

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Registratienummer	1017515/1017539
Datum Presidium	23 mei 2019
Datum raadsvergadering	25 juni 2019
Datum B&W besluit	14 mei 2019
Portefeuillehouder	F. Kuppens
Programma	Bestuur en algemene dekkingsmiddelen
Behandelend ambtenaar	Hetty Damen

Onderwerp:

Kostendekkende tarieven leges 2019

Aan de raad

Voorstel:

1. Kennisnemen van het onderzoek naar de 97% kostendekkendheid van de leges
2. De leges met ingang van 1-7-2019 verhogen naar de tarieven met 97% kostendekkendheid, danwel de wettelijk vastgestelde tarieven conform bijlage
3. Een uitzondering maken voor de leges uit titel 1, de hoofdstukken 12 (telecommunicatie) en 13 (gehandicaptenparkeerkaart), uit titel 3 de hoofdstukken 1 (horeca) en 2 (evenementen)

Motivering:

Het amendement

Bij de vaststelling van de begroting 2019 heeft uw raad het amendement aangenomen om in de begroting 2019 op te nemen dat de leges 97% kostendekkend zijn, vanaf 2020 moeten de leges voor 100% kostendekkend zijn. De tekst van het amendement:

- Het totaal aan legeskosten per titel maximaal 100% kostendekkend mag zijn;
- De legeskosten voor de titels 1 (algemene dienstverlening) en titel 3 (EDR gerelateerde dienstverlening) voor respectievelijk 88% en 71,3% kostendekkend zijn;
- Hier structurele ruimte ligt van circa € 71.000 per jaar om extra inkomsten te genereren door de legeskosten per titel 100% kostendekkend te maken
- Het verhogen van de legeskosten een complexe puzzel is aangezien:
 - leges voor bouwactiviteiten onlangs zijn vastgesteld (en toen al zijn verhoogd)
 - de gehandicaptenparkeerkaart door de raad niet verder verhoogd mocht worden
 - het effect van het verhogen van specifieke leges in beeld moet worden gebracht om bijvoorbeeld exorbitante stijgingen te voorkomen
 - hierdoor aan beperkte knoppen gedraaid kan worden.

Besluit:

- In de begroting 2019 op te nemen dat de legeskosten 97% kostendekkend zijn
- In de meerjarenbegroting op te nemen dat de legeskosten vanaf 2020 100% kostendekkend zijn
- Beide wijzigingen financieel te vertalen en op te nemen in de programmabegroting

Rekening houdende met het feit dat de verhoging van de leges op zijn vroegst medio 2019 doorgevoerd kan worden zijn in de begroting 2019 en meerjarenraming de volgende meeropbrengsten verwerkt:

2019: € 35.000 structureel

2020: € 71.000 structureel

Het onderzoek naar kostendekkendheid leges

Eind 2018 is naar aanleiding van het amendement gestart met een uitgebreid vervolgonderzoek naar de kostendekkendheid van de leges. Uitvoering van dit amendement betekent een verhoging van diverse leges. Onder de leges wordt een aantal verschillende rechten geheven voor verstrekte diensten. De tarieventabel kent dan ook een diversiteit aan tarieven.

Er is per regel uit de tarieventabel berekend wat het tarief wordt bij een kostendekkendheidspercentage van 97% (bijlage). De genoemde meer- en minderopbrengsten bij 97% kostendekkendheid zijn gebaseerd op een volledig jaar.

De belangrijkste bevindingen:

Titel 1 Algemene dienstverlening

- Voor een aantal tarieven geldt een wettelijk vastgesteld tarief, voorgesteld wordt om deze tarieven te hanteren (rode bedragen in de tabel).
- Hoofdstuk 12 Telecommunicatie: er zijn regionaal in MRE-verband afspraken gemaakt over deze tarieven. De reden is dat er uniforme afspraken gemaakt kunnen worden met

nutsbedrijven en telecommunicatiebedrijven. De berekende meeropbrengst bij 97% kostendekkendheid van € 14.900 kan hierdoor niet gerealiseerd worden.

- Hoofdstuk 13 verkeer en vervoer: de raad in het amendement als kader meegegeven om de tarieven van de gehandicaptenparkeerkaart niet te verhogen. Hierdoor kan de berekende meeropbrengst bij 97% kostendekkendheid van € 14.400 niet gerealiseerd worden.

Titel 3 Dienstverlening Europese Dienstenrichtlijn

- Hoofdstuk 1 horeca en hoofdstuk 2 organiseren van evenementen. In deze titels zien we het grootste verschil tussen de tarieven zoals ze nu in rekening gebracht worden en de tarieven bij 97% kostendekkendheid. Het verschil is € 84.600. Op dit moment wordt niet consequent conform de verordening afgerekend. Er wordt voor een evenement van 1 dag een kwartier in rekening gebracht, voor meerdaagse evenementen 2 kwartier. We zien in de praktijk een toename van de tijdsbesteding bij evenementen door strengere eisen van bv brandweer en veiligheidsregio. Voorgesteld wordt om de tarieven voor het organiseren van evenementen en horeca (omdat hier vaak een relatie ligt) mee te nemen bij de herijking van het evenementenbeleid. Dit staat gepland voor de 2^e helft van 2019. De meeropbrengst van € 84.600 bij 97% kostendekkendheid kan dan in 2019 nog niet gerealiseerd worden. Doelstelling is wel om vanaf 2020 de 100% kostendekkendheid op deze onderwerpen te behalen.

