

Vergaderdatum	Regioraad (12-12-2017)
Agendapunt	9
Onderwerp	Nota van Beantwoording zienswijze en vaststelling Beleidskader Mobiliteit
Portefeuillehouder	Verkeer

Van de Regioraad wordt gevraagd:

- 1 Kennis te nemen van de Nota van beantwoording zienswijzen op het concept Beleidskader Mobiliteit d.d. 11 september 2018.
- 2 Het Beleidskader Mobiliteit met de voorgestelde wijzigingen uit de nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen
- 3 Het Beleidskader Mobiliteit ter bekrachtiging voor te leggen aan de nieuwe regioraad in juli 2018.

Samenvatting

Het Beleidskader Mobiliteit geeft richting aan de inspanningen en investeringen van de Vervoerregio Amsterdam voor de komende jaren. Het is een uitwerking van de Strategische Visie, die in december 2016 door de Regioraad is vastgesteld, en het vervangt het Regionaal Verkeer- en Vervoerplan uit 2004.

De afgelopen maanden is in een intensieve samenwerking met de vijftien gemeenten en andere partners van de Vervoerregio (ambtelijk en bestuurlijk) gewerkt aan het opstellen van het concept Beleidskader Mobiliteit (zie bijlage 1). Het concept is door het Dagelijks Bestuur op 11 september 2017 in een schriftelijke ronde vrijgegeven voor de zienswijzeprocedure en op 12 september toegestuurd aan de vijftien regiogemeenten en andere partners. Op het Beleidskader zijn verschillende zienswijzen binnengekomen, zie hiervoor de Nota van beantwoording zienswijzen op het concept Beleidskader Mobiliteit. De zienswijzen hebben geleid tot een beperkt aantal wijzigingen in het Beleidskader Mobiliteit.

De binnengekomen zienswijzen zijn overwegend positief en ondersteunend aan het geformuleerde beleid, een enkele zienswijze vraagt om aanpassing of verduidelijking van de teksten.

Meegezonden stukken

- 1 Nota van Beantwoording zienswijzen Beleidskader Mobiliteit

2 Concept-Beleidskader Mobiliteit

3 Vergelijking richtinggevendheid RVVP-Beleidskader Mobiliteit

Inleiding

Voorgeschiedenis

Het Beleidskader Mobiliteit is de afgelopen maanden in een intensieve samenwerking met de vijftien gemeenten en andere partners van de Vervoerregio ambtelijk en bestuurlijk voorbereid en afgestemd. Via 'serious gaming' zijn dilemma's bediscussieerd en meningen verzameld. De inhoudelijke hoofdlijnen zijn gedeeld met de werkgroep Verkeer en vervoer, het portefeuillehoudersoverleg Verkeer en Vervoer, het Dagelijks Bestuur en de Regioraad van de Vervoerregio.

Het Dagelijks Bestuur heeft het Beleidskader Mobiliteit op 11 september 2017 in een schriftelijke ronde vrijgegeven voor de zienswijzeprocedure.

De commissie van de Regioraad heeft op 17 oktober jl. de inhoud van het Beleidskader Mobiliteit besproken en heeft de portefeuillehouder verzocht om in beeld te brengen in welke mate RVVP en Beleidskader richtinggevend zijn. De richtinggevendheid van beide documenten is in beeld gebracht in de bijlage. Deze is aangevuld met voorbeelden van concrete projecten.

Wat is er aan de hand?

Het Beleidskader Mobiliteit is een uitwerking van de Strategische Visie Mobiliteit, die vorig jaar is opgesteld door de convenantpartners (convenant Versterking Samenwerking Verkeer en Vervoer) en in december 2016 is vastgesteld door de Regioraad. Het Beleidskader Mobiliteit vervangt het Regionaal Verkeer- en Vervoerplan (RVVP) uit 2004. Het Beleidskader Mobiliteit geeft beleidsmatig richting aan de inspanningen en investeringen van de Vervoerregio Amsterdam in de komende jaren.

