Vervoerregio Amsterdam

MEMO

Aan	De leden van de Regioraad
Van	David Aulman/Steven Pots
Datum	31 oktober 2018
Betreft	Planning aanbesteding Zaanstreek-Waterland 2018 en 2019

Planning aanbesteding Zaanstreek-Waterland 2018 en 2019

Inleiding

De huidige concessies Zaanstreek en Waterland lopen eind 2021 af. Om verschillende redenen heeft het dagelijks bestuur op 5 april 2018 besloten om na afloop van de huidige concessies, beide concessies samen te voegen tot de concessie Zaanstreek-Waterland ("ZaWa"). Het voornemen hiertoe is op 20 februari 2018 met de Regioraad besproken.
Het aanbesteden van een nieuwe concessie per eind 2021 is een project binnen het team Concessieverlening van de Vervoerregio. In deze notitie wordt de planning van de verschillende fases tijdens het komende jaar beschreven, die moeten leiden tot een definitief Programma van Eisen (PvE) en bestek in oktober 2019.

Totale planning

Onderstaand is een globale planning van het gehele aanbestedingsproces weergegeven. Deze notitie gaat in op het proces tot aan (de vaststelling van) een definitief PvE en bestek. Dit proces, alsmede de daarop volgende inschrijvings-, beoordelings-, gunnings- en implementatiefase zal op een later tijdstip in detail worden uitgewerkt en ter vaststelling aan het Dagelijks Bestuur worden voorgelegd. We willen u echter nu al op hoofdlijnen informeren over het proces, om uw eventuele op-/aanmerkingen te kunnen meenemen bij de uitwerking van de detailplanning.

Globale planning:

- Voorbereidingsfase — 2018-okt t/m 2019-mrt
- Aanbestedingsstrategie/Nota van Uitgangspunten — 2019-mrt
- Ontwerp PvE — 2019-mei
- Inspraak — 2019-mei t/m sept
- Definitief PvE — 2019-okt
- Bestek — 2019-nov
- *Inschrijfperiode* — *2019-nov t/m 2020-mrt*
- *Beoordeling en gunning* — *2020-apr t/m 2020-jun*
- *Implementatieperiode* — *2020-jul t/m 2021-dec*

Aandachtspunten

De laatste jaren vinden er in de wereld van het openbaar vervoer vergaande ontwikkelingen plaats.
Te denken valt aan de transitie naar duurzaam openbaar vervoer, maar ook ontwikkelingen op gebied van Mobility as a Service (MaaS) concepten en vraaggestuurd vervoer, en diverse innovaties op ICT gebied (met name rondom betalen en reisinformatie). Tijdens de aanbesteding van de concessie Amstelland-Meerlanden is op deze onderwerpen een behoorlijke stap gezet. Ongeveer tegelijkertijd met de aanbesteding van Amstelland-Meerlanden, is door de Vervoerregio het Beleidskader Mobiliteit opgesteld.

Voorbereidingsfase **oktober 2018 t/m maart 2019**

Voorafgaand aan de aanbesteding vindt de voorbereidingsfase plaats. Deze fase bestaat uit de voorbereiding van het proces, de inhoud, en de aanbestedingsdocumentatie. Binnen deze fase zal de Vervoerregio al inspanningen moeten verrichten die betrekking hebben op de inhoud van de concessieverlening. Het gaat hier met name om het opstellen van nieuw beleid, aanpassen van bestaand beleid of het uitvoeren van onderzoek.

Naast de gebruikelijke elementen in een OV-concessies (zoals bijvoorbeeld het aanbieden van vervoer met voldoende capaciteit) zal bij het opstellen van de aanbestedingsdocumentatie voor de concessie ZaWa het 'Beleidskader Mobiliteit' gebruikt worden. Dit beleidskader is op 12 december 2017 door de Regioraad vastgesteld. Zie ook de link: https://vervoerregio.nl/artikel/20180124-beleidskader-mobiliteit

Het Beleidskader Mobiliteit geeft richting aan de activiteiten van de Vervoerregio aan hand van vijf strategische opgaven:

1. Van modaliteit naar mobiliteit: een betere integratie van de verschillende vervoerwijzen.
2. Naar een CO2-neutraal mobiliteitssysteem: meer aandacht voor duurzaamheid en leefbaarheid.
3. Een prettige en veilige reis: meer aandacht voor comfort, beleving, veiligheid en informatie.
4. Mobiliteit en omgeving passen bij elkaar: meer aandacht voor inpassing en ruimtelijke kwaliteit.
5. Nabijheid van dagelijkse activiteiten versterken: ondersteuning van verdichtingsopgaven.

Op dit moment is de Vervoerregio bezig om de strategische opgaven om te zetten in actiepunten. Voor de start van de aanbesteding dient richting gegeven te worden aan een aantal van deze actiepunten, zodat dit kan worden meegenomen als input voor het opstellen van de Aanbestedingsstrategie en het Programma van Eisen.

Onderdeel van het proces is het actief betrekken van de bestuurders en de Regioraad, maar ook de 8 gemeenten binnen de nieuwe concessie Zaanstreek-Waterland (ambtelijk en bestuurlijk) en andere stakeholders, waaronder de gemeente Amsterdam als belangrijke wegbeheerder in de aangrenzende concessie Amsterdam, waar een groot deel van de lijnen uit de concessie ZaWa (als "uitlopers") rijden, en de Reizigersadviesraad (RAR). De RAR is het wettelijk ingestelde adviesorgaan voor het Dagelijks Bestuur, via welke de formele reizigersinspraak verloopt, en bestaat uit vertegenwoordigers van diverse maatschappelijke organisaties. Om bij de voorbereiding van de aanbesteding helderheid te krijgen over elkaars verwachtingen, wil de Vervoerregio breed informatie ophalen. Met een meningsvormende sessie – in de vorm van een serious game – wil de Vervoerregio samen met de betrokkenen invulling geven aan de aanbestedingsstrategie. Tijdens de bijeenkomsten zal discussie gevoerd moeten worden over de prioriteiten die gesteld moeten worden aan de opgaven voor de aanbesteding. Tijdens deze bijeenkomsten is het belangrijk dat er dilemma's worden voorgelegd en dat er keuzes worden gemaakt.

