

Aan: de gemeenteraad

Ons kenmerk
1082495/1083126

Bezoekadres
Capucijnerplein 1
6021 CA Budel

Postadres
Postbus 2090
6020AB Budel
www.cranendonck.nl

Datum: 10 september 2019

Betreft: Integrale Jeugdgezondheidszorg en verbetering van de GGD

Contactpersoon
Frans Kuijpers
T
E f.kuijpers@cranendonck.nl

Beste dames/heren,

Op 5 februari 2019 (RIB met als kenmerk 955770/957237) informeerden wij u over de bestuursopdracht *Een financieel gezonde basis voor een wendbare GGD Brabant-Zuidoost* en een onderzoek naar de mogelijkheid van het beleggen van de volledige jeugdgezondheidszorg voor kinderen en jeugdigen van 0-18 jaar bij de GGD Brabant Zuidoost. Nu verzorgt de GGD Brabant Zuidoost de jeugdgezondheidszorg voor kinderen en jeugdigen van 4-19 jaar in de regio Zuidoost Brabant. ZuidZorg of Zorgboog verzorgen de jeugdgezondheidszorg voor kinderen van 0-4 jaar. Met deze brief informeren wij over de voortgang van de bestuursopdracht in het algemeen en het onderzoek naar integrale jeugdgezondheidszorg in het bijzonder.

Integrale jeugdgezondheidszorg 0-18

De regio Brabant Zuidoost is landelijk een van de laatste regio's die nog met een knip in de JGZ werkt tussen 0 en 4 jaar en 4 tot 18 jaar. Waarbij de 0 tot 4 jarigen zorg wordt uitgevoerd door 2 thuiszorgorganisaties en de 4-18 jarigen zorg door de GGD. Om te komen tot die integrale jeugdgezondheidszorg besloot ons college op 5 februari 2019 in te stemmen met het uitvoeren van een onderzoek rondom inbesteden van de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar bij de GGD Brabant Zuidoost. Dit omdat integratie van de jeugdgezondheidszorg bij de GGD Brabant Zuidoost een essentiële bijdrage levert aan het structureel financieel gezond maken van de GGD Brabant Zuidoost.

De resultaten van de eerste stap van het onderzoek liggen nu voor met de businesscase *Samen werken aan een wendbaar gezondheidsperspectief*. Zij schetsen inhoudelijk en financieel een positief beeld. Maar in de financiële berekeningen eronder zijn gebaseerd op één jaar, 2017, met inachtneming van prijsontwikkelingen. Een boekenonderzoek over 2018 en 2019 moet dit beeld valideren, concreter maken en verder uitwerken. Hierbij moeten alle gevolgen worden meegenomen, ook de eventuele financiële gevolgen van het beëindigen van de gemeentelijke subsidierelaties met ZuidZorg hetzij Zorgboog. Daarom hebben wij als volgende stap het principebesluit genomen om de jeugdgezondheidszorg voor kinderen en jeugdigen van 0-4 jaar en 4-18 jaar per 1 januari 2021 te integreren en als gemeenschappelijke taak onder te brengen bij de GGD Brabant Zuidoost. Aan dit principebesluit hebben wij de volgende voorwaarden verbonden:

- a. dat de financiële aannames worden onderzocht middels een boekenonderzoek over de jaren 2017-2019 door een onafhankelijke accountant en leidend tot vergelijkbare positieve uitkomsten. Deze voorwaarde geeft ons de ruimte om van het principe besluit af te wijken als het boekenonderzoek sterkt in negatieve zin afwijkt van de businesscase.

- b. met dien verstande dat de datum waarop dit besluit van kracht wordt afhankelijk is van de redelijke termijn die in acht moet worden genomen voor de beëindigen van de subsidie door de gemeenten aan ZuidZorg en Zorgboog (conform art. 4:51 Awb). Deze voorwaarde geeft ons de ruimte om af te wijken van de ingangsdatum als de kosten van afbouw van de subsidie per 1 januari 2021 daar aanleiding toe geven.
- c. vanuit de intentie dat alle 21 gemeenten voornemens zijn om de jeugdgezondheidszorg voor kinderen van 0-4 jaar als gemeenschappelijke taak bij de GGD Brabant Zuidoost onder te brengen zodat alle kinderen en ouders in de regio de voordelen van de integratie kunnen ervaren. Als niet alle gemeenten hiertoe besluiten dan moeten de inhoudelijke en financiële gevolgen voor zowel de GGD Brabant Zuidoost, ZuidZorg, Zorgboog als ook de individuele gemeenten opnieuw worden bekeken. Deze voorwaarde geeft ons de mogelijkheid om in dat geval af te wijken van het principe besluit.
- d. wanneer bij het onafhankelijke boekenonderzoek ook de financiële gevolgen voor gemeenten worden meegenomen, en deze geen aanleiding geven om af te zien van de integratie bij de GGD Brabant Zuidoost. In de businesscase wordt er vanuit gegaan dat het afbouwen van de subsidierelaties met ZuidZorg en Zorgboog geen financiële kosten met zich meebrengt. Mocht dat wel het geval zijn dan biedt deze voorwaarde ons de mogelijkheid om af te wijken van het principebesluit.

