

Vergaderdatum	Regioraad (12-12-2017)
Agendapunt	8
Onderwerp	Voorstellen werkwijze regioraad
Portefeuillehouder	Algemene Zaken & plaatsvervangend voorzitter

Van de Regioraad wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de volgende voorstellen van de commissie werkwijze en daar waar nodig deze te implementeren in de reglementen van de Vervoerregio:
 - a. Conform het wettelijke uitgangspunt voor gemeenschappelijke regelingen vertegenwoordigen de leden van de Regioraad de eigen gemeenteraad, maar zolang de samenstelling van de Regioraad dit mogelijk maakt, is het advies dat de Regioraad het hulpinstrument van politieke fractievorming blijft hanteren om de wisselwerking tussen de gemeenten te faciliteren en bevorderen.
 - b. Gemeenten met 1 of 2 vertegenwoordigers in de Regioraad mogen 1 plaatsvervanger aanwijzen, waarbij duidelijk in de reglementen en in de communicatie moet zijn wat de rol en bevoegdheden van deze plaatsvervangers zijn.
 - c. Behoud de bestaande regeling uit de gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio om de gemeenten te consulteren bij voorstellen, leef deze beter na en kondig in een eerder stadium de start van zienswijze procedures aan.
2. Kennis te nemen van de Monitor Advies Projectcommissie Bestuurlijke Toekomst en het voornemen van leden van de Commissie Werkwijze om op de eerstvolgende MRA Raads- en Statenleden Conferentie aandacht te vragen voor het advies om een MRA klankbordgroep in te stellen, bestaande uit vertegenwoordigers (ambassadeurs/ rapporteurs) uit de gemeenteraden en provinciale staten, omwille de kennisuitwisseling, de borging van de betrokkenheid van raden en staten en de monitoring en van het regionale proces.
3. De Regioraad benoemt in het vervolg naast de leden van de Rekeningcommissie ook eenzelfde aantal plaatsvervangers die leden van de Rekeningcommissie kunnen vervangen, zodat er te allen tijde voldoende leden zijn bij de vergaderingen van de Rekeningcommissie.
 - a. Daartoe wordt gevraagd kandidaten aan te dragen voor de Rekeningcommissie om deze ter vergadering op 12 december 2017 te benoemen, te weten 1 lid van de Rekeningcommissie en 5 plaatsvervangende leden.

Samenvatting

In het verlengde van het eerder uitgebrachte advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst (2016) adviseert de commissie Werkwijze en Algemene Zaken de Regioraad om: het hulpinstrument fractievorming te blijven hanteren ter ondersteuning van de wisselwerking tussen gemeenten, het

mogelijk te maken dat kleine gemeenten meer plaatsvervangende leden kunnen aanwijzen en om de bestaande consultatieprocedure te handhaven en beter uit te voeren. De samenstelling van de Rekeningcommissie wordt uitgebreid om de adviserende functie te bestendigen.

Een jaar na het advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst blijkt dat er een beweging in gang is gezet die de (informatie)positie van Raadsleden versterkt. De werkwijze rond regionale samenwerking behoeft, nu en in de toekomst, wel continue aandacht van alle betrokkenen, waaronder het advies om een MRA klankbordgroep van vertegenwoordigers (ambassadeurs/ rapporteurs) uit de gemeenteraden en provinciale staten te overwegen.

Meegezonden stukken

- 1 Notitie Werkwijze Vervoerregio – consultatie gemeenten
 - 2 Monitor Advies Projectcommissie Bestuurlijke Toekomst Monitor
-

Inleiding

Voorgeschiedenis

Het zoveel mogelijk continueren van de huidige werkwijze en de bestuurlijke organisatie van de Stadsregio vormde een uitgangspunt bij de start van de Vervoerregio. De Regioraad heeft in 2016 op advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst reeds een aantal aandachtspunten benoemd voor het optimaliseren van de organisatie en werkwijze. Daarbij zijn het dagelijks bestuur en de commissie werkwijze gevraagd om een voorstel uit te werken voor de samenstelling van de Regioraad (zie voorstel Regioraad 17 oktober) en de verbetering van de procedures en de werkwijze ten behoeve van de implementatie bij de start van de nieuwe bestuursperiode.

Op 9 mei 2017 deed het Dagelijks Bestuur in de Regioraad een toezegging dat in beeld zou worden gebracht in hoeverre de aanbevelingen van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers bij regionale samenwerking te versterken reeds zijn opgepakt (Advies “Ook wij willen een sterke regio”, Regioraad december 2016).

