Voorts in aanmerking nemende dat:

de situatie na het besluit van raad op 17 mei 2016 sterk is veranderd:

- als gevolg van de sterke daling van het aantal asielzoekers, is tussen partijen op 1 juni 2017 in een addendum overeengekomen dat het aantal vreemdelingen dat wordt opgevangen is bijgesteld naar maximaal 800 en de duur van de huidige overeenkomst is bijgesteld naar 1 oktober 2017 of zoveel later als de besluitvorming over een nieuwe bestuursovereenkomst door het college en de gemeenteraad heeft plaats gevonden;
- het COA, als gevolg van de sterke daling van het aantal asielzoekers, genoodzaakt was om ruim 45 van haar locaties te sluiten en hierom op dit moment geen uitwerking kan geven aan het verzoek van de gemeenteraad om een nadere uitwerking van het opvangcentrum voor de duur van 10 jaar met een mogelijke verlenging van 5 jaar;

- Het COA ondanks deze situatie graag het opvangcentrum op de beperktere schaal wil blijven gebruiken in eerste instantie tot uiterlijk 1 mei 2020 voor maximaal 800 opvangplaatsen;
- Het COA verwacht dat er binnen 2 jaar meer zekerheid zal ontstaan over de mogelijke ontwikkelingen van de opvanglocatie zowel wat betreft de mogelijkheden van de herontwikkeling van het opvangcentrum als ook het aantal asielzoekers dat in Nederland opvang krijgt. Ook zal er vanuit de gemeente een nadere verkenning worden uitgevoerd naar de gebiedsontwikkeling van het gehele terrein;
- Het COA uiterlijk op 1 mei 2019 zal aangeven hoe zij deze locatie verder wil gaan inzetten ten behoeve van opvang, passend binnen het advies van de gemeenteraad van 17 mei 2016 en hiervoor zo nodig een nieuw voorstel ter besluitvorming aan de gemeente zal voorleggen;
- dit Opvangcentrum zal dienen ten behoeve van de centrale opvang van vreemdelingen;
- de gemeente bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen;
- de gemeente bereid is medewerking te verlenen aan een tijdelijke ontheffing van het vigerende bestemmingsplan voor de opvang van vreemdelingen;
- het COA en de gemeente een optimaal functioneren van het Opvangcentrum in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- het Faciliteitenbesluit opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- op grond van het bepaalde in de Gemeentewet het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad in de gelegenheid heeft gesteld zijn wensen en bedenkingen over deze bestuursovereenkomst aan het college kenbaar te maken;
- het college van burgemeester en wethouders en het COA, rekening houdend met het uitgebrachte advies, hebben besloten om deze bestuursovereenkomst aan te gaan.

verklaren te zijn overeengekomen:

## **Hoofdstuk I                    Algemene bepaling**

### Artikel 1

Voor de toepassing van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Vreemdeling: een persoon die in het Opvangcentrum van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers<sup>1</sup>;
- b. Capaciteitsplaatsen: opvangplaatsen in een Opvangcentrum;

---

<sup>1</sup> Artikel 3 van de Wet Centraal orgaan opvang asielzoekers luidt als volgt :

1. Het COA is belast met:
  - a. de materiële en immateriële opvang van asielzoekers;
  - b. het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening; [...]
  - e. door Onze Minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers.
2. Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot verstrekkingen aan asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen als bedoeld in het eerste lid.

c. Opvangcentrum: opvangvoorziening, niet zijnde een woning, hotel of pension, waarin door het COA aan vreemdelingen opvang wordt geboden.

## **Hoofdstuk II            Het Opvangcentrum**

### Artikel 2

1. De gemeente stemt in met het voortgezet gebruik van het Opvangcentrum aan de Randweg Oost 32 te Budel, gemeente Cranendonck door het COA.
2. Het Opvangcentrum zal onder verantwoordelijkheid van het COA gebruikt blijven worden ten behoeve van de opvang van vreemdelingen.