Nota van beantwoording zienswijzen

Als bijlage treft u de Nota van Beantwoording met de ingediende zienswijzen en de beantwoording ervan. Er zijn verschillende reacties binnengekomen: van gemeenten, subregio's, convenantspartijen, MRA-partijen, bedrijfsleven en de Vervoerbedrijven, en ook van de RAR. De reacties zijn vaak positief en ondersteunend aan het geformuleerde beleid, een enkel punt vraagt om aanpassing of verduidelijking van de teksten. Van de subregio Zaanstreek-Waterland en de gemeente Lelystad worden nog reacties verwacht. Als deze definitief zijn geworden, zullen deze nagezonden worden, evenals het antwoord op deze zienswijzen. Naar verwachting zullen deze niet tot forse wijzigingen leiden.

Concretisering van het beleid

De Regioraad heeft vragen gesteld over de keuzes in projecten die op basis van het Beleidskader gemaakt worden. Hiertoe is in de vergelijking van de richtinggevendheid van RVVP versus Beleidskader Mobiliteit een kolom toegevoegd, waarin duidelijk gemaakt wordt aan welke projecten of acties gedacht wordt.

In het Beleidskader Mobiliteit zelf is echter geen plaats voor een overzicht van alle specifieke projecten of infrastructuuropgaven, dat gebeurt in de investeringsagenda's en mobiliteitsprogramma's van de

Vervoerregio. Deze spelen door de jaarlijkse bijstelling van de projecten in op actuele ontwikkelingen, terwijl het Beleidskader Mobiliteit voor meerdere jaren een beleidsmatige richting geeft aan het soort projecten die in de investeringsagenda's en mobiliteitsprogramma's kunnen worden opgenomen.

U treft de investeringsagenda's en mobiliteitsprogramma's in de Programmabegrotingen, om te beginnen de Programmabegroting van 2019. Door de jaarlijkse vaststelling van de Programmabegroting heeft de Regioraad meer grip op het werk van de Vervoerregio, wat het democratisch proces ten goede komt. Deze programmabegroting dient eveneens als basis voor de inzet die de Vervoerregio pleegt in geld en capaciteit richting gemeenten, Rijk en Metropoolregio Amsterdam.

De teksten in het Beleidskader zijn hierop aangescherpt.

Essentie

Wat willen we bereiken?

Het Beleidskader Mobiliteit is geen blauwdruk, maar dient als kompas: het geeft richting aan de activiteiten van de Vervoerregio. De komende jaren bekijken wij bij al onze activiteiten of de resultaten invulling geven aan de vijf strategische opgaven, die in het Beleidskader Mobiliteit zijn gedefinieerd:

1. Van modaliteit naar mobiliteit (bereikbaarheid) – betere integratie van bestaande vervoerwijzen;
2. Naar een CO2-neutraal mobiliteitsstelsel – meer aandacht voor duurzaamheid en leefbaarheid;
3. Een prettige en veilige reis – meer aandacht voor comfort, beleving, veiligheid en informatie;
4. Mobiliteit en omgeving passen bij elkaar – meer aandacht voor inpassing en ruimtelijke kwaliteit;
5. Nabijheid van dagelijkse activiteiten versterken – ondersteuning van verdichtingsopgaven.

Argumentatie

Het Beleidskader Mobiliteit geeft richting aan de inspanningen en investeringen van de Vervoerregio voor de komende jaren. Het Beleidskader Mobiliteit vormt daarmee de basis voor de concessieverlening, beheerconvenanten en investeringsprogramma's van de Vervoerregio. De investeringsprogramma's omvatten maatregelen om de bereikbaarheid en verkeersveiligheid van de regio te verbeteren. De procedure om de inzet van de Vervoerregio daarin te bepalen, is vastgelegd in de Spelregels Projecten (werkwijze Sneller naar een Beter Resultaat).

