

Gemeente Cranendonck

Jaarverslag 2018

Integrale Handhaving en Vergunningverlening



Opgesteld in het kader van
Integrale handhaving en vergunningverlening gemeente Cranendonck
Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders
op 28 mei 2019

INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave	2
Inleiding	3
Middelen	4
Personeel	4
Financiële middelen	4
Kwaliteitscriteria	5
Monitoring	9
Gerealiseerd handhavingsniveau	12
Drugsoverlast	12
Vuurwerk	13
Inrichtingen / bedrijven	14
Brandveiligheid	16
Bouwen	17
Slopen / Bouwen calamiteit	18
Bestemmingsplannen	19
Horeca	20
Seksinrichtingen	21
Bodem	21
Evenementen	22
Gemeentelijke verordening APV/Overig	23
Vergunningen	24
Conclusie	25

1. INLEIDING

Op 27 januari 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Cranendonck het Omgevingsbeleidsplan 2015-2018 vastgesteld. Het beleidsplan omvat het kader voor de invullingen van de gemeentelijke taken op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Het model dat gebruikt wordt voor het beleid is de zogenaamde "Big-Eight". Door het volgen van dit cyclische proces is er sprake van programmatisch handhaven.

Onderdeel van dit model zijn de jaarlijkse prioritering van taken via het omgevingsuitvoeringsprogramma en de jaarlijkse monitoring hiervan via het jaarverslag integrale handhaving.

Het omgevingsuitvoeringsprogramma 2018 is vastgesteld op 23 januari 2018. Dit uitvoeringsprogramma omvat de werkwijze, toets niveaus, handhavingsprioriteiten, middelen en daaruit voorkomende taken met betrekking tot Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH).

Voor u ligt het jaarverslag 2018 integrale handhaving en vergunningverlening. Het verslag geeft een overzicht van de monitoringsgegevens van de laatste jaren. Dit maakt een vergelijking met de voorgaande jaren mogelijk. Daarna is per handhavingstaak het in het uitvoeringsprogramma geplande niveau en het gerealiseerd niveau aangegeven. In de conclusie wordt aangegeven of het geplande programma is gerealiseerd, waar van het programma is afgeweken en wat de redenen zijn voor die afwijking.

Vergunningverlening is in 2018 toegevoegd. Ervaringscijfers over de voorgaande jaren zijn niet beschikbaar.

Hoofdstuk 2 bevat informatie over de beschikbaarheid van middelen voor het team VTH. Hoofdstuk 3 betreft de kwaliteitscriteria. In hoofdstuk 4 vindt u de gegevens van de monitoring van de VTH-taken in 2018. Hoofdstuk 5 beschrijft het gerealiseerd handhavingsniveau. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de conclusie weergegeven.

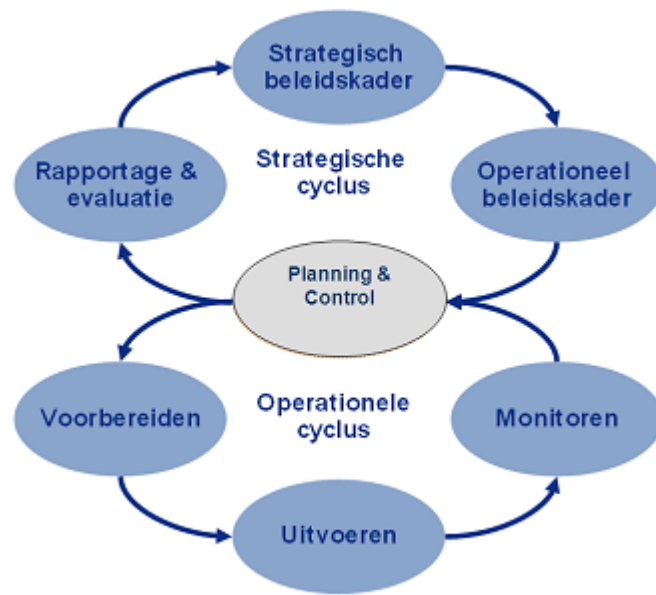


Fig. cyclisch proces Big-Eight

2. MIDDELEN

Voor de uitvoering van de taken worden middelen ingezet in de vorm van personeel en financiën. Feit is dat de gewenste inzet hoger is dan de beschikbare middelen. Door het prioriteren kunnen de middelen op een slimme manier ingezet worden. Taken met een hoge prioriteit worden uitgebreid behandeld, taken met een lage prioriteit worden op een minimaal niveau uitgevoerd. In dit hoofdstuk leest u welke middelen beschikbaar zijn.

2.1 Personeel

Voor de reorganisatie lag de toezicht en handhavingstaak bij het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). Sinds juli 2017 is de gemeente Cranendonck gereorganiseerd, waardoor team VTH nu over meerdere teams verdeeld is, namelijk Particuliere ruimte binnendienst, Particuliere ruimte buitendienst, team beheer openbare ruimte en team riool, afval, duurzaamheid. Zij verzorgen de vergunningverlening, toezicht en handhaving ten behoeve van de fysieke veiligheid met als taakvelden milieu, ruimtelijke ordening, bouwen, brandveiligheid en openbare ruimte.

Daarnaast worden er taken uitbesteed doordat de workload voor de gemeente te klein is om hiervoor specialisten in vaste dienst te nemen. Hieronder vallen de constructeur, bodemadviseur en BOA's. Hetzelfde geldt voor een aantal taken op het gebied van milieu waarvan de gemeente niet verplicht is om deze uit te laten voeren door de ODZOB. Bijvoorbeeld het beoordelen en handhaven van meldingen. Door verplichte kwaliteitsborgingseisen komen steeds meer taken te liggen bij de Omgevingsdienst. Met de verordening kwaliteitscriteria VTH onderschrijft gemeente Cranendonck het belang van kwaliteit van de uitvoering en verplicht zij zich te conformeren aan het zogenaamde Brabants bodemniveau. Hiermee worden onder andere eisen gesteld aan het aantal werknemers dat een taak uitvoert, het ervarings- en opleidingsniveau. Waar de gemeente Cranendonck niet in staat is zelfstandig te voldoen aan de criteria wordt samengewerkt met de A2 gemeenten Heeze-Leende en Valkenswaard, Odzob/VRBZO en marktpartijen. In hoofdstuk 3 wordt uitgebreid ingegaan op de kwaliteitscriteria.

