VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Registratienummer	995617/995624
Datum Presidium	1 april 2019
Datum raadsvergadering	28 mei 2019
Datum B&W besluit	25 april 2019
Portefeuillehouder	F. van der Wiel
Programma	Wonen en leven
Behandelend ambtenaar	Lise-Marie Bom

Onderwerp:
Raadsvoorstel Afvalinzameling

Aan de raad

Voorstel:
1. Instemmen met het "streefbeeld afvalinzameling 2025" en daar gefaseerd naar toewerken.
2. Instemmen met "2020 fase 1 afvalinzameling".

Aanleiding:
- Invulling geven aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelen.
- Invulling geven aan de Wet stimulering arbeidsparticipatie.
- Het vastgestelde beleidsdoel van 30 kg restafval per inwoner per jaar (grofvuil en huisvuil) in 2025.

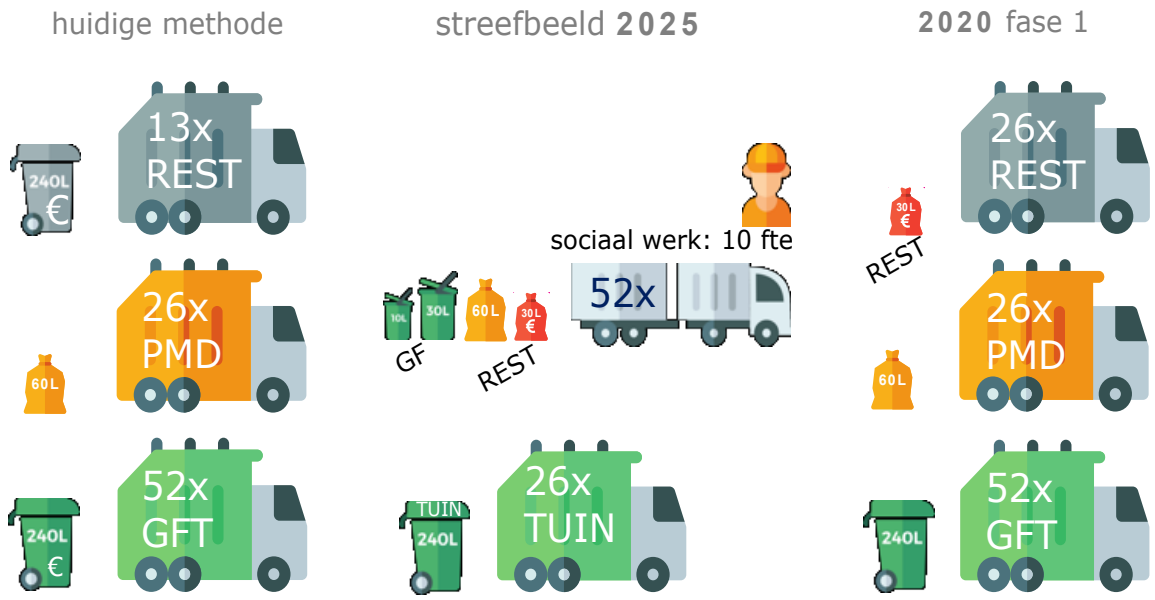
Motivering:
Voor het invulling geven aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen is een bijstelling van de afvalinzameling noodzakelijk. De focus van afval inzamelen moet veranderen in grondstoffen inzamelen.
Voor 2025 wordt gestreefd naar een servicegerichte inzameling aan huis voor tenminste de stromen:
- GF (Groente- en Fruitresten, etensresten)
- PMD (verpakkingen) en
- Restafval.

En mogelijk ook:
- spullen (gebruikte en (on)beschadigde boeken, elektronica, speelgoed, textiel, huisraad en overige soorten gebruiksvoorwerpen die worden aangetroffen in grijze restafvalcontainers);
- glas (verpakkingen) en
- luiers.

Fasering:
De combinatie van servicegericht inzamelen aan huis, van GF+T, PMD, luiers, glas, spullen/textiel en een tariefzak voor restafval, is met succes beproefd in een wijk met 430 huishoudens in de gemeente Eersel. Meer ervaring met deze methodiek is noodzakelijk. Voor bijstelling van de afvalinzameling naar het "streefbeeld 2025" wordt daarom de volgende eerste fase "2020 fase 1" uitgevoerd:
- 52x ledigen van de "gratis" (kosteloos) GFT-container, 26x ophalen van de PMD-zakken en 26x ophalen van restafvaltariefzakken in de gehele gemeente (zie de afbeelding 1);
- Starten van een inzamelproef met sociale werkplekken voor het "streefbeeld afvalinzameling 2025" in een nader te bepalen dorp;

- Starten van een serviceproef voor inzameling en recycling van de spullenstroom.

Afbeelding 1: 2020 fase 1, bijstelling voor GFT (kosteloos aanbieden) en restafval (tariefzak) gemeente breed



Legenda:

REST = Restafval (huisvuil) *240L* = 240 liter volume € = (huidig) diftar duur (voor restafval)
PMD = Plastic, Metalen en Drankkarton karton verpakkingen *13x* = 13 maal per jaar ophalen € = (huidig) diftar goedkoop (voor GFT)
52x = 52 maal per jaar ophalen *30L€ = 30 liter tariefzak met diftar duur*
GFT = Groente-, Fruit- en Tuinafval
GF = Groente- en Fruitresten fte = full-time eenheid (voltijds werkplek)

Hoe zijn we tot dit voorstel gekomen?

