

RAPPORT

Ruimtelijke Onderbouwing

Nieuwe hal op het D.I.C.

Klant: NedZink B.V.

Referentie: BG2564TPRP1901231105

Status: 0.2/Finale versie

Datum: 13 december 2018

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Postbus 151
6500 AD Nijmegen
Transport & Planning
Trade register number: 56515154

+31 88 348 70 00 **T**
+31 24 323 93 46 **F**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Ruimtelijke Onderbouwing

Ondertitel: ROB NedZink
Referentie: BG2564TPRP1901231105
Status: 0.2/Finale versie
Datum: 13 december 2018
Projectnaam: Uitbreiding NedZink
Projectnummer: BG2564
Auteur(s): Marc Giesberts

Opgesteld door: Marc Giesberts

Gecontroleerd door: Rinus Hoogeslag

Datum/Initialen: 13 december 2018

Goedgekeurd door: Martin Kleijburg

Datum/Initialen: 13 december 2018

Classificatie

Projectgerelateerd



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and OHSAS 18001:2007.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Relatie NedZink en Nyrstar	1
1.3	De huidige bedrijfssituatie	2
1.4	De toekomstige bedrijfssituatie	3
1.5	Afwijking van bestemmingsplan	4
1.6	Procedure	4
1.7	Leeswijzer	5
2	Geldend planologisch kader	6
3	Beleidskader	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid Noord-Brabant	9
3.3	Gemeentelijk beleid Cranendonck	9
4	Milieu- en omgevingsaspecten	11
4.1	Inleiding	11
4.2	Geluid	11
4.3	Stedenbouwkundige inpassing	12
5	Uitvoerbaarheid	13
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
5.2	Economische uitvoerbaarheid	13
6	Conclusie	14

Bijlagen

- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 2: Effect Nedzink op de roodborsttapuit (en andere soorten)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

NedZink heeft als voornemen om het productieproces te wijzigen en de procesinstallaties onder te brengen in een nieuwe hal. Deze nieuwe hal is niet voorzien op het bestaande bedrijfsterrein ('Industrieterrein Budel-Dorplein bestaand'), maar op het 'Duurzaam Industriepark Cranendonck' (D.I.C.).

Voor die wijziging van activiteiten wordt een Wabo vergunning (milieuneutraal en bouwen) aangevraagd en afwijken bestemmingsplan. Ter onderbouwing van afwijken bestemmingsplan is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Deze ruimtelijke onderbouwing is nodig, omdat de bedrijfsactiviteiten die in de nieuwe hal op het D.I.C. uitgevoerd gaan worden, qua geluid niet geheel passen binnen het bestemmingplan.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat de beoogde ontwikkeling van NedZink in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Figuur 1-1 geeft een beeld van de ligging van de nieuwe hal op het D.I.C. ten opzichte van het bestaande Service center. De overige bedrijfsbebouwing behoort grotendeels toe aan Nyrstar.



Figuur 1-1: Impressie van ligging bedrijfsgebouwen.

1.2 Relatie NedZink en Nyrstar

NedZink betreft van Nyrstar de grondstof zink. Nedzink produceert zinken producten, zoals dakgoten, gevelbeplatingen, regenpijpen en dergelijke. In het verleden maakte Nedzink deel uit van de toenmalige zinkfabriek, het huidige Nyrstar. Om die reden delen de twee bedrijven (naast de vestiging op het hetzelfde bedrijfsterrein) een aantal voorzieningen, zoals bijvoorbeeld gatehouse, ontvangststation voor aardgas, utilities, onderhoud van het terrein. De synergetische relatie tussen de twee bedrijven bestaat er

vanaf de start van de productie van zinken producten, eerst onder de vlag van de toenmalige zinkfabriek, later als verzelfstandigd bedrijf. Die synergie is er op het vlak van product en proces¹. Door de wijziging (de plaats van de nieuwe hal met procesinstallaties) wordt het in de toekomst mogelijk dat Nedzink vloeibaar zink (in plaats van zinkblokken) afneemt van Nyrstar. Dit levert een belangrijk energetisch voordeel op. Tussen Nedzink en Nyrstar is sprake van een 'synergie en symbiose 1' zoals dat gedefinieerd staat in de regels van het bestemmingsplan (bijlage 1 Staat van Bedrijven Metaal en energie, SBI code 2453, 2454).