2.2 Financiële middelen

In de begroting zijn financiële middelen opgenomen. Deze middelen worden onder andere gebruikt om specialisten in te huren. Zo zijn er op het gebied van milieu zogenaamde basistaken vastgesteld waarvan de gemeente verplicht is deze uit te besteden aan de omgevingsdienst (ODZOB). In 2017 zijn de verplichte basistaken uitgebreid, waardoor er meer taken bij de omgevingsdienst zijn komen te liggen, zoals asbestzaken.

3. Kwaliteitscriteria

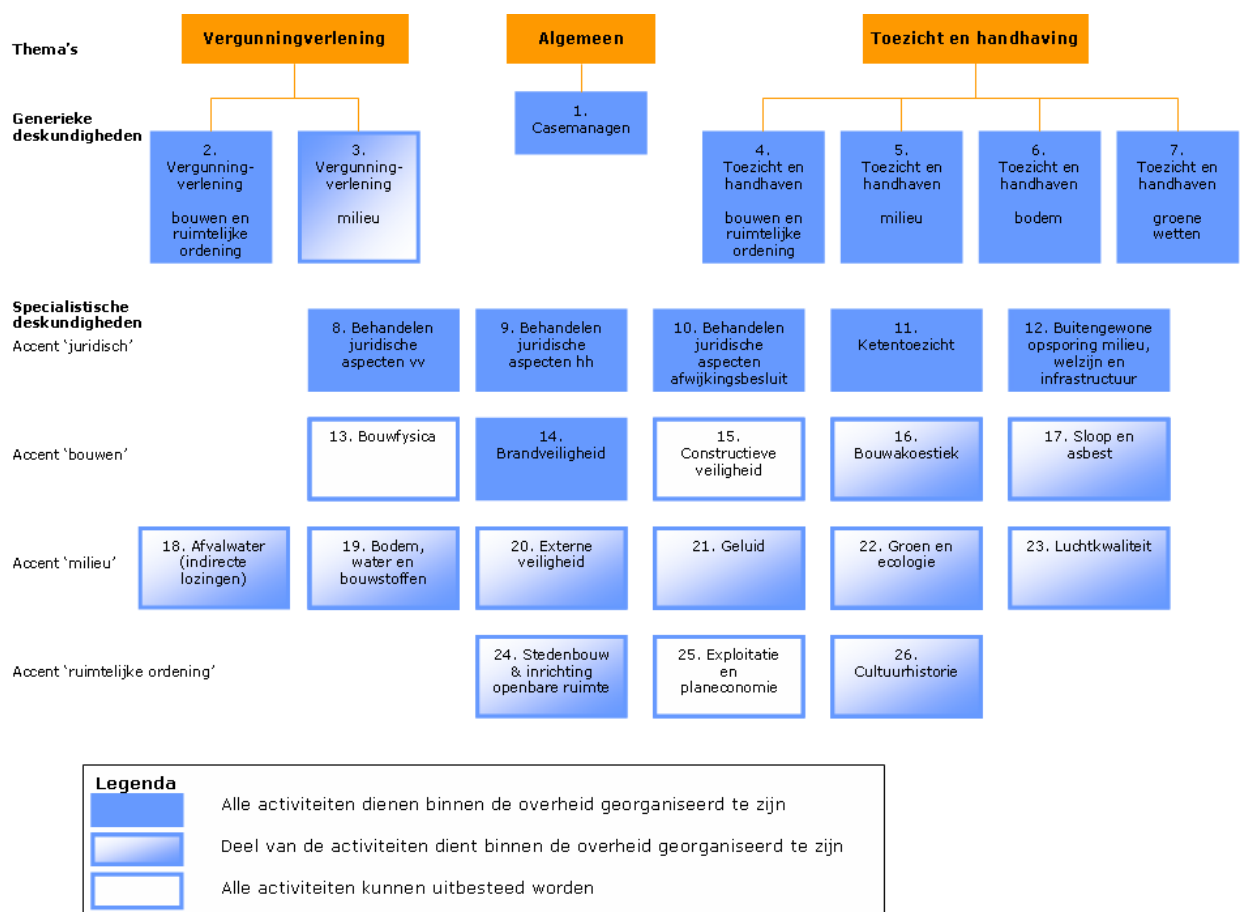
In 2016 is de Wabo gewijzigd en is bepaald dat gemeenten bij verordening kwaliteitscriteria moeten vastleggen voor de uitvoering van de Wabo-taken. De gemeenten in Noord-Brabant hebben afgesproken hiervoor de eerdere (niet bij wet vastgelegde) kwaliteitscriteria 2.1 van het Programma Uitvoering met Ambitie (PUMA) als leidraad te nemen. In aanvulling daarop zijn spelregels opgesteld waaraan Brabantse gemeenten hebben afgesproken tenminste te voldoen. Deze spelregels hebben betrekking op een zogenaamd "bodemniveau". De oorspronkelijke kwaliteitscriteria 2.1 worden aangemerkt als "basisniveau".

De gemeente Cranendonck heeft in de "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Cranendonck", vastgesteld op 31 januari 2017 (hierna: verordening kwaliteitscriteria) bepaald te voldoen aan het bodemniveau. Gemeenten hebben onderling en met de provincie Noord-Brabant afgesproken om uiterlijk 31 december 2017 te voldoen.

In dit hoofdstuk is aangegeven hoe de gemeente Cranendonck aan de kwaliteitscriteria uit haar verordening kwaliteitscriteria voldoet.

De kwaliteitscriteria 2.1 onderscheiden 26 deskundigheidsgebieden (zie afbeelding 1). De kwaliteitscriteria beschrijven per deskundigheidsgebied:

- Welke taken het betreft;
- Of de taak door de overheid moet worden uitgevoerd (incl. Gemeenschappelijke regelingen) en welke eisen worden gesteld aan het uitbesteden;
- De vereiste basisopleiding en aanvullende opleiding van de medewerkers die de taken uitvoeren;
- De vereiste werkervaring van de medewerkers die de taken uitvoeren;
- De aanvullende kennis waarover de medewerkers moeten beschikken;
- De tijdsbesteding van de medewerkers aan de betreffende taken (frequentie);
- De eis aan de organisatie dat er minimaal twee medewerkers per deskundigheidsgebied moeten zijn.