De noodzaak van stevige samenwerking is daarmee ook gegeven. De Vervoerregio heeft als samenwerkingsverband van 15 gemeenten een stevige taak en een bijbehorend budget om de mobiliteit in de regio aan te pakken. Maar de gemeenten zijn en blijven wegbeheerder. Met de MRA, met Provincies en het Rijk werken we nauw samen aan bovenregionale mobiliteit en infrastructuur, maar ook aan vernieuwing van het beleid en het uitwisselen van kennis en mogelijkheden voor vernieuwende projecten die de doelstellingen dichterbij brengen

Hoe gaan we dit doen?

Vanaf 2019 wordt de programmabegroting aangepast aan de intenties en doelstelling van het Beleidskader Mobiliteit.

Uitvoering

Hoe past dit binnen beleid en regelgeving?

Onderhavig voorstel past binnen beleid en regelgeving van de Vervoerregio.

Welke (mogelijke) gevolgen zijn er?

Financiële gevolgen

Het beleidskader wordt na vaststelling de inhoudelijke basis van de programmabegroting.

Juridische gevolgen

Dit document past binnen de huidige Planwet Verkeer en Vervoer en vervangt straks het huidige RVVP. Op dit moment buigen de juristen van Vervoerregio Amsterdam en MRDH zich over de vraag hoe een beleidsstuk van een sectorale organisatie zich verhoudt tot de integrale Omgevingswet. De Omgevingswet zou per 2019 van kracht worden, maar de invoering is uitgesteld.

Maatschappelijke gevolgen

Dit voorstel heeft geen directe maatschappelijke consequenties.

Wie en wat hebben we hiervoor nodig?

-

Hoe gaan we communiceren?

De Regioraad stelt het Beleidskader Mobiliteit vast inclusief de nota van wijzigingen en neemt kennis van de Nota van zienswijzen. Het Beleidskader Mobiliteit zal ter bekrachtiging ook nog worden voorgelegd aan de nieuwe regioraadsleden in 2018.

Het Beleidskader Mobiliteit geeft richting aan de inspanningen en investeringen van de Vervoerregio voor de komende jaren. Het document vormt daarmee de basis voor de concessieverlening, beheerconvenanten en investeringsprogramma's van de Vervoerregio. Het Beleidskader geeft vijf strategische opgaven aan:

- Van modaliteit naar mobiliteit (bereikbaarheid) – betere integratie van bestaande vervoerwijzen;
- Naar een CO2-neutraal mobiliteitssysteem – meer aandacht voor duurzaamheid en leefbaarheid;
- Een prettige en veilige reis – meer aandacht voor comfort, beleving, veiligheid en informatie;
- Mobiliteit en omgeving passen bij elkaar – meer aandacht voor inpassing en ruimtelijke kwaliteit;
- Nabijheid van dagelijkse activiteiten versterken – ondersteuning van verdichtingsopgaven.

Besluitvormingsproces

Dit voorstel is voorbereid met de partners in de regio (gemeenten, provincies, Rijk, maatschappelijke organisaties).

Besluit

Gelet op het bovenstaande stelt het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam de regioraad voor over te gaan tot vaststelling van het volgende besluit:

De regioraad van de Vervoerregio Amsterdam

Gelezen het voorstel B-1 van het Dagelijks Bestuur van 16 november 2017;

Gelet op het advies van de Commissie Werkwijze van 14 november 2017;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam;

Besluit:

1. Het Beleidskader Mobiliteit met de voorgestelde wijzigingen uit de nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen
2. Het Beleidskader Mobiliteit ter bekrachtiging voor te leggen aan de nieuwe regioraad in juli 2018

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de regioraad van de Vervoerregio Amsterdam op 12 december 2017.

de secretaris,

de voorzitter,

drs. A. Joustra

plaatsvervangend,
mr. D. Bijl