1.3 De huidige bedrijfssituatie

In de huidige situatie vindt de productie van zinken plaatmateriaal plaats in een walserij-gieterij op het bestaande bedrijfsterrein, zie Figuur 1-2. Duidelijk is dat NedZink op het bestaande bedrijfsterrein vier afzonderlijke gebouwen c.q. afdelingen heeft. De gebouwen liggen verspreid over het bedrijfsterrein.



Figuur 1-2: Impressie van ligging bedrijfsgebouwen.

Zichtbaar is dat de twee bedrijfsgebouwen (Walserij-gieterij en Service-center) op afstand van elkaar liggen. Gereed product uit de walserij-gieterij wordt naar het service center gebracht, waar het een finish-behandeling ondergaat. Vanuit het service center vindt transport naar afnemers plaats. Dit houdt in dat in de huidige situatie tussen de afgebeelde bedrijfsgebouwen veelvuldig transport van materialen plaatsvindt. Door de afstand en de overslag wordt dit transport als inefficiënt ervaren.

De in de walserij-gieterij gebruikte ovens zijn allen gasgestookt. Het gemiddelde jaarverbruik aan aardgas bedraagt circa 4.5 miljoen m³.

¹ De synergie wordt in de toelichting van het bestemmingsplan beschreven in paragraaf 3.3.1.2.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is van toepassing op risicorelevante inrichtingen. NedZink heeft geen activiteiten of opslagen op grond waarvan het Bevi van toepassing is.

1.4 De toekomstige bedrijfssituatie

In de toekomstige situatie zijn de activiteiten van de walserij en gieterij verplaatst naar de nieuwe hal. De noodzaak voor deze nieuwe hal is gelegen in het feit dat Nedzink het productieproces wil wijzigen, waarvoor nieuwe procesinstallaties nodig zijn. Het ligt voor de hand die installaties onder te brengen in een nieuwe hal, omdat aanpassingen in de bestaande hal technisch niet uitvoerbaar zijn.

Op deze wijze worden in de nieuwe hal alle activiteiten geconcentreerd die zich richten op het maken van zinkproducten. Een belangrijk verschil met de bestaande situatie is dat daarbij overgeschakeld gaat worden op elektrische ovens. Het jaarlijkse aardgasverbruik valt daarmee terug tot circa 15.000 m³. Dit is een reductie van bijna 97%².

De productie in de bestaande walserij en gieterij wordt beëindigd op het moment dat de nieuwe installaties in gebruik worden genomen. De vrijkomende ruimte in de bestaande hal wordt gebruikt voor opslag van materiaal.

Omdat de productie in de onmiddellijke nabijheid van het service center komt, kan het transport van materialen efficiënt worden afgewikkeld. Gelet op de korte afstand wordt overgeschakeld naar elektrische hefrucks en één LPG-hefruck. Tussen de gebouwen komt een overkapping, zodat het transport droog kan worden uitgevoerd. De nieuwe situatie is in Figuur 1-3 afgebeeld.



Figuur 1-3: Impressie van nieuwe bedrijfssituatie.

De op de foto (Figuur 1-3) afgebeelde 'weg' betreft een onverharde rijstrook die plaats maakt voor de nieuwbouw en hoogst waarschijnlijk omgelegd zal worden.

² Een dergelijke vermindering van aardgasverbruik sluit volledig aan bij het overheidsbeleid.

De voorgestane ontwikkeling past (op 'geluid' na, waarover later meer) in het vigerende bestemmingsplan (Duurzaam Industriepark Cranendonck). De voorgenomen uitbreiding van het bestaande bedrijf met een nieuwe hal draagt bij aan het efficiënter en duurzamer produceren van zinkproducten.

De keuze voor de locatie sluit aan bij de wens om transportafstanden te verkleinen, overslag te beperken, over te kunnen gaan op elektrische aandrijving van interne transportmiddelen en belangrijke efficiëntiewinst kunnen boeken bij handelingen aan de producten. Om die reden is een situering vlak bij het bestaande Service center / Nova hal een logische. Daar kunnen de beschreven voordelen worden bereikt.