### Artikel 3

1. Het COA draagt zorg voor de plaatsing, opvang en begeleiding van de vreemdelingen in het Opvangcentrum.
2. Het COA draagt zorg voor een adequate aanpassing, inrichting en instandhouding van het Opvangcentrum in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke bepalingen en gemeentelijke verordeningen. Het COA zal in het bezit zijn van de benodigde vergunningen.
3. Het COA schept de voorwaarden en omstandigheden welke nodig zijn om diensten en instellingen in het Opvangcentrum hun taken te laten uitvoeren.
4. Het COA spant zich in om de overlast van het Opvangcentrum en haar bewoners voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

### Artikel 4.

1. Zolang de verminderde instroom voortduurt zullen in het opvangcentrum tot 1 mei 2020 maximaal 800 vreemdelingen worden opgevangen. In eerste instantie worden ongeveer 500 capaciteitsplaatsen gerealiseerd voor de opvang van vreemdelingen. De overige capaciteitsplaatsen worden ingezet als reserveplaatsen. Indien de situatie zich voordoet dat er extra capaciteitsplaatsen nodig zijn, is het aan het COA om de afweging te maken de de reserveplaatsen in te zetten voor de opvang van vreemdelingen, mits passend binnen het kader van max 800 bewoners
2. Uiterlijk op 1 mei 2019 zal COA, mede namens de Kleine Migratieketen (COA, IND en DT&V), kenbaar maken of zij het Opvangcentrum langdurig wil gaan gebruiken voor de opvang van maximaal 1500 vreemdelingen.
3. Het COA draagt zorgt voor een voorzieningenniveau op het Opvangcentrum die is afgestemd en voldoet aan de klantvraag, waarbij aangesloten wordt bij het bepaalde in artikel 13 van deze overeenkomst, dit binnen de randvoorwaarden zoals gesteld door de gemeenteraad in haar besluit van 17 mei 2016.
4. Het is het COA niet toegestaan om meer dan 1500 vreemdelingen op te vangen op de locatie, ook niet bij een situatie van overmacht of bij een onvoorziene instroom van asielzoekers.
5. Het opvangcentrum zal niet gebruikt worden als Vrijheidsbeperkende locatie (VBL).
6. Op verzoek van de gemeente verstrekt het COA het aantal vreemdelingen die in een bepaalde periode opgevangen zijn.

### **Hoofdstuk III De organisatie in het Opvangcentrum**

#### Artikel 5

1. Het COA zal iedere in het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling de verstrekkingen toekennen als bedoeld in artikel 3, derde lid van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers.
2. Het COA draagt zorg voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

#### Artikel 6

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. Dit laat de verantwoordelijkheid van de gemeente krachtens de Wet Publieke gezondheid te dien aanzien onverlet.
2. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij de zorgverzekeraar die de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA) uitvoert<sup>2</sup>.

#### Artikel 7

1. Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast dat voor het Opvangcentrum zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.

### **Hoofdstuk IV Voorlichting, informatie en overleg**

#### Artikel 8

1. Het COA draagt, in overleg met de gemeente, zorg voor de informatie aan de inwoners van de gemeente over het Opvangcentrum, de ontwikkelingen en de te volgen procedures.
2. Het bestaande, door COA ingestelde omwonendenoverleg, dat tot doel heeft de relatie tussen de omwonenden en het Opvangcentrum goed te laten verlopen, blijft haar huidige karakter en frequentie behouden.
3. In het omwonendenoverleg hebben in ieder geval zitting vertegenwoordigers van de gemeente, van de politie, van de door het COA aan te wijzen diensten die in het Opvangcentrum werkzaam zijn en van de plaatselijke bevolking, evenals het lokale COA-management.
4. Het omwonendenoverleg blijft in het Opvangcentrum bijeenkomen. De vergaderkosten zijn voor rekening van het Opvangcentrum. Het COA is belast met het voorzitterschap van dit overleg.
5. De gemeente zal haar bevolking bij de ontwikkelingen van het opvangcentrum betrekken, onder meer via het onderzoek “waar staat jouw gemeente?” Het COA zal indien gewenst, hiervoor voor zover mogelijk, informatie verstrekken.

---

<sup>2</sup> Voor wat betreft de inhoud van het zorgaanbod wordt verwezen naar [www.rzasielzoekers.nl](http://www.rzasielzoekers.nl)

#### Artikel 9

1. Het COA en de gemeente verstrekken aan elkaar onverwijld de informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van een ieder die verband houden met de aanwezigheid van een Opvangcentrum in de gemeente.
2. Op ambtelijk niveau zal er tenminste twee keer per jaar, of zoveel vaker als nodig c.q. wenselijk is, overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente.
3. Op bestuurlijk niveau zal er elk jaar een evaluatie plaatsvinden tussen het COA en de gemeente. Tijdens deze evaluatie worden de gemaakte afspraken geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.