Afbeelding 1: deskundigheidsgebieden kwaliteitscriteria

Deskundigheidsgebieden waaraan wij voldoen

Vanwege de omvang van de gemeente Cranendonck, wordt op een beperkt aantal deskundigheidsgebieden individueel voldaan. De werkvoorraad is niet groot genoeg om op ieder deskundigheidsgebied twee medewerkers in dienst te hebben die voldoen aan het frequentie criterium; tijdsbesteding aan de betreffende taken. De gemeente voldoet individueel aan de kwaliteitscriteria op de deskundigheidsgebieden:

1. Casemanagen
10. Behandelen juridische aspecten RO

Deskundigheidsgebieden waaraan wij voldoen met de A2 gemeenten

Op vijf deskundigheidsgebieden voldoen wij niet individueel, maar voldoen wij samen met de gemeenten Valkenswaard en Heeze-Leende. Dit zijn de deskundigheidsgebieden:

2. Vergunningverlening bouwen en RO
4. Toezicht en handhaving bouwen en RO
8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening *
9. Behandelen juridische aspecten handhaving *
17. Sloop en asbest (voor zover geen basistaak betreft) **

* De deskundigheidsgebieden 8 en 9 zijn in de Brabantse spelregels samengevoegd tot één deskundigheidsgebied waarop drie medewerkers aan de criteria moeten voldoen.

*** Toezicht op asbestverwijdering bij bedrijven is een basistaak is die wij verplicht bij de omgevingsdienst moeten beleggen. Voor het afhandelen van sloopmeldingen wordt samengewerkt in A2-verband.*

De samenwerking met de A2 gemeenten is een 'low profile' samenwerking die niet is ingebracht in de gemeenschappelijke regeling. Overeenkomstig de uitgangspunten van de kwaliteitscriteria is de samenwerking gericht op:

- Het delen van kennis en daardoor verhogen van de kwaliteit van het werk. Hiervoor wisselen de medewerkers van de drie gemeente periodiek kennis en ervaring uit.
- Het verlagen van de kwetsbaarheid. De gemeenten behouden in beginsel ieder hun eigen werkvoorraad maar hebben afspraken gemaakt over het tijdelijk en incidenteel overnemen van werk in noodgevallen. Om te borgen dat medewerkers elkaars werk kunnen overnemen in geval van nood, wordt er periodiek samengewerkt om elkaars processen te beheersen. Dit wordt gecombineerd met de kennisuitwisseling zoals hierboven genoemd. In 2018 is ook gestart met het fysiek werken op de verschillende locaties om zo ook de plaatselijke (werk)omstandigheden te kennen.

Deskundigheidsgebieden die gedeeltelijk zijn belegd bij marktpartijen

Voor een aantal deskundigheidsgebieden is het toegestaan om deze te beleggen bij één of meerdere marktpartijen die voldoen aan de kwaliteitscriteria. De gemeente Cranendonck heeft de volgende deskundigheidsgebieden geheel of gedeeltelijk bij zo'n marktpartij belegd:

13. Bouwfysica
15. Constructieve veiligheid *
24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte **
25. Exploitatie en planeconomie

** Het uitbesteden aan een marktpartij van deze taken is toegestaan mits de gemeente voldoet aan de criteria bij deskundigheidsgebied 2 en 4 (waaraan wordt voldaan in Cranendonck).*

*** Deze taak worden slechts bij een marktpartij belegd voor zover dat volgens de kwaliteitscriteria is toegestaan. Voor de overige taken voldoet de gemeente Cranendonck zelf.*

Deskundigheidsgebieden waaraan wij voldoen met de ODZOB/VRBZO

Een aantal taken hebben wij geheel of gedeeltelijk bij de ODZOB of VRBZO belegd. We zijn verplicht om zogenaamde basistaken bij de ODZOB te beleggen (geregeld in artikel 7.1 van het Besluit Omgevingsrecht). De ODZOB en de VRBZO voldoen uiteraard aan de kwaliteitscriteria die gelden voor de deskundigheidsgebieden die zij voor de deelnemende gemeenten uitvoeren. De volgende deskundigheidsgebieden zijn bij de ODZOB belegd:

3. Vergunningverlening milieu
5. Toezicht en handhaving milieu
6. Toezicht en handhaving bodem
7. Toezicht en handhaving groene wetten
11. Ketentoezicht
12. Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur

- 14. Brandveiligheid (eenvoudige casussen)
- 16. Bouwakoestiek*
- 18. Afvalwater
- 19. Bodem, water en bouwstof
- 20. Externe veiligheid
- 21. Geluid
- 22. Groen en ecologie
- 23. Luchtkwaliteit
- 26. Cultuurhistorie

** Werkzaamheden op het gebied van bouwakoestiek worden doorgaans door de vergunningverleners bouwen en RO getoetst en kunnen in complexere gevallen aan de ODZOB worden voorgelegd.*

Het volgende deskundigheidsgebied is bij de VRBZO belegd:

- 14. Brandveiligheid (complexe casussen)

4. MONITORING

Hoofdaspect – onderwerp	Monitoring	2013	2014	2015	2016	2017	2018
GV - Drugsoverlast	Aantal verzoeken om flankerend beleid	0	3	3	0	0	0
	Aantal bestuursrechtelijke handhavingsacties	0	2	2	8	5	3
Wet milieubeheer – Inrichtingen / - Vuurwerk	Aantal controles m.b.t. vuurwerkopslag	2	4	4	4	4	4
	Aantal hercontroles	2	0	0	0	0	1
	Aantal handhavingsacties	0	0	0	0	0	0
	Aantal klachten	0	0	0	0	0	0
	Aantal reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
Wet milieubeheer – Inrichtingen / bedrijven	Aantal controles	167	163	67	66	134 [^]	215
	Aantal hercontroles	29	34	40	30	55 [^]	28
	Aantal handhavingsacties	3	2	5	2	2	9
	Aantal klachten, waarvan	102	56	*26	*60	72	113
	- Geur					39	65
	- Geluid					18	24
	- Overig					15	24
	Aantal reactief optreden	21	14	19	26	17	14
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	12	3	2	4	14
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	0	2	1	1	2
	[^] Op de actiedag zijn er 70 extra controles uitgevoerd, waaruit 36 hercontroles voortvloeiden. Er zijn 64 reguliere controles en 19 reguliere hercontroles uitgevoerd.						
	*Dit betreft enkel de klachten mbt geuroverlast van agrarische bedrijven. In 2013, 2014, 2015 en 2016 waren er resp. 76, 21, 26 en 60 geurklachten						

