

Aan: de gemeenteraad

Ons kenmerk
932792/934569

Bezoekadres
Capucijnerplein 1
6021 CA Budel

Postadres
Postbus 2090
6020AB Budel
www.cranendonck.nl

Contactpersoon
Henk Kamps
T
E

Datum: 18 december 2018
Betreft: Realisering basisschool voor asielzoekerskinderen

Beste dames/heren,

Inleiding.

Al enige tijd is er sprake van een (op dit moment nog voorzichtige) toename van het aantal asielzoekers op het opvangcentrum Budel. Vanwege deze toename zijn wij enige tijd geleden door het COA verzocht om in te stemmen met het hanteren van de maximumopvangcapaciteit, zoals afgesproken in de bestuursovereenkomst.

De groei van het aantal asielzoekers leidt ook tot groei van het aantal leerplichtige kinderen. Weliswaar is de groei nog beperkt, maar verwacht mag worden dat het aantal 4- tot 12-jarigen de komende maanden meer en meer zal toenemen. Het aantal asielzoekerskinderen in de basisschoolleeftijd bedroeg 40 op 12 december 2018.

Zowel vanuit het COA, vanuit Lowan (landelijke organisatie voor onderwijs aan nieuwkomers / vluchtelingen en gelieerd aan de PO-raad) en onlangs ook vanuit het ministerie van OC&W wordt een steeds grotere druk op de gemeente uitgeoefend om een asielzoekersschool te realiseren. Overleg met schoolbestuur Skozok, dat ook al eerder verantwoordelijk was voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen, zowel voor de opvanglocatie in Budel-Dorplein als Budel, heeft opgeleverd dat het schoolbestuur onder voorwaarden opnieuw het onderwijs wil verzorgen. Deze voorwaarden hebben vooral te maken met de financiële risico's en niet vergoede lasten waarmee Skozok niet meer, zoals enkele jaren geleden, geconfronteerd wil worden. Deze risico's zijn een gevolg van het wettelijk bepaalde bekostigingsstelsel van de rijksoverheid met betrekking tot personele lasten en materiële instandhouding van basisscholen. Daarnaast is het aantal leerlingen mede bepalend voor het dekkingsniveau van de lasten. Hoe meer kinderen, hoe minder financieel risico voor het schoolbestuur, waarbij het omslagpunt bij 45 leerlingen ligt.

Verzoek schoolbestuur Skozok.

Bij brief van 10 december 2018 verzoekt het schoolbestuur onder andere om beschikbaarstelling van:

- a. middelen voor de opstart van de asielzoekersbasisschool (personeelslasten),
- b. voor bekostiging van een mogelijk tekort indien de rijksvergoeding de lasten niet volledig dekt en
- c. voor de inrichting van de huisvestingslocatie.

Bevoegdheden/verantwoordelijkheden van betrokken partijen.

Bij het onderwijs aan asielzoekerskinderen zijn in principe drie partijen betrokken: de gemeente, schoolbestuur (met school) en het COA. Elk van die partijen heeft een eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheid om te zorgen dat er onderwijs kan worden aangeboden aan asielzoekerskinderen.

De gemeente dient allereerst het initiatief te nemen om te komen tot de realisatie van een school. Zij doet dit door actief de samenwerking te zoeken met een schoolbestuur onder wier verantwoordelijkheid het onderwijs zal worden verzorgd.

Schoolbestuur Skozok heeft in de voorgaande jaren drie basisscholen voor asielzoekerskinderen onder haar hoede gehad. Vanwege die opgedane ervaring en deskundigheid was het voor ons logisch om Skozok opnieuw te vragen een asielzoekersschool voor basisonderwijs te realiseren.

De gemeente heeft verder de verplichting om de goede condities te scheppen waarbinnen de school haar werk kan doen. Vooral de opstartfase en de huisvesting van de school moeten worden gefaciliteerd. De gemeente ontvangt van het COA financiële middelen (Onderwijs Huisvesting Basisscholen Asielzoekersleerlingen) die zij kan inzetten voor die faciliteiten.

Wij zijn blij dat school en schoolbestuur alles in het werk stellen om het onderwijs aan asielzoekerskinderen op korte termijn te kunnen starten. Mede vanuit dat gegeven hebben wij in onze vergadering van 18 december 2018 besloten om in te stemmen met het verzoek van het schoolbestuur en de gevraagde middelen beschikbaar te stellen.

Het schoolbestuur is allereerst verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderwijs en voor de kwaliteit ervan. Zij bepaalt aan welke reguliere school de asielzoekersschool wordt verbonden en waar de asielzoekersschool wordt gehuisvest.

Zowel vanuit personeeltechnisch als kostentechnisch oogpunt en gelet op de beschikbare faciliteiten heeft het bestuur ervoor gekozen de asielzoekersschool te verbinden aan basisschool De Stapsteen en te huisvesten in leegstaande lokalen in brede school De Muzenberg te Maarheeze.