- Een burgerparticipatietraject heeft geresulteerd in een oplossingsrichting waarbinnen een tariefzak wordt beschouwd als meest wenselijke inzamelmiddel voor huisvuil. Het huidige voorstel kan daarbij worden beschouwd als een belangrijke stap richting de gekozen oplossingsrichting.
- In 2010 heeft in Soerendonk een, voor Nederland, baanbrekende veldproef met servicegericht inzamelen plaatsgevonden.
- Geïnspireerd op de veldproef Soerendonk hebben de gemeenten Horst aan de Maas en Reusel-De Mierden met een afgeleid systeem de doelstelling van 2025 al gerealiseerd. Daarbij is de 30 liter variant effectiever en gebruiksvriendelijker dan een 60 liter versie tariefzak.
- Gemeente Eersel heeft succesvol een methode beproefd die sterk lijkt op het “streefbeeld afvalinzameling 2025” wat nu wordt voorgesteld.

Eerdere besluitvorming:
Op 14 november 2017 heeft uw gemeenteraad het afvalbeleidsplan vastgesteld, waarbij de gemeente zich heeft geconformeerd aan maximaal 30 kg restafval per inwoner per jaar (grofvuil en huisvuil). Aan de bron, voornamelijk bij mensen thuis, worden afvalstromen beter gescheiden. Om inwoners hierin te stimuleren wordt het volume van de restafvalbak verkleind en leidt dit tot minder kilo's restafval. Op de milieustraat worden maatregelen genomen voor minder kilo's grof restafval.

Risico's:
- Als een besluit wordt genomen voor een ander soort maatregel voor restafval, dan is het vrijwel zeker dat de doelstelling van 2025 niet wordt behaald. Alternatieve maatregelen leveren onvoldoende effect en daarmee ook onvoldoende rendement.
- Gemeentebrede invoering van het streefbeeld afvalinzameling 2025 "ineens" geeft risico's als onvoorziene logistieke problemen, invulling vanuit het sociaal domein en weerstand als gevolg daarvan.

Financiële:
De kosten voor de verwerking van restafval en logistieke kosten stijgen verder in de komende jaren. Door het afvalsysteem te verduurzamen wordt een dempend effect voorzien op de kosten. Ofwel een lagere stijging van de kosten met het "streefbeeld afvalinzameling 2025" ten opzichte van het huidige systeem in 2025.

Voor 2020 (fase 1) blijft de totale lastendruk per huishouden gelijk. Een nauwkeurige financiële begroting voor "2020 fase 1" wordt opgesteld na uw besluit over dit voorstel. De begroting wordt aan uw raad ter vaststelling aangeboden in de P&C-cyclus.

Juridische:
Het huidige contract met inzamelaar Renewi voorziet in een overstap van restafvalbak naar restafvalzak.
Beëindiging van het contract voor registratie van geleegde restafvalbakken, databeheer daarvan en facturatie naar huishoudens vanwege diftar, kan zonder problemen plaatsvinden.
De Afvalstoffenverordening wordt hierop afgestemd en uw raad eind 2019 ter vaststelling aangeboden.

Strategische Visie:
Deze bijstelling van de afvalinzameling ligt in lijn met een bredere, integrale visie op de omslag van afval naar grondstof. In deze integrale visie wordt ondermeer gekeken naar verkeersveiligheid, geluidshinder, Wet stimulering arbeidsparticipatie en andere thema's. De omslag van afval naar grondstof kan als een hulpmiddel worden ingezet om voor meerdere thema's doelen te realiseren en maatschappelijke kosten te besparen.

Communicatie/burgerparticipatie:
Dit voorstel is tot stand gekomen door participatie. Zie verder de bijlagen voor het resultaat daarvan en een beschrijving van dit proces. Deelnemers van de inwonerswerkgroep hebben zich beschikbaar gesteld voor een vervolgtraject waarin ondermeer communicatie samen met deze werkgroep zal worden vormgegeven. Voor de communicatieaanpak voorzien we dat belangrijke uitgangspunten zijn:
- het goed informeren van de inwoners over de tariefzak en het "streefbeeld 2025";
- de keuze waarom en manieren waarop inwoners hun restafval kunnen verminderen.

Bijlagen:

nr	omschrijving	Zaaknr.	Documentnr.
1.	Afwegingskader (technische verkenning)	995617	996505
2.	Bijlage resultaat participatietraject	995617	996496
3.	Presentatie inwonersbijeenkomsten	995617	996499
4.	Workshop 1	995617	996485
5.	Workshop 2	995617	996502
6.	Workshop 3	995617	996489
7.	Workshop 4	995617	996488
8.	Workshop 5	995617	996494

Commissiebehandeling: Ja

Wij stellen U voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

ir. J.A.G.M. van Aaken F.A.P. van Kessel