Zoals in paragraaf 1.2 aangegeven, versterkt de verandering van Nedzink de kerngedachte van de ontwikkeling van het D.I.C./Metalot: synergie tussen bedrijven op het vlak van metaal en energie.

1.5 Afwijking van bestemmingsplan

Met het oog op 'geluid' is de ontwikkeling niet passend is binnen het bestemmingsplan (artikel 3.5.1). Om die reden moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (buitenplanse afwijking). Een omgevingsvergunning voor 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' kan volgens artikel 2.12 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht alleen worden verleend indien sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Ter onderbouwing van deze aanvraag is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat de beoogde ontwikkeling van de nieuwe hal in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Gesteld wordt dat het bouwplan van de nieuwe hal en de activiteiten - op geluid na - passend zijn binnen het bestemmingsplan.

1.6 Procedure

Aanvragen om afwijking van het bestemmingsplan worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning (ook wel projectomgevingsvergunning genoemd). Bij omgevingsvergunningen wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Hieronder wordt op vier procedurele mogelijkheden ingegaan om de realisatie van de nieuwe hal met de daarin te plaatsen bedrijfsactiviteiten toe te staan:

Kruimelgevallen

Omdat in dit geval wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan en de ontwikkeling niet past binnen de "kruimelgevallen" zoals deze in het *Besluit omgevingsrecht* (artikel 4 van Bijlage II) zijn opgenomen, bestaat er geen mogelijkheid om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo.

Binnenplanse afwijking

Aangezien het geldende bestemmingsplan geen binnenplanse afwijkingsbevoegdheden kent waarmee kan worden afgeweken van de planregels die een relatie hebben met het aspect geluid (3.5.1), bestaat er geen mogelijkheid om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1 van de Wabo.

Wijzigingsbevoegdheid

In artikel 3.8 van het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Met deze wijzigingsbevoegdheid zijn college van Burgemeester en wethouders ingevolge artikel 3.6 Wro bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen voor het toestaan van een hogere oppervlakte gecorrigeerde equivalente bronvermogen op een geluidkavel dan het bepaalde in artikel 3.5.1 en gelijktijdig de oppervlakte gecorrigeerde equivalente bronvermogen van een andere geluidkavel verlagen. Voor deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (Afdeling 3.4 Awb, uitgebreide procedure). Daarnaast kan een omgevingsvergunning voor de onderdelen milieu en bouwen pas verleend worden als de procedure voor de wijziging van het bestemmingsplan is afgerond.

Buitenplanse afwijking

Buitenplans afwijken via een aanvraag omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' is mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo. De motivering van een buitenplanse afwijking moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten. Voor het buitenplans afwijken is een omgevingsvergunningprocedure van toepassing die gecombineerd kan worden met andere onderdelen waarvoor een omgevingsvergunning is vereist.

Onderhavige procedure ziet toe op een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan. Hiervoor wordt gekozen, aangezien hiermee één procedure doorlopen kan worden om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken. Dit is efficiënter en transparanter richting de omgeving.

Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd gezag voor de inrichting van NedZink. Aangezien een omgevingsvergunning voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' tegelijkertijd kan worden aangevraagd met een omgevingsvergunning voor de aspecten 'milieu' en 'bouwen', is er sprake van één (al of niet gefaseerde) aanvraag om een Wabo-vergunning, waarvoor Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant het bevoegd gezag is.

Op grond van de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. is geen milieueffectrapportage of m.e.r.-beoordeling benodigd. Er is geen aanmeldnotitie m.e.r. opgesteld.

1.7 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt een overzicht van het vigerende planologische kader. Daarna komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Vervolgens komt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid (maatschappelijk en economisch) aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ten slotte geconcludeerd of afwijken van het bestemmingsplan aanvaardbaar is.

2 Geldend planologisch kader

Beschrijving

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Duurzaam Industriepark Cranendonck' (NL.IMRO.1706.BPDIC7501-VAST, vastgesteld op 19 september 2017) het geldende planologische kader.

