VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Registratienummer	1015461/1015480
Datum Presidium	22 mei 2019
Datum raadsvergadering	25 juni 2019
Datum B&W besluit	28 mei 2019
Portefeuillehouder	M. Lemmen
Programma	4 sociaal domein
Behandelend ambtenaar	Mirjam de Gruijter/Noëlle Tauran

Onderwerp:
Beleidskader Sociaal Domein Cranendonck 2019-2022

Aan de raad

Voorstel :

- Vaststellen van voorliggend Beleidskader Sociaal Domein Cranendonck 2019 -2022 (bijlage I)
- Kennisnemen van de bijgevoegd advies van de Zorgadviesraad Cranendonck

Inleiding
In het raadsprogramma 'Samen Doen' heeft uw gemeenteraad bepaald om in deze bestuursperiode de *transformatie in het sociaal domein* goed vorm te geven. Voor u ligt het beleidskader Sociaal Domein Cranendonck 2019 - 2022 dat invulling geeft aan deze opdracht.

De opdracht geeft het college de volgende kaders mee:

- zet in op preventie en eigen kracht
- ontzorg en normaliseer
- bied hulp op maat en verminder dure gespecialiseerde hulp
- ga uit van het uitgangspunt ' een gezin, een plan, een regisseur'
- ontschot budgetten en bied ruimte voor innovaties
- geef ruimte voor de professionals door het verminderen van regeldruk

De transformatie is niet een proces voorbehouden aan de gemeente of de professionals in het werkveld. Transformeren betekent dat inwoners meedoen in dit proces. Transformeren is de verschuiving van zorgende overheid naar een participerende maatschappij. Opdat we beseffen dat - nu, straks en in de toekomst - onze zorg en ondersteuning, onze individuele en collectieve deelname in het sociale en maatschappelijke verkeer, onze gemeenschappelijke en individuele verantwoordelijk is. Onze inwoners moeten er op kunnen rekenen dat zorg en ondersteuning beschikbaar zijn voor iedereen wanneer dat nodig en noodzakelijk is. Allereerst vanuit de eigen directe omgeving, maar altijd geborgd als een publieke dienst door deskundige hulpverleners en de gemeente.

Dat betekent dat we een investering doen in het anders uitvoeren, dat we hierin durven te experimenteren en dat we inwoners laten meedoen en meebeslissen. Als overheid moeten we dan ook loslaten. Dit zijn de randvoorwaarden om het proces ondersteunen en om onze inwoners en professionals het vertrouwen te geven om 'samen aan de slag te gaan'. Alleen dan geven we invulling aan ' Samen Doen' en zullen inwoners - ondersteund door die zelfde professionals - het lef tonen om het sociale domein een gezamenlijke verantwoordelijkheid te maken.

Motivering:

Bij de voorbereiding van het beleidskader zijn diverse partijen en personen betrokken. Op 17 mei 2018 is een startbijeenkomst gehouden waarbij beleidsmedewerkers en leden van de Zorgadviesraad Cranendonck aanwezig waren. Daarnaast zijn er sinds medio 2018 diverse bijeenkomsten geweest met zorgadviesraad en raad. Vooruitlopend op de bijeenkomsten zijn de volgende gegevens verzameld:

- Kwantitatieve gegevens, zoals aantal aanvragen, voorzieningen, ingezette middelen, etc.
- Kwalitatieve informatie: gesprekken met consulenten en hulpverleners
- De gegevens uit de gezondheidsmonitors van de GGD
- De effectenmonitor sociaal domein

Tijdens de bijeenkomsten is in groepen gewerkt en zijn thema' s benoemd. Waar we destijds nog per domein aan de slag zijn gegaan, hebben we in dit beleidskader de stap gezet naar een volledig integrale opzet. De thema' s zijn vertaald naar alle inwoners van Cranendonck; doelgroepen of wetgeving zijn daarbij losgelaten.