Hoofdaspect – onderwerp	Monitoring	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Gebruiksbesluit - Brandveiligheid	Aantal controles van gebruik gebouwen en inrichtingen	124	73	27	16	17	33
	Aantal hercontroles	19	15	8	2	0	15
	Aantal handhavingsacties	0	0	0	0	0	0
	Aantal klachten	0	0	0	0	0	5
	Aantal reactief optreden	0	0	0	3	0	0
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
		7	51	61	19	7	6
	Aantal controles van tijdelijke gebruiksvergunningen	0	0	1	0	7	7
	Aantal hercontroles	0	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties	0	0	0	0	0	0
	Aantal klachten	0	0	0	0	0	0
	Aantal reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden						
Woningwet – Bouwen	Aantal controles van bouwvergunningen en controles i.k.v. afwijkingen van bouwvergunningen	248	356	360	278	367	322
	Aantal handhavingsacties	1	21	2	8	21	21
	Aantal klachten m.b.t. bouwactiviteiten	19	15	11	2	4	4
	Aantal reactief optreden		10	8	0	3	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden		0	5	0	0	0
Woningwet - Slopen	Aantal controles van sloopvergunningen	52	38	31	33	28	26
	Aantal hercontroles	0	2	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties	0	5	0	0	0	0
	Aantal klachten	0	9	0	0	0	0
	Aantal reactief optreden	0	3	0	0	0	0
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	3	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	3	0	0	0	0

Hoofdaspect – onderwerp	Monitoring	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Wet Ruimtelijke Ordening - Bestemmingsplan	Aantal klachten	0	12	3	8	4	7
	Aantal reactief optreden	56	11	8	2	2	4
	Aantal controles na recreatief handhaven	72	10	8	1	30*	26
	Aantal handhavingsacties	4	2	8	1	0	4
	Aantal controles aanlegvergunningen/ gebruik in strijd met het bestemmingsplan	0	0	8	3	8	21
	Aantal meldingen van overtredingen	0	0	0	1	4	3
	Aantal handhavingsacties	0	0	0	3	2	7
	*2 locaties met zeer veel controles						
Bijzondere Wetten + APV – Horeca	Aantal controles van vergunningen ikv bijzondere wetten bij horeca-inrichtingen	65	87	1	7	17	24
	Aantal hercontroles	7	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties	0	0	1	0	0	0
	Aantal klachten	7	10	7	2	0	0
	Aantal reactief optreden	7	0	0	0	0	0
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
Wet bodembescherming - Bodem	Aantal meldingen	2	3	2	1	0	1
	Aantal reactief optreden	3	2	2	1	0	4
	Aantal hercontroles na reactief optreden	2	3	2	0	0	4
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	0	0	0	0	1
Gemeentelijke Verordeningen - Evenementen	Aantal controles van evenementenvergunningen	36	52	85	80	82	85
	Aantal hercontroles	0	0	0	0	3	5
	Aantal handhavingsacties	0	0	7	0	2	1
	Aantal klachten	8	45	38	4	5	41
	Aantal reactief optreden	8	0	0	10	7	15
	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0	0	0	0	0	0
Gemeentelijke Verordeningen – Overig APV	Aantal klachten	54	105	134	135	155	175
	Aantal controles	32	177	297	310	295	324
	Aantal waarschuwingen	3	27	113	120	118	155
	Aantal hercontroles	3	27	65	75	80	112
	Aantal handhavingsacties	0	4	0	7	4	5
	Aantal proces-verbalen	0	0	0	0	0	0

Hoofdaspect – onderwerp	Monitoring	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Vergunning- verlening	Aantal vergunningen Bouw						134
	Aantal vergunningen van rechtswege Bouw						0
	Aantal vergunningen Milieu						12
	Aantal meldingen Milieu						66
	Aantal vergunningen Drank- en Horecawet						5
	Aantal ontheffingen Drank- en Horecawet						84
	Aantal vergunningen Evenement						112
	Aantal vergunningen APV overig						248
	Aantal vergunningen van rechtswege APV/bijz. wetten						0
	Aantal bezwaar/beroepschriften Bouw						17
	Aantal bezwaar/beroepschriften Milieu						2
	Aantal bezwaarschriften Evenementen						4
	Aantal bezwaar/beroepschriften APV overig						3
	Aantal bezwaar/beroepschriften DHW						0
	Aantal bezwaar/beroepschriften gegrond						2

5. GEREALISEERD HANDHAVINGSNIVEAU

Hoofdaspect Onderwerp	Gemeentelijke Verordening (APV) Drugsoverlast
Handhaving van	Drugsoverlast
Systematiek van handhaven	Reactief
Gepland voor 2018 De bestuursrechtelijke handhaving i.k.v. flankerend beleid in 100% van de gevallen oppakken.	
Gerealiseerd in 2018 Aantal verzoeken om flankerend beleid 0 Aantal bestuursrechtelijke handhavingsacties 3 Handhaving uitgevoerd volgens programma. Deze zijn ook in 2018 afgerond. Op basis van de Wet Damocles zijn er in 2018 3 panden gesloten. Op dit vlak wordt samengewerkt met de politie. Bestede middelen: Uren binnen de formatie van VTH.	
Invloed op programma 2019	
De werkwijze blijft ongewijzigd.	

Hoofdaspect	Wet milieubeheer / Vuurwerkbesluit / GV (APV)
Onderwerp	Vuurwerk
Handhaving van	Opslag en verkoop van vuurwerk
Systematiek van handhaven	Actief
Gepland voor 2018	
Alle vergunninghouders van opslag van vuurwerk worden in december gecontroleerd.	
Beschikbare middelen: Deze controles worden meegenomen in de opdracht aan de ODZOB (zie Wabo/Wet milieubeheer).	
Gerealiseerd in 2018	
Aantal controles m.b.t. vuurwerkopslag en -verkoop	4
Aantal hercontroles	1
Aantal handhavingsacties	0
Aantal klachten m.b.t. vuurwerkopslag en -verkoop	0
Aantal reactief optreden	0
Aantal hercontroles na reactief optreden	0
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0
In onze gemeente zijn er twee inrichtingen met een verkooppunt voor vuurwerk. Beide zijn gecontroleerd, eenmaal administratief en eenmaal ter plaatse. Bij een locatie zijn 3 overtredingen geconstateerd, die na een hercontrole zijn opgelost	
Bestede middelen: Budget ODZOB inrichtingen / bedrijven.	
Invloed op programma 2019	
Geen. Inzet blijft gelijk.	