In het bestemmingsplan 'Duurzaam Industriepark Cranendonck' zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor het D.I.C. vastgelegd. Figuur 2-5 bevat een uitsnede van de verbeelding (plankaart) van het bestemmingsplan dat het plangebied omvat. Het plangebied (de locatie van de nieuwe hal van NedZink) ligt ter plaatse van de blauwe dobber. De verbeelding toont één enkelbestemming die van toepassing is op het plangebied: 'Bedrijventerrein-I'. Deze bestemming wordt onderstaand nader beschouwd.



Figuur 2-5: Ligging plangebied binnen vigerend bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck.

Bedrijventerrein-I staat bedrijven toe van de milieucategorie 4.1 tot en met 5.2. Het maximum bouwpercentage is 80 en de bouwhoogte is begrensd op 30 meter. Nedzink valt in milieucategorie 5.1. De nieuwbouw beantwoordt aan de gestelde grenzen in het bestemmingsplan.

In de planregels is opgenomen dat bedrijven moeten voldoen aan het ter plaatse van toepassing zijnde oppervlakte gecorrigeerde equivalent bronvermogen per geluidkavel. Er is een geluidsraam vastgesteld waarmee bedrijfsactiviteiten mogelijk zijn tussen 7.00 uur en 23.00 uur. Ter plaatse is een milieuzone-waterberging aan de orde, waarmee wordt voorgeschreven dat sprake moet zijn van waterberging (0,06 m³ per m² verharding).

Het plangebied ligt aan het uiteinde van de luchtvaartzone behorende bij luchthaven Budel. De luchtvaartzone houdt in dat er hoogtebeperkingen gelden.

Geconcludeerd wordt dat de bedrijfsactiviteiten van NedZink passen, met uitzondering van geluid (artikel 3.5.1.). 's Nachts mag geen geluid geproduceerd worden, hetgeen niet past bij de volcontinue productie van NedZink. De verandering van Nedzink voldoet volledig aan de gestelde regels c.q. doelstellingen in het bestemmingsplan D.I.C./Metalot voor de vestiging van 'metaal en energie' bedrijven die synergie opleveren.

In de toelichting van het bestemmingsplan (NL.IMRO.1706.BPDIC.7501-VAST) is aangegeven dat de locatie van de nieuwe hal gekenmerkt is als bestaand stedelijk gebied. Hiermee is voor het realiseren van de nieuwe hal geen onderbouwing ten aanzien van stedelijke ontwikkeling aan de orde.

Conclusie

Op basis van bovenstaande analyse wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling van de nieuwe hal van NedZink voor wat betreft geluid niet mogelijk is binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. Dit betekent dat voor dat aspect gebruik gemaakt moet worden van een buitenplanse afwijkingsbevoegdheid.

3 Beleidskader

Het vigerende bestemmingsplan staat niet toe dat er bedrijfsactiviteiten plaatsvinden die de geluidsregels in het plangebied overschrijden. In dit hoofdstuk wordt getoetst in hoeverre de voorgenomen ontwikkelingen passend zijn binnen bestaand beleid.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De visie stelt het (integrale) kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau in Nederland vast.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Daarnaast wordt (boven-)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Alleen in de stedelijke regio's met concentraties van topsectoren (waaronder Amsterdam c.a. en Rotterdam c.a.) zal het Rijk afspraken maken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking zoals afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk kiest in de SVIR voor inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Onderliggende ruimtelijke onderbouwing heeft raakvlak met het volgende nationale belang:

- Belang 1: Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.

De ontwikkeling van de nieuwe hal op het D.I.C. en de daarbij behorende bedrijfsactiviteiten is in overeenstemming met het rijksbeleid zoals verwoord in de SVIR. Hierdoor wordt de ruimtelijke-economische structuur lokaal versterkt.

Besluit ruimtelijke ordening

Per 1 oktober 2012 is de "ladder voor duurzame verstedelijking" een procesvereiste voor ruimtelijke plannen, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken (Bro, artikel 3.1.6 lid 2) en op 1 juli 2017 is deze procedure gewijzigd.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van ruimte in stedelijke gebieden. Hier wordt betoogd dat de ontwikkeling van de nieuwe hal te beschouwen is als een goede ruimtelijke onderbouwing. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Laddertoets op grond van het Bro.