Wat is er aan de hand?

De eindrapportage van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst, vastgesteld door de Regioraad in [december 2016](#), vormde het uitgangspunt voor de commissie Werkwijze om voorstellen uit te werken voor het optimaliseren van de werkwijze van de Regioraad. De commissievergadering van 14 november 2017 kwam tot een aantal voorstellen voor de Regioraad.

Essentie

Wat willen we bereiken?

Het doel is om de bestuurlijke organisatie en werkwijze van de vervoerregio te optimaliseren, waarbij efficiency, effectiviteit, transparantie en betrokkenheid en draagvlak van de afzonderlijke deelnemers van groot belang is.

Argumentatie

Voorstel 1a) het aanvullende hulpinstrument van fractievorming langs politieke lijn blijven hanteren

Fractievorming blijkt in de praktijk een essentieel afstemmingsmechanisme in de Regioraad. Het draagt in belangrijke mate bij aan: de uitwisseling tussen gemeenten, en in het bijzonder tussen Amsterdam en de regio, en daarmee aan een gezamenlijke afweging van regionale opgaven. Zolang de samenstelling van de Regioraad dit mogelijk maakt is het advies dat fractievorming langs politieke lijn een goed instrument is voor de Regioraad. Het is en blijft echter een hulpinstrument. Conform het wettelijke uitgangspunt voor gemeenschappelijke regelingen blijven de leden van de Regioraad te allen tijde de eigen gemeenten vertegenwoordigen en daarom blijft een goede voorbereiding van de Regioraad met de eigen raad daarom belangrijk.

Voorstel 1b) plaatsvervangers

De commissie adviseert om de bestaande regeling omtrent de mogelijkheid voor het aanwijzen van plaatsvervangers te verruimen. Nu is nog reglementair bepaald dat dit alleen mogelijk is voor gemeenten met 1 vertegenwoordiger. Het voorstel is dat in de toekomst gemeenten met 1 of 2 vertegenwoordigers 1 plaatsvervanger mogen aanwijzen. Dit vergroot de mogelijkheid dat deze gemeenten toch vertegenwoordigd zijn bij vergaderingen van de Regioraad en het draagt bij aan een bredere betrokkenheid vanuit raden bij de besluitvorming in de Regioraad. Een goede communicatie en duidelijke reglementen over de rol, bevoegdheden en vergoeding van plaatsvervangers moet vorm krijgen.

Voorstel 1c) behoud bestaande consultatieprocedure

De projectcommissie adviseerde in 2016 om niet alleen jaarlijks de P&C documenten te behandelen in gemeenteraden, maar ook wezenlijke regionale dossiers. Een proces is gaande waarbij de vervoerregio het overleg met -, en betrokkenheid van -, de gemeenten verder wil optimaliseren. Zo waren er o.a. zienswijzeprocedures bij de samenstelling bestuursorganen, ontwerp-begroting en het beleidskader mobiliteit. En ook andere processen en projecten kreeg de betrokkenheid van raden beter vorm (zie bijlage). De commissie werkwijze adviseert de bestaande consultatieprocedure uit de gemeenschappelijke regeling (artikel 15a) te behouden en beter na te leven, waarbij in een eerder stadium de start van zienswijze procedures worden aangekondigd.

Voorstel 2) monitor Advies Projectcommissie Bestuurlijke Toekomst

Een jaar na het advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst blijkt dat er een beweging in gang is gezet die de (informatie)positie van Raadsleden versterkt. De werkwijze rond regionale samenwerking behoefte, nu en in de toekomst, wel continue aandacht van alle betrokkenen, anders dreigt de regionale samenwerking te ver af te drijven van de raden. Voor de MRA samenwerking vormen de georganiseerde "oplopen" en de subregionale opbouw een goede stap volgens de commissie, maar dit wordt wel ervaren als vrijblijvend en afstandelijk. Het eerdere advies om een MRA klankbordgroep van vertegenwoordigers (ambassadeurs/ rapporteurs) uit de gemeenteraden en provinciale staten samen te stellen heeft de voorkeur om een duidelijk en meer permanent platform van raadsleden te hebben. Dit kan de betrokkenheid van raden verder vergroten en de verbinding met de regio verbeteren.