In het kader van zorgvuldigheid wordt het onafhankelijke boekenonderzoek niet alleen bij Zuidzorg en Zorgboog maar ook bij de GGD Brabant Zuidoost gedaan. Zuidzorg en Zorgboog hebben inmiddels toegezegd aan dit onderzoek medewerking te verlenen. De drie bestuurders hebben afgesproken schouder aan schouder zorg te dragen voor een vlekkeloze overdracht die recht doet aan zorgvuldige aandacht ouders en kinderen, ketenpartners en JGZ-medewerkers. Deze laatste zullen nauw betrokken worden bij de realisatie. Het Algemeen Bestuur van de GGD Zuidoost adviseert om te kiezen voor 1 januari 2021 als invoeringsdatum voor de integratie van de jeugdgezondheidszorg 0-4 en 4-19 via een opdracht aan de GGD Zuidoost om voldoende tijd te geven voor een zorgvuldige overgang.

Dit betekent dat wij de subsidie aan ZuidZorg met ingang van 1 januari 2021 beëindigen. De middelen die hierdoor vrijkomen (€ 312.312,00) gebruiken wij om de werkelijke kosten voor de uitvoering van de bij de GGD Brabant Zuidoost geïntegreerde jeugdgezondheidszorg 0-4 vorm te geven. De eventuele kosten die gepaard gaan met het beëindigen van deze langjarige subsidierelatie, worden net als voor de andere 20 gemeente, verwerkt in de begroting van de GGD Brabant Zuidoost.

Verbetering van de GGD

De huidige financiële situatie van de GGD Brabant Zuidoost is kwetsbaar, zowel wat betreft de reguliere exploitatie als de reservepositie. Hierdoor kan de GGD Brabant Zuidoost niet meer adequaat inspelen op ontwikkelingen op het gebied van publieke gezondheid in en voor gemeenten. Om hier verbetering in aan te brengen heeft de directeur samen met het Dagelijks Bestuur van de GGD Brabant Zuidoost een aantal maatregelen opgesteld. Ten eerste geeft de directeur uitvoering aan het plan om de bedrijfsvoering van de organisatie op orde te krijgen. Ten tweede gaat de GGD Brabant Zuidoost aan de slag met het uitbreiden van het aantal taken die ze kan aanbieden. Ten derde is het 'up to date' brengen van de inwonerbijdrage. In het verleden werd geen rekening gehouden met de ontwikkeling van de inwoneraantallen bij de bepaling van de totale begroting van de GGD Brabant Zuidoost. Dit wordt nu (naast de indexering) wel meegenomen. Tot slot onderzoekt de GGD Brabant Zuidoost mogelijkheden tot samenwerking met andere organisaties.

Voor de uitvoering van de bestuursopdracht vraagt de GGD Brabant Zuidoost een eenmalige kapitaalinjectie van in totaal € 750.000,00 of te wel € 1,00 per inwoner. Voor Cranendock komt dit neer op € 20.436,00. Dit zal op de gebruikelijke wijzen via een begrotingswijziging voor een zienswijze aan u worden voorgelegd. Met deze incidentele impuls kan de GGD Brabant Zuidoost het HRM instrumentarium en begeleiding naar zelforganisatie financieren, de informatie huishouding optimaliseren, LEAN prestatiedoorbraken faciliteren en operationele en bestuurlijke management rapportages opleveren. De algemene reserve van de GGD Brabant Zuidoost is niet voldoende om uitvoering te geven aan de bestuursopdracht. Uiteindelijk verwacht de GGD Brabant Zuidoost dat vanaf



2021 de gemeentelijke inwonerbijdrage structureel worden verlaagd met een bedrag van € 0,20 per inwoner. Dat betekent dat we de hele transitie binnen 5 jaar hebben terugverdiend en daarna een structureel voordeel ervaren.

De eenmalige impuls staat los van het al dan niet integreren van de jeugdgezondheidszorg. Dus wanneer gemeenten besluiten niet over te gaan tot integratie blijft deze eenmalige kapitaalinjectie noodzakelijk.

Vervolgproces

Wij informeren u over de resultaten van het boekenonderzoek. Mocht dit in de lijn liggen van de huidige verwachtingen dan zullen wij in de loop van 2020 uw toestemming vragen om de gemeenschappelijke regeling GGD Brabant Zuidoost aan te passen. Wij zullen dan de directeur van de GGD Brabant Zuidoost uitnodigen om een toelichting voor u te verzorgen in uw commissie. De financiële gevolgen van dat besluit worden dan door de GGD Brabant Zuidoost verwerkt in een begrotingswijziging waarna uw raad om een zienswijze wordt gevraagd.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN CRANENDONCK,
De secretaris, De burgemeester,

Ir. J.A.G.M. van Aaken

F.A.P. van Kessel