Dit beleidskader is medio 2019 van kracht. Het refereert echter aan een proces dat we al langer aan het ondergaan zijn. Dit heeft bijvoorbeeld al concreet vorm gekregen in een 24-uursconferentie die in november 2018 heeft plaatsgevonden. Vertegenwoordigers van acht stakeholdergroepen uit de gemeenten Weert, Nederweert en Cranendonck zijn samen aan de slag gegaan met diverse participatievraagstukken. Samen vertegenwoordigden zij het bedrijfsleven, inwoners/vrijwilligers, onderwijs, re-integratiebedrijven, welzijn, zorg, wonen, vrije tijd en gemeenten. De gedeelde waarden die door hen geformuleerd zijn vormen de uitgangspunten voor dit beleidskader.

Daarnaast is tijdens deze conferentie, maar ook tijdens eerder genoemde bijeenkomsten, gebleken dat er een gedeelde behoefte is om gezamenlijk bij te dragen aan de transformatie van het sociaal domein. Een beleidsdocument dat als blauwdruk dient sluit niet aan bij deze behoefte. We hebben er daarom voor gekozen om een breed beleidskader op te stellen. In de tweede helft van 2019 wordt het kader samen met inwoners en andere betrokkenen uitgewerkt in concrete jaarplannen.

Kanttekening/risico
Het werken met jaarplannen geeft ruimte, tijd en vertrouwen om richting de toekomst te gaan, zonder de exacte route vooraf te bepalen. De variabelen zijn daardoor minder goed voorspelbaar dan bij een 'blauwdruk' planning. We bepalen als gemeente niet langer zelf het tempo, dat gebeurt 'buiten'. Het is daarom belangrijk om momenten te organiseren waarin je elkaar (de partners binnen het sociaal domein) bijpraat, om zo resultaten te kunnen borgen en bij te sturen waar nodig. Op deze manier borgen we dat de aanpak niet alleen ruimte biedt, maar ook een impuls geeft aan de onderlinge samenwerking.

Er vinden verschillende positieve inspanningen plaats in het sociaal domein die bijdragen aan duurzame, betaalbare zorg van goede kwaliteit. Een aandachtspunt daarbij is het daadwerkelijk zetten van de juiste stappen door alle betrokken partijen.

Uitvoering/evaluatie
Aangezien de voorgestelde aanpak extra vertrouwen vraagt van de gemeenteraad, wordt de raad actief op de hoogte gehouden van de voortgang. Raadsleden worden twee keer per jaar geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief en mondeling bijgepraat tijdens informatiebijeenkomsten.

Consequenties:

<u>Financiële:</u>
De kosten voor de uitvoering van de jaarplannen worden uit de reguliere budgetten sociaal domein gefinancierd.

Juridische:
De raad stelt het beleidskader vast. Inwoners, partnerorganisaties en gemeente maken samen een (jaar)plan, waarmee het kader geconcretiseerd wordt. In de jaarplannen wordt opgenomen welke activiteiten nodig zijn om maatschappelijke doelstellingen (zoals vastgesteld in het kader) te behalen en wie daarin welke rol pakt.

Beleidsmatige:
Om de transformatie in het sociaal domein te laten slagen is het noodzakelijk de verschillende kaders die momenteel bestaan (participatie, jeugdzorg, Wmo, vrijwilligersbeleid, subsidiebeleid, minimabeleid, etc.) bij elkaar te brengen. Alle bewegingen die ingezet worden gaan in één dezelfde richting. Vandaar één kaderdocument voor het gehele sociale domein.

Strategische Visie:
Het voorstel sluit aan bij de volgende doelstellingen in de strategische visie:
Het stimuleren van de zelfredzaamheid van inwoners
Het flexibel, gericht en daadkrachtig 'meedenken' met ondernemers/inwoners die initiatieven willen nemen die ten goede komen aan de gewenste ontwikkeling van Cranendonck (passend bij de visie) en zorgen voor minder regels / kortere procedures
Het behouden en versterken van de sociale binding door hier in alle beleidsterreinen
rekening mee te houden (zodat mensen eerder geneigd zijn om elkaar ' te helpen')

Communicatie/burgerparticipatie:
Het beleidskader is ter advisering voorgelegd aan de Zorgadviesraad. De jaarplannen worden samen met inwoners en partners opgesteld, evenals de uitwerking van de actielijnen.

Commissiebehandeling: Ja

Wij stellen U voor om bijgaand in concept opgemaakt besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

ir. J.A.G.M. van Aaken F.A.P. van Kessel

—