De ontwikkeling van de nieuwe hal vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied. Er is daarmee geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Bro, aangezien de vestiging van nieuwe bedrijvigheid reeds mogelijk is op basis van het geldende bestemmingsplan.

Daarnaast telt dat het een bestaand bedrijf is dat efficiënter en duurzamer kan gaan werken vanuit de nieuwe hal op het D.I.C. De locatie op het D.I.C. is uitermate geschikt voor vestiging van de nieuwe hal van NedZink.

Conclusie Rijksbeleid

De geschetste ontwikkeling is in overeenstemming met het Rijksbeleid voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

3.2 Provinciaal beleid Noord-Brabant

Structuurvisie ruimtelijke ordening

De provincie geeft in de structuurvisie (2010) de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. De laatste herziening van de structuurvisie heeft plaatsgevonden op 2 juli 2014.

De ontwikkeling sluit aan bij de in de structuurvisie aangehaalde zinkgerelateerde bedrijvigheid op het D.I.C. en past bij de provinciale ambities.

Verordening ruimte Noord-Brabant

In de Verordening ruimte Noord-Brabant (hierna Verordening ruimte) staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen of bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat wat de provincie van belang vindt en hoe de provincie die belangen wil realiseren. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. De laatste herziening van de verordening heeft plaatsgevonden op 31 juli 2018.

De Verordening ruimte gaat in artikel 4.4 tot en met artikel 4.6 in op de ontwikkeling van bedrijventerreinen. Hierin worden regels gesteld voor de ontwikkeling van nieuw bedrijventerrein of transformatie van bestaand stedelijk gebied naar bedrijventerrein. Ruimtelijke plannen die voorzien in de ontwikkeling van bedrijventerreinen dienen een verantwoording te bevatten over:

- afspraken die daarover zijn gemaakt in regionaal overleg;
- de verhouding van het netto ruimtebeslag ten opzichte van de harde plancapaciteit en gemaakte afspraken;
- zorgvuldig ruimtegebruik.

Het bestemmingsplan D.I.C. is afgestemd op en getoetst aan de Verordening ruimte.

Conclusie provinciaal beleid Noord-Brabant

De ontwikkeling van een nieuwe hal op het D.I.C. is niet in strijd met de regels uit de Verordening ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid Cranendonck

Landelijke Klasse! Structuurvisie 2024

De structuurvisie van de gemeente Cranendonck bevat de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de periode 2014 – 2024. De input is grotendeels gebaseerd op de Strategische Visie. De structuurvisie moet

dan ook gezien worden als een ruimtelijke doorvertaling van de Strategische Visie. De voornaamste doelen voor de structuurvisie zijn;

- Definiëren van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Cranendonck;
- Onderbouwen van de programmatische keuzes;
- Bieden van een overzichtelijk algemeen toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen;
- Doorvoeren van Rijks- en provinciaal beleid;
- Onderbouwen van het verhaal van bovenplanse kosten en /of bijdrage ruimtelijke ontwikkeling.

Ten aanzien van werk en economie legt Cranendonck haar financiële basis enerzijds neer bij de recreatieve mogelijkheden en anderzijds bij het duurzaam doorontwikkelen van de huidige economie. Het Duurzaam Industriepark Cranendonck heeft hierin een belangrijke rol. De gemeente wil de economische structuur versterken en bestaande potenties (vliegveld, Airpark, D.I.C. spoor- en waterweg) beter benutten.

Economisch Cranendonck

Deze nota gaat in op de arbeidsmarkt en het vestigingsklimaat en formuleert zogenaamde focuspunten en actiepunten. Er wordt ingezet op samenwerking en bereikbaarheid. Onder het thema Bedrijventerrein wordt specifiek ingegaan op het D.I.C./Metalot en de aanwezige zinkindustrie. Zoals eerder opgemerkt (paragraaf 1.2 en 1.4) sluit deze verandering van Nedzink aan bij het gewenste profiel van het D.I.C./Metalot en versterkt het de synergie met Nyrstar.