### **Hoofdstuk V Duur van de overeenkomst**

#### Artikel 10

1. De overeenkomst wordt aangegaan voor een periode van 10 jaar met mogelijke verlenging voor 5 jaar.
2. Gedurende de komende 3 jaar zullen geen grootschalige investeringen in de locatie worden gedaan. In deze periode zullen gemeente en COA bepalen op basis van de nog te formuleren gebiedsvisie van de gemeente en de ontwikkelingsplannen van de kleine migratie keten (COA, IND en DT&V) wat de beste invulling van deze locatie is. De gemeente zal een gebiedsvisie ontwikkelen, waaraan het COA en mogelijk andere stakeholders hun input en kennis zullen bijdragen.
3. COA zal uiterlijk op 1 mei 2019 een keuze maken en aangeven of het opvangcentrum aansluitend nodig is voor duurzame ontwikkeling waarbij het COA zal aansluiten bij het advies van de gemeenteraad van 17 mei 2016.
4. In het geval dat het COA na 1 mei 2020 het opvangcentrum niet voorziet, zal de bestuursovereenkomst zonder kosten of verplichtingen over-en-weer na 3 jaar beëindigd worden;
5. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 12 maanden.
6. Indien uit de evaluatie als bedoeld in artikel 9.3 blijkt dat het COA in ernstige mate toerekenbaar tekortschiet in de nakoming van een of meerdere van haar uit hoofde van deze overeenkomst voortvloeiende verplichtingen en het COA na een schriftelijke ingebrekestelling met inachtneming van een redelijke termijn van tenminste 4 weken niet aan haar verplichtingen voldoet, is de gemeente gerechtigd deze overeenkomst te ontbinden. Alvorens een ontbinding te effectueren, treden partijen op bestuurlijk niveau met elkaar in overleg om te bezien of een oplossing in der minne kan worden bewerkstelligd, waarbij de gemeente zich rekenschap geeft van de publieke belangen die het COA met de uitoefening van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen.

### **Hoofdstuk VI Onderwijs**

#### Artikel 11

1. De gemeente neemt maatregelen die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het Opvangcentrum verblijven.
2. De maatregelen zijn in beginsel gebaseerd op de wijzigingen van het Faciliteitenbesluit (Staatsblad nr. 347, d.d. 8 juni 1998); de Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers

(OHBA) als gepubliceerd in de Staatscourant nummer 181 d.d. 23 september 1998, alsmede de reguliere onderwijswet- en regelgeving.

3. Ten behoeve van de uitvoering van dit artikel verstrekt het COA de gemeente schriftelijke informatie met betrekking tot de van toepassing zijnde regelgeving.
4. Het COA draagt bij aan de regionale functie en inzet onderwijs vanuit het opvangcentrum mits dat passend is binnen de mogelijkheden, visie en verantwoordelijkheden van het COA.

## **Hoofdstuk VII          Werkgelegenheid**

### Artikel 12

1. Het COA bevordert, dat de diensten en producten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden die onder haar zorg vallen, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio worden ingekocht, voor zover de aanbestedingsregels dit toestaan en voor zover niet al gecontracteerd door het COA of in dienst van het COA. Het COA zal zich inspannen om 20% van het uit te besteden werk af te nemen van lokale en regionale ondernemers.
2. Werving van personeel zal geschieden na overleg met de medewerkers van W&I van de gemeente en/of via het uitzendbureau, op dit moment StartPeople. Voor de werving van personeel, met inachtneming van het personeelsbeleid van het COA, zal zoveel mogelijk gezocht worden naar personeel uit Cranendonck en de regio. Het COA zal zich inspannen om minimaal 20% van haar werknemers uit de directe omgeving te werven. Dit zal uiteraard afhankelijk zijn van het aanbod van geschikt personeel.
3. Het COA is verantwoordelijk voor de verbouwing van de opvanglocatie, indien zij hiervoor een aanbestedingsprocedure moet doorlopen zal hierin een social return-verplichting worden opgenomen. Dit betekent dat 5% van de aanneemsom (excl. BTW), onverkort het bepaalde in lid 2 van dit artikel, moet worden besteed aan het inzetten van werkloos-/werkzoekenden en/of het bieden van leerwerkstages aan jongeren bij voorkeur uit de regio.