	Resume (bedragen op jaarbasis)	2019
	Onderzoek: opbrengst leges op basis van 97% kostendekkendheid	€ 1.152.000
	Voorstel uitzonderingen:	
	- Telecommunicatie (kabels en leidingen)	-€ 14.900
	- Gehandicaptenparkeerkaart	-€ 14.400
	- Horeca en evenementen	-€ 84.600
	Opbrengst na verwerking uitzonderingen	€ 1.038.100
	Raming leges in de begroting 2019 (incl € 35.000)	€ 1.137.700
	(theoretisch) nadeel leges 2019*	-€ 99.600

Op basis van de actuele berekeningen is de opbrengst leges 2019 € 99.600 op jaarbasis lager dan geraamd. De belangrijkste oorzaken:

- het niet behalen van de taakstelling van € 35.000
- bestemmingsplannen: Door een efficiëntere manier van werken wordt er een lagere ureninzet

verwacht. Hierdoor worden er minder leges in rekening gebracht van circa € 25.000.
-bijstellingen in aantallen op diverse soorten leges.

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het bereiken van 97% kostendekkendheid van tarieven complex is, er moet rekening gehouden worden met regionale afspraken, kaders van de raad, maatschappelijke doelstellingen en het verenigingsleven en reeds ingediende aanvragen.

Indien u raad besluit om ingaande 1-7-2019 97% kostendekkende tarieven vast te stellen moet rekening gehouden worden met een overgangsperiode, inwoners en verenigingen die al een aanvraag ingediend hebben mogen niet geconfronteerd worden met hogere tarieven.

De wetgeving biedt de mogelijkheid om tarieven te hanteren die meer dan kostendekkend zijn, zo lang de verordening als geheel niet boven de 100% kostendekkendheid uit komt. Feitelijk betreft dit de Kruissubsidiëring:

1. De eis die in artikel 229b, lid 1 van de Gemeentewet is opgenomen, ziet op de kostendekkendheid van de verordening als geheel. De kostendekkendheid van de verordening in zijn totaliteit mag niet meer dan 100% bedragen. Dit betekent dat je binnen je verordening inderdaad sommige tarieven met 'winst' mag vaststellen (binnen de redelijkheid en met uitzondering van wettelijk vastgestelde tarieven) zo lang je er maar voor zorgt dat per saldo de kostendekkendheid voor de hele verordening maximaal 100% is. Hierop zijn de volgende uitzonderingen:
2. Alle diensten die vallen onder de EDR (Europese Diensten Richtlijn), dat is Titel III en (sinds vorig jaar) de Winkeltijdenwet mogen op hoofdstukniveau niet meer dan kostendekkend worden vastgesteld.
3. Over het hoofdstuk Telecom loopt al enige tijd een procedure over de vraag of hiervoor niet hetzelfde dient te gelden als voor de EDR diensten. Hierover dient thans het Gerechtshof zich nog te buigen. In de tussentijd adviseren wij om in dit hoofdstuk de tarieven voorsnog niet meer dan kostendekkend vast te stellen.

Consequenties:

Financiële

In de begroting 2019 is als uitvloeisel van het amendement een meeropbrengst geraamd van € 35.000 Dit is gebaseerd op de raming van 97% kostendekkendheid voor een half jaar.

Uit bovengenoemde kan geconcludeerd worden dat de 97% kostendekkendheid niet voor alle hoofdstukken haalbaar is. Op basis van de berekeningen is de opbrengst leges € 99.600 lager dan begroot. De werkelijke opbrengst leges is mede afhankelijk van het aantal aanvragen. Hierbij moet de kanttekening geplaatst worden dat aanvragen van leges nooit gelijkmatig over een jaar verdeeld zijn. In de 2^e burap 2019 wordt de opbrengst leges financieel bijgesteld.

Juridische:

De leges worden formeel vastgesteld in de legesverordening.

Beleidsmatige:

De berekening naar 97% kostendekkende tarieven is gemaakt naar aanleiding van het amendement dat door de raad is vastgesteld bij de vaststelling van de begroting 2019.

Strategische Visie:

Nvt

Communicatie/burgerparticipatie:

Aanpassen van leges vraagt om een zorgvuldige communicatie naar inwoners en verenigingen.

Commissiebehandeling: Ja

Wij stellen U voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

ir. J.A.G.M. van Aaken

F.A.P. van Kessel