Hoofdaspect Onderwerp	Wabo / Wet milieubeheer Inrichtingen / bedrijven
Handhaving van	Inrichtingen Activiteitenbesluit type C Gevaarlijke afvalstoffen opslaan Het in werking zijn zonder vergunning of melding Inrichtingen Activiteitenbesluit type B Ontdoen van (afval)water in afvalwatervoorziening Inrichtingen Activiteitenbesluit type A
Systematiek van handhaven	Reactief

Gepland voor 2018

In 2018 is het project Intensivering toezicht veehouderijen (ITV) uitgevoerd. De provincie wil met dit project alle veehouderijen in Brabant in 3 jaar controleren. In Cranendonck hebben we ervoor gekozen om alle veehouderijen in 1 jaar in plaats van 3 jaar te controleren. Dit verklaard te toename van aantal controles in 2018.

Beschikbare middelen:

Het totale budget beschikbaar voor het ODZOB bedroeg (na bijraming) in 2018 € 387.000. € 338.000 hiervan is beschikbaar voor basis- en verzoektaken en € 42.000 voor de collectieve taken.

Binnen de formatie van VTH zijn uren opgenomen voor de coördinatie en controle van de taken van de ODZOB.

Gerealiseerd in 2018

Handhaving heeft plaatsgevonden via structurele en reactieve bedrijfscontroles.

Aantal controles	215
Aantal hercontroles	28
Aantal handhavingsacties	9
Aantal klachten	65 geurklachten, 24 geluid, 24 overig
Aantal reactief optreden	14
Aantal hercontroles na reactief optreden	14
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	2

Het aantal controles is aanzienlijk toegenomen ten opzichte van 'normale' jaren. Dit heeft te maken met de uitvoering van het ITV project.

Ongeveer 90% van de geurklachten heeft betrekking op geuroverlast van dierenlucht en/of mestlucht. De helft van deze geurklachten wordt veroorzaakt door een 3-tal bedrijven.

Bestede middelen: Budget ODZOB inrichtingen / bedrijven. Er is extra budget besteed aan toezicht en handhaving en vergunningen door het project ITV.

Invloed op programma 2019

Ook in 2019 zal er veel aandacht zijn voor het oplossen van geur gerelateerde klachten. In

2019 zullen de resultaten van het ITV project hun uitwerking vinden. Dit kan resulteren in extra meldingen of vergunningaanvragen, maar ook in meer hercontroles.

Hoofdthema	Wabo / Bouwbesluit
Onderwerp	Brandveiligheid
Handhaving van	Regels m.b.t. brandveilig gebruik gebouwen Regels m.b.t. brandveilig gebruik van tijdelijke bouwsels
Systematiek van handhaven	Actief
Gepland voor 2018	
In samenspraak met de Veiligheidsregio wordt er een controleprogramma opgesteld. Afhankelijk van de risico inschatting ligt de nadruk van de controles op zorginstellingen, kinderopvang en kamerverhuur. Tijdelijke gebruiksvergunningen worden gecontroleerd bij de evenementenvergunning: - bij zogenaamde B-evenementen wordt gecontroleerd als er sprake is van een grote tent of als er anderszins een groter risico op brand bestaat. Beschikbare middelen: Voor de controles door de Veiligheidsregio is in de begroting budget opgenomen.	
Gerealiseerd in 2018	
Aantal controles brandveiligheid	33
Aantal hercontroles	15
Aantal handhavingsacties	0
Aantal klachten	5
Aantal reactief optreden	0
Aantal hercontroles na reactief optreden	0
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0
Aantal controles van tijdelijke	6
gebruiksvergunningen	7
Aantal hercontroles	0
Aantal handhavingsacties	0
Aantal klachten	0
Aantal reactief optreden	0
Aantal hercontroles na reactief optreden	0
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0
Medio 2015 is het toezicht verplaatst naar de Veiligheidsregio. Sinds die tijd heeft er een forse daling van het aantal controles brandveiligheid plaatsgevonden. De veiligheidsregio gebruikt een regionale prioriteringsmatrix waarop controles worden gebaseerd. Hierbij is het risico leidend. Bij een laag risico wordt volstaan met het geven van voorschriften. Bestede middelen: Budget voor uitbesteding taken Veiligheidsregio.	

Invloed op programma 2019
Geen. De veiligheidsregio plant in conform haar regionale prioriteringsmatrix.

Hoofdaspect Onderwerp	Wabo / Woningwet Bouwen
Handhaving van	Bouwen zonder bouwvergunning Bestaande gebouwen met bouwvergunning Verleende bouwvergunningen Verwijderen van een bouwwerk na het verstrijken van de instandhoudingstermijn Vergunningsvrij bouwen Gebruik open erven en terreinen
Systematiek van handhaven	Actief / reactief

Gepland voor 2018

Bouwen zonder bouwvergunning, bestaande gebouwen met bouwvergunning en vergunningsvrij bouwen o.b.v. klachten en meldingen en eigen constatering controleren.

Op verleende vergunningen vinden controles plaats op basis van de toetsingsmatrix bouwbesluit. Hierbij worden alle onderdelen met een totaalscore van 9 – 27 fysiek gecontroleerd.

Vergunningsvrij bouwen handhaven we o.b.v. handhavings-verzoeken, klachten, meldingen en eigen constatering door de toezichthouders en ook door luchtfoto's. Aangezien landelijk ervoor gekozen is veel bouwwerken vergunningsvrij te maken, is een hoog toetsingsniveau niet gewenst. Er zullen reactief met name visuele controles en controles op hoofdlijnen plaatsvinden. Actieve controle op het verwijderen van een bouwwerk na het verstrijken van de instandhoudingstermijn.

Beschikbare middelen:

Voor programmatisch toezicht op bouwen zijn uren beschikbaar binnen de formatie VTH.

Gerealiseerd in 2018

Aantal controles van bouwvergunningen en i.k.v. afwijkingen van bouwvergunningen	322
Aantal handhavingsacties	21
Aantal klachten m.b.t. bouwactiviteiten	4
Aantal reactief optreden	0
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0

De controles zijn uitgevoerd volgens het programma 2018. Het aantal controles ligt lager dan verwacht. Dit is mede veroorzaakt door langdurige uitval.