Vanuit onderwijsinhoudelijk oogpunt heeft de onderwijsorganisatie onder meer het volgende besloten:

- de asielzoekersschool is een dependance van basisschool De Stapsteen, ook al wordt gebruik gemaakt van hetzelfde onderwijsgebouw;
- de dependance heeft eigen personeel voor de te formeren groepen;
- het vorenstaande betekent dat de asielzoekerskinderen niet worden verdeeld over de groepen van de hoofdschool;
- de dependance zal werken met een continuurooster, die daardoor afwijkende lestijden heeft ten opzichte van de andere scholen;
- vooralsnog wordt uitgegaan van onderwijs aan drie groepen leerlingen.
- Voor asielzoekersbasisscholen zijn per jaar vier teldata bepalend voor de bekostiging door het ministerie van OC&W. De eerstkomende teldatum is 1 februari 2019. Gelet daarop zal de school starten op 31 januari 2019.

Het COA is ervoor verantwoordelijk dat de kinderen in staat worden gesteld om de school (op een veilige manier) te bereiken. Dat betekent in de huidige situatie concreet het regelen van het vervoer van de kinderen en de bekostiging van het vervoer tussen de Muzenberg en het opvangcentrum.

Ook moet het COA bevorderen dat de leerplichtige kinderen daadwerkelijk aan het onderwijs deelnemen en daarmee dus aan de Leerplichtwet voldoen.

En ten slotte moet het COA relevante informatie leveren die de school nodig heeft om de onderwijstaak te kunnen uitvoeren.

Tot die informatie kan onder andere worden gerekend hoelang de asielzoekerskinderen de school zullen bezoeken. Voor zover nu bekend is zullen de kinderen, die met hun ouders allen in de Procesopvang (POL) zitten, tussen de acht en twaalf maanden de school bezoeken.

Communicatie.

Alle betrokken partijen zijn zich bewust van het belang om zo goed en transparant mogelijk te communiceren naar de inwoners van Cranendonck en in het bijzonder naar de ouders van de leerlingen die het basisonderwijs in De Muzenberg bezoeken. Tezamen met het schoolbestuur en het COA, maar ook met het bestuur van de openbare basisschool Cranendonck, geven wij het communicatieproces vorm.

Vragen van raadslid Beliën.

De heer Beliën heeft op 14 december 2018 een drietal vragen gesteld over de asielzoekersschool met het verzoek deze voor de besluitvorming van het college te beantwoorden. Deze antwoorden hebben wij aangeleverd aan de raadsgriffier op 17 december jl.

Door de expliciete beantwoording van de vragen is het mogelijk dat u al eerder in deze brief vermelde informatie opnieuw aantreft.

1. Wanneer was u op de hoogte van een azc-school op de locatie de Muzenberg?

Antwoord:

In een ambtelijk overleg op 7 december 2018 van gemeente met vertegenwoordigers van schoolbestuur Skozok, ministerie van OC&W, Lowan/PO-raad en COA zijn de afspraken en voorwaarden besproken waaronder het onderwijs aan de asielzoekerskinderen wordt gerealiseerd. Onderdeel daarvan is de keuze van het schoolbestuur om de asielzoekerskinderen op te vangen in een dependance van basisschool De Stapsteen met als huisvestingslocatie De Muzenberg. De uitkomsten van 7 december 2018 zijn, na ambtelijke uitwerking, op 13 december 2018 gedeeld met de portefeuillehouder.

2. Waarom is de gemeenteraad niet geïnformeerd?

Antwoord:

Het is de goede gewoonte dat burgemeester en wethouders zeggenschap hebben over de inhoud van de informatie aan uw raad en over de wijze waarop wij u informeren. Wij hebben in onze vergadering van 18 december 2018 het voorstel omtrent de facilitering van de asielzoekersbasisschool behandeld. Onderdeel van het te nemen besluit is de instemming met deze Raadsinformatiebrief. Gelet op het vorenstaande was eerdere informatieverstrekking niet aan de orde. Overigens maken wij u erop attent dat de keuze voor de huisvestingslocatie een bevoegdheid is van het schoolbestuur en niet een gemeentelijke bevoegdheid.

3. Er is toch een school op de AZC Nassau Dietz locatie zowel basis als voortgezet onderwijs, waarom wordt hier in eerste instantie geen gebruik van gemaakt?

Antwoord:

Nu al meer dan een jaar wordt er geen onderwijs meer verzorgd op de opvanglocatie van het COA. Zowel de basisschool als de school voor voortgezet onderwijs zijn destijds opgeheven in verband met het ontbreken van leerlingen. Op verzoek van het COA zijn ook de schoolgebouwen ontruimd. Mede omdat de basisschool op het opvangcentrum is opgeheven heeft het schoolbestuur om eerder vermelde redenen besloten de dependance te verbinden aan basisschool De Stapsteen te Maarheeze en gebruik te maken van leegstaande lokalen in De Muzenberg, waarin ook de Stapsteen is gehuisvest.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

ir. J.A.G.M. van Aaken

F.A.P. van Kessel