Dit concretiseren van de opgaven is een zeer belangrijke opgave ter voorbereiding op de aanbesteding. Wat betekenen deze opgaven bij het verlenen van een concessie? Welke opgaven kunnen in welke mate in een aanbesteding meegenomen worden? Welke kosten zijn ermee gemoeid? Wat zijn de eventuele

(juridische en/of maatschappelijke) risico's die de opgaven met zich meebrengen? Hoe verhouden deze opgaven zich tot de 'traditionele' doelen van een aanbesteding?

De planning van deze sessies ziet er als volgt uit:

December 2018:	sessie met de ambtenaren van de betrokken gemeenten
Januari 2019:	sessie met de portefeuillehouders van de betrokken gemeenten
	sessie met de Reizigersadviesraad
Februari 2019:	sessie met de klankbordgroep (voorstel formering in regioraad december 2018)

Op basis van de input en de verschillende sessies vindt er een prioritering plaats. Deze wordt uitgevoerd door het projectteam in nauwe samenwerking met de rest van de organisatie en het bestuur.

Aanbestedingsstrategie/Nota van Uitgangspunten maart 2019

Na het afronden van de voorbereidingsfase moeten de ingrediënten voor de aanbestedingsstrategie duidelijk zijn. Het projectteam stelt de concept aanbestedingsstrategie op. Deze wordt besproken met de ambtelijke vertegenwoordiging van de betrokken gemeenten, de wethouders Verkeer en Vervoer, de Reizigersadviesraad, en met de klankbordgroep geformeerd uit de Regioraad.
De concept aanbestedingsstrategie wordt bovendien ter consultatie aan de (voltallige) Regioraad aangeboden. De aanbestedingsstrategie wordt uiteindelijk door de portefeuillehouder in het DB geagendeerd en door het DB vastgesteld.

Ontwerp Programma van Eisen mei 2019

Het Programma van eisen is een publieksdocument ("maatschappelijk contract met de reiziger") waarin de kwalitatieve uitgangspunten uit de aanbestedingsstrategie worden vertaald naar concretere eisen. Een eerste ambtelijk voorstel van het ontwerp Programma van Eisen wordt geschreven door het projectteam op basis van de input die in de vorige stappen is verzameld. Ook hiervoor geldt dat deze wordt besproken met de ambtelijke vertegenwoordiging van de betrokken gemeenten, de wethouders Verkeer en Vervoer, de Reizigersadviesraad, en met de klankbordgroep geformeerd uit de Regioraad. Het uiteindelijke ontwerp PvE wordt bovendien ter consultatie aan de (voltallige) Regioraad aangeboden.

Bij de totstandkoming van het ontwerp PvE kan ook de markt worden geconsulteerd in de vorm van een marktconsultatie.

Daarnaast wordt de reiziger nadrukkelijk betrokken bij de totstandkoming van het ontwerp PvE. Via het platform wijnemenjemee.nl worden reizigers actief benaderd om mee te denken over het openbaar vervoer in de regio.

Ten slotte zal er een vorm van inspraak op het ontwerp PvE worden georganiseerd; de exacte vorm waarin zal nog nader worden uitgewerkt.

Advies en Inspraak Programma van Eisen **mei 2019 t/m september 2019**

Het is wettelijk verplicht om het ontwerp Programma van Eisen (PvE) ter advisering voor te leggen aan de Reizigersadviesraad (RAR) en af te stemmen met aangrenzende concessieverleners. In een consultatietraject kan inspraak en advies aan de volgende partijen worden gevraagd:

- Reizigers Advies Raad (wettelijk verplicht)
- Adviescommissies (verordening Vervoerregio)
- Aangrenzende concessieverleners (wettelijk verplicht)
- Publiek/reizigers (keuze; gebruikelijk is dat iedereen in staat wordt gesteld een zienswijze in te dienen)

De reacties die volgen uit het consultatietraject worden vastgelegd in een Nota van Zienswijzen, waarbij het dagelijks bestuur voor elke zienswijze een reactie formuleert en aangeeft of en zo ja op welke wijze de zienswijze leidt tot een wijziging in het PvE.

Definitief Programma van Eisen **oktober 2019**

Op basis van de Nota van Zienswijzen wordt het PvE zo nodig aangepast. Het definitieve PvE wordt ter consultatie aan de Regioraad voorgelegd, ter bespreking in de raad van oktober 2019, en vervolgens in definitieve vorm vastgesteld door het dagelijks bestuur van de Vervoerregio.

Bestek **oktober 2019**

Het bestek is een technische uitwerking van het PvE. Ook wordt hierin beschreven hoe de inschrijvingen van partijen eruit moeten zien en hoe deze beoordeeld worden. Vanwege de wettelijke verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur van de Vervoerregio om een zogeheten “level playing field” te creëren bij de aanbesteding is het essentieel dat potentiële inschrijvers geen voorkennis hebben van (delen van) het Bestek, voorafgaand aan de formele publicatie. Om die reden is dit document niet openbaar en wordt dit dus ook niet vooraf gedeeld met de Regioraad, Reizigers Adviesraad, inliggende gemeenten of (overige) derde partijen.