Bestede middelen: Uren binnen de formatie van VTH.

Invloed op programma 2019

In 2019 zal de nadruk op het naar buiten gaan voortgezet worden. De verwachting is dat er weer veel bouwcontroles uitgevoerd zullen worden als gevolg van de vele vergunningaanvragen.

Hoofdaspect	Wabo / Woningwet
Onderwerp	Slopen / Bouwen calamiteit
Handhaving van	Sloopvergunning/-melding met asbest Slopen zonder vergunning/melding Sloopvergunning/-melding zonder asbest
Systematiek van handhaven	Actief / reactief

Gepland voor 2018

Indien uit de vergunning of de asbestinventarisatie blijkt dat bij het slopen asbest vrijkomt, voert de ODZOB steekproefsgewijs een controle uit tijdens de sloopwerkzaamheden. Dit gebeurt conform het regionaal uitvoeringsbeleid asbesttaken.

Bij elk handhavingsverzoek, melding of klacht m.b.t. slopen zonder vergunning zullen wij ter plaatse een onderzoek uitvoeren.

Beschikbare middelen:

Voor programmatisch toezicht op bouwen zijn uren beschikbaar binnen de formatie VTH en bij de ODZOB.

Gerealiseerd in 2018

Aantal controles van sloopvergunningen/-meldingen	26
Aantal hercontroles	0
Aantal handhavingsacties	0
Aantal klachten	0
Aantal reactief optreden	0
Aantal hercontroles na reactief optreden	0
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0

Het aantal controles is vrijwel gelijk aan vorig jaar. Er zijn wel veel sloopmeldingen binnengekomen, maar van veel sloopmeldingen zijn de eindmeldingen nog niet ontvangen, waardoor controles (nog) niet uitgevoerd zijn.

Bestede middelen: Uren binnen de formatie van VTH en inhuur vanuit ODZOB.

Invloed op programma 2019

In 2018 werken we volgens het regionale asbest beleid van de ODZOB. Op basis van een risicomatrix worden sloopmeldingen, waarbij asbest wordt verwijderd, gecontroleerd. Hiervoor is budget beschikbaar in het werkprogramma van de ODZOB.

Sloopmeldingen waarbij asbest geen rol speelt worden conform de huidige werkwijze administratief gecontroleerd.

Hoofdaspect Onderwerp	Wabo / Wet Ruimtelijke Ordening Bestemmingsplannen
Handhaving van	Bewoning in strijd met het bestemmingsplan Permanente bewoning in recreatiewoning Gebruik in strijd met het bestemmingsplan (niet zijnde bewoning) Afloop termijn tijdelijke ontheffing / c.q. ontheffing beschikking Aanlegactiviteiten
Systematiek van handhaven	Actief / reactief

Gepland voor 2018

De handhavers zullen reactief handhaven op basis van handhavingsverzoeken, meldingen en klachten met betrekking tot het gebruik van grond en/of gebouwen in afwijking van het bestemmingsplan.

De afloop van de termijn van tijdelijke ontheffingen en beschikkingen worden gecontroleerd.

De aanlegactiviteiten worden op basis van handhavingsverzoeken, klachten en meldingen gecontroleerd. Als de aanlegactiviteiten onderdeel uitmaken van een omgevingsvergunning zal deze met de bouwcontroles worden meegenomen.

Bij de projectmogelijkheden voor milieu zal onderzoek gedaan worden naar de integraliteit van de controles m.b.t. de ruimtelijk aspecten zoals illegale detailhandel en illegale bewoning.

Beschikbare middelen:

Voor programmatisch toezicht op bouwen zijn uren beschikbaar binnen de formatie VTH.

Gerealiseerd in 2018

Aantal klachten	7
Aantal reactief optreden	4
Aantal hercontroles na reactief optreden	26
Aantal handhavingsacties	4
Aantal controles van aanlegvergunningen	21
Aantal meldingen van overtredingen	3
Aantal handhavingsacties	7

Bestede middelen: Uren binnen de formatie van VTH.

Invloed op programma 2019

In 2018 zijn er vergeleken met voorgaande jaren veel meer constatering gedaan ten aanzien van strijdig gebruik met het bestemmingsplan. Dat is de oorzaak van de toename van het aantal controles dat hieraan is gewijd. Mogelijk zal deze trend zich in 2019 voortzetten.

Het aantal controles inzake reactief handhaven is ongeveer gelijk aan het jaar daarvoor (2017). We verwachten dat dit in 2019 hetzelfde zal zijn.

Hoofdaspect Onderwerp	Bijzondere wetten en Gemeentelijke Verordening (APV) Horeca
Handhaving van	Horeca-inrichtingen (vergunningen) incl. speelautomaten
Systematiek van handhaven	Reactief

Gepland voor 2018

De horeca-inrichtingen worden reactief of steekproefsgewijs bezocht in het kader van de APV-vergunningen, drank- en horecavergunning en aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten.

Geluidsoverlast zal reactief gecontroleerd worden.

De overige controles worden samen met de regio uitgevoerd door ingehuurde BOA's. Dit wordt uitgevoerd op basis van het beschikbare budget.

Beschikbare middelen:

Budget voor uitbesteding van controles boa's: € 15.000¹

Voor de integrale controles zijn uren beschikbaar binnen de formatie VTH.

De controles op geluidsoverlast worden meegenomen in de opdracht aan de ODZOB (zie Wabo/Wet milieubeheer).

Gerealiseerd in 2018

Aantal controles van vergunningen bij horeca-inrichtingen/evenementen	24
Aantal hercontroles	0
Aantal handhavingsacties	0
Aantal klachten	0
Aantal reactief optreden	0
Aantal hercontroles na reactief optreden	0
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0

Er zijn Drank- en horecawet controles uitgevoerd op evenementen, bij een aantal horecazaken en bij sportverenigingen.

Deze taken zijn uitbesteed aan MB4-all.

Bestede middelen:

Budget voor uitbesteding MB4-all: € 15.000¹

Uren binnen de formatie van VTH.

Invloed op programma 2019

Geen

¹ Voor alle controles (APV, Horeca en evenementen) is voor inhuur van MB4-all in totaal €15.000,- beschikbaar.