## **Hoofdstuk VIII          Dagbesteding en integratie**

### Artikel 13

1. Het COA zal zoveel mogelijk dagbestedingsactiviteiten aanbieden. Het COA zal voor de dagbestedingsactiviteiten samenwerken met regionale organisaties en vrijwilligers.
2. Het werven en begeleiden van vrijwilligers die actief willen zijn in het opvangcentrum is een taak van het COA in goed overleg met lokale welzijns- en vrijwilligersorganisaties.
3. Het COA werkt, in zoverre dit nog geen intern COA-beleid is, mee aan het afnemen van een talentenscan voor iedere asielzoeker die in het azc wordt gehuisvest. Met de scan worden genoten opleidingen, talenten, leerbaarheid, interesses, drijfveren etc. van de asielzoekers in beeld gebracht voor het zo spoedig mogelijk – en binnen de wettelijke kaders – starten van activerings- of werkervaringstrajecten. Met het Innovatieplatform en het COA worden nadere afspraken gemaakt over toepassing van de talentenscan.
4. Voor de talentenscan is op dit moment aangehaakt op de Pilot “Screening en Matching” waarin een verdere samenwerking nader wordt verkend.

## **Hoofdstuk IX            Veiligheid en leefbaarheid**

### Artikel 14

1. De burgemeester en de officier van justitie maken in het driehoeksoverleg afspraken over de (mogelijke extra) inzet van de politie in de gemeente. Zo ook indien dit een gevolg blijkt van de aanwezigheid van het opvangcentrum voor asielzoekers in die gemeente<sup>3</sup>.
2. Indien de politiecapaciteit in incidentele gevallen tekort schiet, zal dit eerst op districtsniveau en vervolgens op regionaal niveau worden opgelost. Indien het niet lukt om binnen de regionale eenheid een oplossing te vinden voor de behoefte aan extra capaciteit, bestaat de mogelijkheid tot tijdelijke opschaling van politiecapaciteit conform de Politiewet 2012<sup>4</sup>
3. De doelen die de gemeenteraad vaststelt op het terrein van de veiligheid door de handhaving van de openbare orde en hulpverlening, eventueel specifiek met betrekking tot de aanwezigheid van het opvangcentrum voor asielzoekers, staan mede aan de basis van de afspraken als bedoeld in het eerste lid<sup>5</sup>.

## **Hoofdstuk X            Herontwikkeling**

### Artikel 15

Afspraken over de mogelijke herontwikkeling van het opvangcentrum zullen door gemeente en COA worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. Deze samenwerkingsovereenkomst zal worden opgesteld zodra een besluit tot verlenging zoals omschreven in artikel 10.2 is genomen.

### Artikel 16

1. Het COA zal de, al dan niet na rechterlijke tussenkomst, door de gemeenteraad vast te stellen planschadevergoedingen ex art. 6.1 Wro voldoen indien en voor zover een belanghebbende ten gevolge van de planologische beslissing om medewerking te verlenen aan vestiging van het Centrum schade lijdt of zal lijden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende door aankoop, onteigening of anderszins is verzekerd, en derhalve aanspraak heeft op een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding. Het COA is gerechtigd de vergoeding te onthouden indien de gemeente het gestelde in lid 2 en 3 niet nakomt.
2. De gemeente doet het COA zo spoedig mogelijk mededeling van het indienen van een verzoek op grond van artikel 6.1 Wro en betreft het COA als belanghebbende partij bij het beslissen op de aanvraag en bij eventuele bezwaar- en beroepsprocedures. Het COA wordt in de gelegenheid gesteld om zijn mening over het planschadeverzoek en het eventueel in te winnen deskundigenadvies naar voren te brengen.
3. Indien de procedureverordening met betrekking tot artikel 6.1Wro claims voorziet in deskundigenadvisering, vergoedt het COA aan de gemeente de kosten van een dergelijk advies.

---

<sup>3</sup> Zie artikel 13 Politiewet 2012.

<sup>4</sup> Zie artikel 56 Politiewet 2012.

<sup>5</sup> Zie artikel 38b, eerste lid, Politiewet 2012.



## **Hoofdstuk XI            Overige bepalingen**

### Artikel 17

1. Deze overeenkomst wordt aangegaan onder de opschortende voorwaarde dat de Minister van Veiligheid en Justitie de vereiste goedkeuring verleent aan de herontwikkeling van het opvangcentrum.
2. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Budel, ..... 2017

Rijswijk, ..... 2017

Gemeente Cranendonck,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

M.M.D. Vermue-Vermue  
(burgemeester)

drs. P.L. Siebers  
(lid van het bestuur)