Conclusie beleid gemeente Cranendonck

De ontwikkeling van de nieuwe hal op het D.I.C. is in overeenstemming met de gemeentelijke beleidsambities.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In de geldende bestemmingsplan is de ontwikkeling van de nieuwe hal op het D.I.C. met het oog op 'geluid' niet toegestaan. In hoofdstuk 2 is deze strijdigheid nader beschreven. In dit hoofdstuk zijn op hoofdlijnen de effecten van de vestiging van de nieuwe hal op het D.I.C. op milieu- en omgevingsaspecten beschouwd.

Er zijn ten opzichte van de bestaande vergunde situatie geen negatieve effecten op het vlak van:

- Natuur en stikstofdepositie
- Archeologie
- Water
- Verkeer
- Luchtkwaliteit en geur.

Het bestemmingplangebied maakt geen deel uit van een cultuurhistorisch beschermd dorpsgezicht. De nieuwe hal met de daarin onder te brengen bedrijfsactiviteiten en de reductie van interne vervoersbewegingen leidt tot een verlaging van de geluidsniveaus ten opzichte van de bestaande vergunning. Het geluidsonderzoek is toegevoegd als bijlage 1.

Echter, omdat de nieuwe hal op het D.I.C. wordt gerealiseerd, moet rekening worden gehouden met de daarvoor opgestelde regels omtrent geluid. Dit aspect wordt in paragraaf 4.2 behandeld.

Met het oog op de aanwezigheid van het Natura2000-gebied en de daar aanwezige beschermde soorten is een onderzoek gedaan naar het effect van het geluid op vogels. De conclusie van het onderzoek is dat er geen negatief effect is. Het onderzoek is als bijlage toegevoegd.

4.2 Geluid

De veranderingen leiden niet tot een andere geluidimmissie dan in de geluidvoorschriften van de vigerende vergunning is opgenomen. De vigerende vergunning is verleend op 20 maart 2012 en betreft de huidige activiteiten van NedZink op het industrieterrein Budel-Dorplein. Het in dat kader uitgevoerde akoestisch onderzoek dateert van 8 maart 2012.

De nieuwe hal moet daarnaast voldoen aan de geluidsemissie-eisen die in het bestemmingsplan voor de nieuwe kavel zijn opgenomen. De verandering leidt tot een andere geluiduitstraling naar de omgeving die opnieuw getoetst dient te worden aan vergunningvoorschriften en aan het bestemmingsplan. Middels modelberekeningen zijn de effecten van de veranderingen bepaald (de huidige vergunde situatie is al in een rekenmodel opgenomen). De huidige activiteiten van NedZink voldoen (met geluidbeperkende voorzieningen voor de afzuiging van de Nova-hal) aan de vergunde waarden uit de vigerende vergunning.

De nieuwe situatie (hal en activiteiten in de hal) zijn getoetst aan het bestemmingsplan, specifiek aan het geluidverkavelingsplan (GVP). Het GVP stelt een geluidbudget 61 dB(A)/m² in de dagperiode en 56 dB(A)/m² in de avondperiode beschikbaar voor deze kavel. In de nachtperiode is geen geluidruimte beschikbaar. Deze geluidruimte is omgerekend naar een immissiewaarde ter plaatse van de beoordelingspunten en vergeleken met de geluidimmissie van de nieuwe hal.

Tabel 1: Toetsing langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus.