Hoofdaspect	Gemeentelijke Verordening (APV)
Onderwerp	Seksinrichtingen
Handhaving van	Exploiteren seksinrichting
Systematiek van handhaven	Actief/ reactief
Gepland voor 2018 Het Prostitutie Controle Team (PCT) van de politie voert controles uit m.b.t. de APV-artikelen i.k.v. seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie ed. Indien nodig verzorgen wij de eventuele aanschrijvingen i.k.v. flankerend beleid. Bij controles brandveiligheid zullen wij ook een quickscan uitvoeren m.b.t. de exploitatie van de seksinrichting.	
Gerealiseerd in 2018 Aantal klachten/ meldingen 0	

Invloed op programma 2019
Geen.

Hoofdaspect	Wet bodembescherming
Onderwerp	Bodem
Handhaving van	Besluit bodemkwaliteit (lozingen bodem)
Systematiek van handhaven	Actief
Gepland voor 2018 De inzet richt zich op het controleren van bodemverzetwerkzaamheden. De meldingen worden actief administratief beoordeeld. Daarnaast wordt er reactief opgetreden naar aanleiding van klachten of foutieve meldingen. De handelingen kunnen stilgelegd worden tot dat duidelijkheid is verkregen over de status van de locatie, de handelingen en de eventuele verontreiniging en tot de juiste onderzoeken, meldingen en beschikkingen zijn verkregen. De ODZOB controleert steekproefgewijs meldingen administratief in het kader van ketentoezicht.	
Gerealiseerd in 2018 Aantal meldingen 1 Aantal reactief optreden 4 Aantal hercontroles na reactief optreden 4 Aantal handhavingsacties na reactief optreden 1 In 2018 zijn er geen meldingen Wet bodembescherming geweest. Dit is in lijn met de afgelopen jaren waarin er steeds weinig meldingen zijn gedaan.	

Invloed op programma 2019
Geen. De taak is belegd bij de ODZOB.

Hoofdaspect	Gemeentelijke Verordening (APV)														
Onderwerp	Evenementen														
Handhaving van	Evenementen														
Systematiek van handhaven	Actief en reactief														
Gepland voor 2018 Met betrekking tot grote evenementen waarvoor een vergunning moet worden aangevraagd, vindt meestal vooroverleg plaats met de betrokkene. Aan dit vooroverleg zal een handhaver deelnemen en zal zo veel mogelijk informatie gegeven worden over de na te leven regels. Indien voor een evenement een vergunning nodig is, zullen we preventieve controles uitvoeren. Middelgrote evenementen (klasse B) worden steekproefsgewijs gecontroleerd. In de praktijk betekent dit dat er vijf evenementen per jaar worden gecontroleerd door eigen handhaving. Bij een B-evenement wordt er een evaluatie gehouden, waarbij de politie, Veiligheidsregio en handhaving worden uitgenodigd. Klachten en meldingen worden in dit evaluatieoverleg besproken. Controles op leeftijd en drankgebruik zullen steekproefsgewijs uitgevoerd worden. Voor en tijdens activiteiten georganiseerd rondom kermissen en carnaval zal steekproefsgewijs gecontroleerd worden. Bij controles zal extra aandacht worden besteed aan het voorkomen van geluidsoverlast. Bovendien zal er reactief gecontroleerd worden bij klachten/meldingen. Beschikbare middelen: Budget voor uitbesteding MB4-all: € 15.000¹ Voor de integrale controles zijn uren beschikbaar binnen de formatie VTH. De controles op geluidsoverlast worden meegenomen in de opdracht aan de ODZOB (zie Wabo/Wet milieubeheer). Ook VRBZO.															
Gerealiseerd in 2018 <table> <tr> <td>Aantal controles van evenementenvergunningen</td><td>85</td></tr> <tr> <td>Aantal hercontroles</td><td>5</td></tr> <tr> <td>Aantal handhavingsacties</td><td>1</td></tr> <tr> <td>Aantal klachten</td><td>41</td></tr> <tr> <td>Aantal reactief optreden</td><td>15</td></tr> <tr> <td>Aantal hercontroles na reactief optreden</td><td>0</td></tr> <tr> <td>Aantal handhavingsacties na reactief optreden</td><td>0</td></tr> </table> Door de toename van evenementen is er meer overlast ondervonden. Klachten hebben vooral betrekking op geluidsoverlast. Met name lage tonen veroorzaken klachten. Bij het verlenen van vergunningen wordt met deze klachten rekening gehouden en er worden vaker geluidmetingen uitgevoerd. Er zijn diverse acties geweest op alcohol en leeftijd.		Aantal controles van evenementenvergunningen	85	Aantal hercontroles	5	Aantal handhavingsacties	1	Aantal klachten	41	Aantal reactief optreden	15	Aantal hercontroles na reactief optreden	0	Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0
Aantal controles van evenementenvergunningen	85														
Aantal hercontroles	5														
Aantal handhavingsacties	1														
Aantal klachten	41														
Aantal reactief optreden	15														
Aantal hercontroles na reactief optreden	0														
Aantal handhavingsacties na reactief optreden	0														

Invloed op programma 2019
Er is extra aandacht voor evenementen waarbij geluidsoverlast wordt ervaren. Waar nodig worden geluidmetingen verricht en/of aanvullende afspraken gemaakt met de consignatiedienst van de ODZOB. Klachtmeldingen worden met de initiatiefnemers besproken tijdens de evaluatie van het evenement.

Hoofdaspect Onderwerp	Gemeentelijke Verordening (APV)/ Overig Overlast, Houtopstanden, Kamperen, Ontsiering en stankoverlast, Gebruik openbare ruimte, Parkeerexcessen, Winkels, Standplaatsen, Afvalverordening – Afvalstoffen, Crossen, Stoken, Bruikbaarheid en aanzien van de weg, Collecteren
Handhaving van	Overlast honden, Kappen, Kamperen buiten kampeerterreinen, Ontsiering en stankoverlast, Voorwerpen aan of op de openbare weg (terras, uitstalbord), Hinderlijke/ gevaarlijke dieren, Plakken en kladden, Parkeren openbare ruimte, Defecte voertuigen, wrakken, mest en afvalstoffen, Sluitingstijden winkels, Standplaatsen, Storten / dumpen van afval, Crossen, Stoken, Beperken / ontnemen van het uitzicht aan het wegverkeer, Gebruik openbaar groen / openbare grond, Maken en of veranderen van een uitweg, Collecteren
Systematiek van handhaven	Reactief

Gepland voor 2018

Deze handhavingstaken staan middel en laag op de prioriteitenlijst. Gezien het aantal klachten zal hierop intensiever worden gehandhaafd.