Voorstel 3) benoeming lid en plaatsvervangers voor de rekeningcommissie

De Regioraad benoemt naast de leden van de rekeningcommissie ook eenzelfde aantal plaatsvervangers. Deze "buddy's" kunnen de leden van de rekeningcommissie vervangen, zodat er te allen tijde voldoende leden zijn bij de vergaderingen van de rekeningcommissie. De reglementen worden hierop aangepast. Leden van de Regioraad kunnen zich vooraf of tijdens de vergadering van 12 december 2017, kandideren voor de rekeningcommissie, te weten 1 lid voor de Rekeningcommissie en 5 plaatsvervangers die als buddy een lid van de Rekeningcommissie kunnen vervangen.

Hoe gaan we dit doen?

De verschillende voorstellen worden uitgewerkt in de reglementen van de Regioraad ten behoeve van de volgende bestuursperiode. Daar waar nodig vindt besluitvorming in de Regioraad plaats om de voorstellen formeel te bekrachtigen.

Uitvoering

Hoe past dit binnen beleid en regelgeving?

De Regioraad kan zelf besluiten om, binnen de wettelijke kaders en de gemeenschappelijke regeling, aanvullende afspraken over de werkwijze te maken en deze desgewenst vast te leggen in een verordening.

Welke (mogelijke) gevolgen zijn er?

Financiële gevolgen

- N.v.t.

Juridische gevolgen

- Mogelijk dat adviezen van de commissie vragen om een bijstelling van de verordeningen van de Regioraad.

Maatschappelijke gevolgen

- N.v.t.

Wie en wat hebben we hiervoor nodig?

Er moet draagvlak zijn binnen de Regioraad voor de voorstellen voor het wijzigen van de werkwijze.

Hoe gaan we communiceren?

In de volgende bestuursperiode worden raadsleden geïnformeerd over de rol en taken de vertegenwoordigers in de Regioraad.

Besluitvormingsproces

In het verlengde van het eerder uitgebrachte advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst (2016) en de bespreking van een gespreksnotitie in de commissievergadering van 13 juni 2017 kwam de commissie Werkwijze op 14 november 2017 tot dit advies. De Regioraad besluit op 12 december over dit advies.

Besluit

Gelet op het bovenstaande stelt het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam de regioraad voor over te gaan tot vaststelling van het volgende besluit:

De regioraad van de Vervoerregio Amsterdam

Gelezen het voorstel BBV/2017/4941 van 12 december 2017;

Gelet op het advies van de Commissie Werkwijze van 14 november 2017;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam;

besluit:

1. In te stemmen met de volgende voorstellen van de commissie werkwijze en daar waar nodig deze te implementeren in de reglementen van de Vervoerregio:
 - a. Conform het wettelijke uitgangspunt voor gemeenschappelijke regelingen vertegenwoordigen de leden van de Regioraad de eigen gemeenteraad, maar zolang de samenstelling van de Regioraad dit mogelijk maakt, is het advies dat de Regioraad het hulpinstrument van politieke fractievorming blijft hanteren om de wisselwerking tussen gemeenten te faciliteren en bevorderen.
 - b. Gemeenten met 1 of 2 vertegenwoordigers in de Regioraad mogen 1 plaatsvervanger aanwijzen, waarbij duidelijk in de reglementen en in de communicatie moet zijn wat de rol en bevoegdheden van deze plaatsvervangers zijn.
 - c. Behoud de bestaande regeling uit de gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio om de gemeenten te consulteren bij voorstellen, leef deze beter na en kondig in een eerder stadium de start van zienswijze procedures aan.
2. Kennis te nemen van de Monitor Advies Projectcommissie Bestuurlijke Toekomst en het voornemen van leden van de Commissie Werkwijze om op de eerstvolgende MRA Raads- en Statenleden Conferentie aandacht te vragen voor het advies om een MRA klankbordgroep in te stellen, bestaande uit vertegenwoordigers (ambassadeurs/ rapporteurs) uit de gemeenteraden en provinciale staten, omwille de kennisuitwisseling, de borging van de betrokkenheid van raden en staten en de monitoring en van het regionale proces.
3. De Regioraad benoemt in het vervolg naast de leden van de Rekeningcommissie ook eenzelfde aantal plaatsvervangers die de leden van de Rekeningcommissie kunnen vervangen, zodat er te allen tijde voldoende leden zijn bij de vergaderingen van de Rekeningcommissie.
 - a. Daartoe wordt gevraagd kandidaten aan te dragen voor de Rekeningcommissie om deze ter vergadering op 12 december 2017 te benoemen, te weten 1 lid van de Rekeningcommissie en 5 plaatsvervangende leden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de regioraad van de Vervoerregio Amsterdam op 12 december 2017.

de secretaris,

de voorzitter,

drs. A. Joustra

plaatsvervangend,
mr. D. Bijl