Beoordelingspunt	Omschrijving	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
Z01	Zonepunt 1	21,2 (16,5)	20,2 (11,5)	20,2 (--)
Z02	Zonepunt 2	20 (13,7)	19,4 (8,7)	19,4 (--)
Z04	Zonepunt 4	16,2 (12,8)	14,1 (7,8)	14,1 (--)
Z07	Zonepunt 7	24,3 (18,2)	22,1 (13,2)	22,1 (--)
W01	Antoni Stevenslaan 6+8 (59 dB(A))	42,3 (30,6)	34 (25,6)	33,9 (--)
W03	Antoni Stevenslaan 11 (57 dB(A))	35,5 (30,1)	31,3 (25,1)	31,2 (--)
W08	Hoofdstraat 63+65 (58 dB(A))	38,6 (30,5)	31,9 (25,5)	31,8 (--)

(tussen haakjes staan de geluidniveaus die conform het geluidverkeersplan toegestaan zijn³)

De berekeningsresultaten laten zien dat de nieuwe hal niet aan de geluidvoorwaarden uit het bestemmingsplan D.I.C. voldoet. Dat is het geval voor de dagperiode en ook voor de avond- en nachtperiode. Dat wordt versterkt door het feit dat in de avondperiode de geluidruimte verder beperkt is en voor de nachtperiode geen geluidruimte gereserveerd is. De bedrijfsactiviteiten in de nieuwe hal zullen continu (24/7) plaatsvinden.

Geconcludeerd wordt dat op de nieuwe locatie niet voldaan kan worden aan de gestelde geluidsniveaus in het bestemmingsplan. Echter, de afwijking voor het aspect 'geluid' heeft in vergelijking met de huidige vergunde situatie een positief effect op de omliggende woonomgeving. Het leidt tot een verbetering van het woon- en leefklimaat in het dorp.

Voor de nieuwe situatie liggen de berekende geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de orde grootte van 35 dB tot 42 dB in de dagperiode, 31 dB tot 34 dB in de avondperiode en 31 dB tot 34 dB in de nachtperiode. Dit zijn geluidsniveaus beneden de vergunde waarden.

De afwijking van het bestemmingsplan op het gebied van geluid wordt goed ingepast en heeft positieve gevolgen voor omwonenden in vergelijking met de huidige geluidsuitstraling.

4.3 Stedenbouwkundige inpassing

De nieuwe hal stemt overeen met de in het bestemmingsplan opgenomen regels, met uitzondering van de specifieke gebruiksregel over geluid.

³ De geluidruimte is bepaald aan de hand van door RHDHV uitgevoerde berekeningen. Het werkelijk beschikbaar gestelde geluidbudget kan iets afwijken. Dit heeft echter geen gevolgen hebben voor de uiteindelijke conclusie.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het gemeentebestuur streeft naar draagvlak bij belanghebbenden en maatschappelijke organisaties voor ruimtelijke besluiten. Daarom hecht de gemeente aan de dialoog over het voornemen om voor het plan een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening te verlenen. Dit hoofdstuk over de 'maatschappelijke uitvoerbaarheid' gaat nader in op het maatschappelijke overleg dat in het kader van de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zal plaatsvinden.

Op grond van de bepalingen in artikel 1.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.4 van de algemene wet bestuursrecht, wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden via een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. De kosten die gemoeid zijn met de ontwikkeling komen geheel ten laste van NedZink. Deze kosten komen derhalve niet ten laste van het bevoegd gezag.

Met de voorliggende omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt voor wat betreft het aspect 'geluid' afgeweken van het planologische kader. Er wordt vanuit gegaan dat deze afwijking niet tot planschade leidt.

In het kader van de economische uitvoerbaarheid is een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente Cranendonck en Nyrstar Budel B.V. als grondeigenaar van het D.I.C.

6 Conclusie

Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van de nieuwe hal op het D.I.C. Gebleken is dat het project afwijkt van het geldende bestemmingsplan (zie hoofdstuk 2). Met deze notitie is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom de realisatie van de nieuwe hal op het D.I.C.:

- In relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- In overeenstemming is met landelijk-, provinciaal- en gemeentelijk beleid;
- Geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving;
- Vanuit financieel oogpunt verantwoord is;
- Milieuwinst oplevert door reductie van stikstofuitstoot;
- Bijdraagt aan een verbetering van het woon- en leefklimaat door minder geluidsuitstraling.

Over het algemeen kan daarom gesteld worden dat het aanvaardbaar is ten behoeve van het voorgenomen 'project' een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen. De verandering past bij de kerngedachte van Metalot: synergie op het vlak van metaal en energie.

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

Bijlage 2: Effect Nedzink op de roodborsttapuit (en andere soorten)