

De raad van de gemeente Heeze-Leende  
Postbus 10000  
5590 GA HEEZE

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 680 76 80  
www.brabant.nl  
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid  
openbaar vervoer en fiets:  
www.brabant.nl/route

**Onderwerp**  
Begroting

Geachte raadsleden,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

**Financieel Toezicht**

In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

**Criteria waaraan wij toetsen**

Wij hebben uw begroting 2020 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2018 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 26 april 2019 (kenmerk C2244774/4514462) geïnformeerd.

**Oordeel**

De door u vastgestelde begroting 2020 en de bijbehorende meerjarenraming 2021-2023 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2020 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende

**Datum**

19 december 2019

**Ons kenmerk**

C2254617/4622850

**Uw kenmerk**

-

**Contactpersoon**

P. (Patrick) van den Brand

**Telefoon**

(073) 681 26 58

**Email**

pvdbrand@brabant.nl

**Bijlage(n)**

-

aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2020 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2020 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

**Datum**

19 december 2019

**Ons kenmerk**

C2254617/4622850

Op basis van de criteria in ons beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2020 op onze website [www.brabant.nl/financieeltoezicht](http://www.brabant.nl/financieeltoezicht) zullen publiceren.

**Toezichtbevindingen**

Uit ons onderzoek blijkt dat uw meerjarenraming 2021-2023 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

*Onderuitputting kapitaallasten investeringen*

In uw gemeente wordt een systematiek gehanteerd waarbij de afschrijvingslasten het jaar na gereedkomen van de investering geraamd worden. In ons Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader (GTK) is voor dit onderwerp het volgende opgenomen:

"Vanaf het gereed komen van de (her)investering, dienen de hiermee samenhangende structurele en incidentele jaarlasten volledig en correct in de begroting en/of meerjarenraming te zijn opgenomen.". Door helemaal geen afschrijvingslasten te ramen in het jaar van gereed komen van de (her)investering, geeft u onvoldoende invulling aan ons GTK en zijn uw afschrijvingslasten naar ons oordeel niet voldoende reëel. Wij hebben het structurele begrotingssaldo van het jaar 2020 negatief bijgesteld met een bedrag van circa € 235.000.

*Overzicht incidentele baten en lasten*

In augustus 2018 heeft de Commissie BBV de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' gepubliceerd. Doel van deze notitie is om het onderscheid tussen incidentele en structurele baten en lasten te verduidelijken, zodat de begrippen 'incidenteel' en 'structureel' meer eenduidig toegepast worden. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de vorige notitie (uit 2012) is het algemeen uitgangspunt, dat een gemeente structurele taken uitvoert en daarvoor structurele baten en lasten raamt in de begroting. Structurele baten en lasten zijn dus de regel, incidentele baten en lasten zijn de uitzondering. Incidentele baten en lasten betreffen die posten die het begrotingssaldo incidenteel beïnvloeden. Het gaat dan om zaken die het karakter van tijdelijk c.q. een eindig doel hebben. Met andere woorden, er is een eindtijd bepaald.

Of een post terecht als uitzondering aangemerkt kan worden en dus terecht in het overzicht van incidentele baten en lasten is opgenomen, kan veelal alleen inzichtelijk worden gemaakt door het geven van een goede toelichting. Een toelichting op het overzicht van baten en lasten is daarom onontbeerlijk. De

Commissie BBV heeft in de Notitie structurele en incidentele baten en lasten de volgende stellige uitspraak geformuleerd: "Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een toelichting vereist". Wij hebben geconstateerd dat u de nieuwe Notitie structurele en incidentele baten en lasten nog niet volledig, heeft toegepast in de begroting 2020. Zo ontbreekt de toelichting op het overzicht en is de post 'verkoop percelen Halfeindschestraat' (€ 128.000) niet als incidentele baat op het overzicht opgenomen. Wij dringen erop aan om de 'Notitie structurele en incidentele baten en lasten' bij de volgende begroting (volledig) toe te passen.

**Datum**

19 december 2019

**Ons kenmerk**

C2254617/4622850

*Storting voorziening onderhoud wegen en gemeentelijke accommodaties*

U heeft bij de jaarlijkse storting in de voorziening onderhoud wegen en voorziening gemeentelijke accommodaties rekening gehouden met areaal uitbreiding. Hoewel dit als zeer reëel en financieel behoudend aangemerkt kan worden, is dit toch niet toegestaan volgens de regelgeving. Hierdoor is er namelijk geen sprake van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening, hetgeen volgens het BBV wel een vereiste is. Voor meer informatie verwijzen wij nog naar de Notitie Materiële vaste activa (december 2017) van de Commissie BBV. Wij vertrouwen erop dat u in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2021-2024 rekening houdt met de uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van uw begroting 2021.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

**Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT**

Aan het eind van 2020 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT-gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer P. van den Brand van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag, dinsdag, woensdag en vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 681 26 58.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

A handwritten signature in black ink that reads "R. Heijmerink". The signature is written in a cursive style and is positioned above a short horizontal line.

R. Heijmerink,  
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

**Datum**

19 december 2019

**Ons kenmerk**

C2254617/4622850