Indien zinvol zal het sociaal team worden ingezet om de problematiek op te lossen.

Beschikbare middelen:

Budget voor uitbesteding MB4all: € 15.000¹

Voor de controles, mediation en handhaving zijn uren beschikbaar binnen de formatie VTH.

Gerealiseerd in 2018

Aantal klachten/meldingen (melddesk)	175
Aantal controles	324
Aantal waarschuwingen	155
Aantal hercontroles	112
Aantal handhavingsacties	5
Aantal proces-verbalen	0

In 2018 zijn er wederom veel klachten binnengekomen. De toename in klachten wordt vooral veroorzaakt door burenruzies, stoken en aanhangers.

Bij het oplossen van burenruzies is diverse malen samengewerkt met het sociaal team.

Bestede middelen:

Budget voor uitbesteding MB4-all: € 15.000¹

Uren binnen de formatie van VTH.

Invloed op programma 2019

Door het grote aantal klachten zal in 2019 actief worden gehandhaafd.

Hoofdaspect Onderwerp	Vergunningverlening Vergunningen
Het verlenen van	vergunningen (Bouwen, Milieu, Drank- en Horecawet, Apv) binnen de daartoe gestelde wettelijke termijnen en regelgeving.
Systematiek	Het op aanvraag verlenen van vergunningen
Gepland voor 2018	
100% van de aanvragen worden binnen de daartoe gestelde termijnen verwerkt.	
Gerealiseerd in 2018	
Aantal vergunningen/ontheffingen bouw	190
Aantal vergunningen evenementen	112
Aantal vergunningen/ontheffingen APV	248
overig	89
Aantal vergunningen/ontheffingen DHW	78
Aantal vergunningen/meldingen milieu	24
Aantal bezwaar/beroepschriften	2
Aantal bezwaar/beroepschriften gegrond	
In 2018 zijn er wederom vele vergunningen en ontheffingen aangevraagd. Deze zijn allemaal binnen de wettelijke termijnen behandeld. Dit heeft geresulteerd in 134 verleende dan wel geweigerde omgevingsvergunningen bouwen. De overige aanvragen bouwen zijn buiten behandeling gelaten vanwege het ontbreken en niet aanvullen van noodzakelijke gegevens of de aanvraag betrof een vergunningvrij bouwwerk. Dat de burger mondiger wordt, blijkt uit een toename van het aantal bezwaar en beroepschriften ten opzichte van voorgaande jaren. De verwachting is dat dit zich de komende jaren zal voortzetten.. Bestede middelen: Uren binnen de formatie van VTH. Inhuur derden en inzet van de ODZOB bij het verlenen van bouw gerelateerde vergunningen en ontheffingen	

Invloed op programma 2019
Geen. Ieder jaar is er veel aandacht voor vergunningverlening. Het kenmerk van aanvragen voor (omgevings)vergunningen is dat deze allen moeten worden behandeld. De planning blijft dat alle aanvragen tijdig worden behandeld.

6. CONCLUSIE

Algemeen

Het einde van de crisis en de daarmee gepaard gaande toename van bouwprojecten, het nog steeds toenemen van het vergunningsvrij bouwen en enkele handhavingszaken hebben een groot beslag gelegd op de toezichts- en handhavingscapaciteit. Ook is er jaarlijks een toename te zien van het aantal andere activiteiten in de fysieke ruimte. Denk hierbij aan evenementen e.d. Dit heeft de druk op de uitvoering van VTH taken verhoogd.

Toch is het gelukt om in 2018 de aanvragen tijdig te verwerken en de toezicht- en handhavingstaken grotendeels conform planning uit te voeren. De verschuiving van programmatisch handhaven naar het handhaven naar aanleiding van meldingen en klachten, die in de voorgaande jaren al waarneembaar was, heeft zich in 2018 voortgezet. Het behandelen van de klachten, meldingen en verzoeken om handhaving vergt veel capaciteit.

Inzet middelen

Voor de uitvoering is inzet geweest vanuit de gemeentelijke VTH-formatie.

Daarnaast zijn taken uitgevoerd door Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB), Veiligheidsregio (VRBZO) en MB4-all.

Voor uitbesteding van taken is het budget ten behoeve van MB4-all conform planning benut (€ 15.000,-).

Het budget binnen de gemeentelijke begroting voor de ODZOB bedraagt € 387.000,00. Dit budget is niet overschreden.

Toezicht brandveiligheid

Medio 2015 is het toezicht op brandveiligheid uitbesteed aan de Veiligheidsregio. Doordat er door de Veiligheidsregio een eigen prioriteitenmatrix gebruikt wordt, zijn er vanaf 2015 minder controles uitgevoerd dan in de jaren daarvoor. De Veiligheidsregio controleert op basis van een eigen schema, waarbij sprake is van groter risico en evenementen waarbij sprake is van risico op brand. De prioritering ligt hier dus anders.

Klachten

Op milieugebied is het grootste deel van de klachten nog steeds geur gerelateerd (58%). Het merendeel van deze klachten wordt veroorzaakt door veehouderijen. Met name 3 locaties zijn de veroorzakers van deze geurklachten. Ook geluidsoverlast maakt een aanzienlijk deel

(28%) van de klachten uit. Daarnaast geven burenruzies vele klachten die duidelijk invloed hebben op het aantal klachten.

Uitvoeringsprogramma 2019

In het uitvoeringsprogramma 2019 is rekening gehouden met de resultaten uit dit jaarverslag. Weliswaar was het jaarverslag nog niet gereed, echter de cijfers waren al wel bekend. Zo zal er extra inzet zijn op handhaving met betrekking tot evenementen, horeca en Apv-gerelateerde zaken. Ook geur- en geluidsklachten zullen onverminderd aandacht vragen. In 2018 is deelgenomen aan het provinciale project Intensivering toezicht veehouderijen (ITV). In 2019 zullen de resultaten van het ITV project hun uitwerking vinden. Dit kan resulteren in extra meldingen of vergunningaanvragen, maar ook in meer hercontroles.

Ontwikkelingen

Er wordt nog gewerkt aan een nieuw integraal omgevingsbeleidsplan ter vervanging van het huidige plan.