

Vergaderdatum	Regioraad (11-12-2018)
Agendapunt	14
Onderwerp	Actualisatie regelingen / Mandaatbesluit regioraad
Portefeuillehouder	Dijksema

Van de Regioraad wordt gevraagd:

1. Mandaat, machtiging en volmacht te verlenen aan het Dagelijks Bestuur met recht van ondermandaat, – machtiging en -volmacht, overeenkomstig het in het register genoemde overzicht met als datum inwerkingtreding 1 januari 2019;
2. Het mandaat zoals benoemd in het mandaatbesluit Vervoerregio Amsterdam 2009 voor wat betreft de in de bijlage opgenomen punten (P&O, Statuut, artikel 49 benoeming, schorsing, ontslag ambtenaren, uitgezonderd secretaris) en 16 (P&O, inrichting ambtelijke organisatie) in te trekken met ingang van 1 januari 2019;
3. Kennis te nemen van het DB besluit Actualisatie regelingen;
4. Kennis te nemen van de financiële regeling;
5. Kennis te nemen van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid;
6. Kennis te nemen van het mandaatregister (DB bevoegdheden).

Samenvatting

In 2009 is een algemeen mandaatbesluit met een overzicht per bestuursorgaan gemandateerde bevoegdheid vastgesteld. Dit besluit is verouderd en sluit niet meer aan bij de nieuwe ambtelijke organisatie van de Vervoerregio. Het thans voorliggende mandaatbesluit houdt daar wel rekening mee, is uitgebreider, overzichtelijker en geactualiseerd.

Meegezonden stukken

- 1 Register Regioraad

- 2 DB besluit actualisatie regelingen 15 november 2018
- 3 Financiële regeling
- 4 Inkoop- en aanbestedingsbeleid
- 5 Mandaatregister (DB bevoegdheden)

Inleiding

Voorgeschiedenis

In 2009 is een algemeen mandaatbesluit met een overzicht per bestuursorgaan gemandateerde bevoegdheid vastgesteld.

Wat is er aan de hand?

Het vigerende mandaatbesluit uit 2009 sluit niet aan bij de inrichting van de huidige ambtelijke organisatie van de Vervoerregio. Daarnaast zijn de regioraadsbevoegdheden te beperkt (alleen Personeel en Organisatie) weergegeven. Ook op dit punt is het goed om m.b.t. alle regioraadsbevoegdheden overzichtelijk te maken voor welke bevoegdheden mandaat kan worden verleend.

Tevens zijn de financiële regeling en het inkoop-en aanbestedingsbeleid geactualiseerd omdat deze niet meer voldeden aan gewijzigde wet- en regelgeving.

Essentie

Wat willen we bereiken?

Een geactualiseerd overzicht van door de regioraad gemandateerde bevoegdheden.

Argumentatie

Per juli 2018 is de nieuwe organisatiestructuur van de Vervoerregio met de indeling in 10 teams met managers en directie met twee directeurs van start. Omdat het huidige mandaatbesluit uit 2009 de functies teammanagers en directeurs niet kent, is het mandaatbesluit, waarin het Dagelijks Bestuur (DB) de hun toekomstige bevoegdheden mandateert in de vergadering van 15 november 2018 aangepast en compleet vernieuwd.

Gelijktijdig met de mandaatbesluit is er nieuw inkoop-en aanbestedingsbeleid alsmede een nieuwe financiële regeling door het DB vastgesteld. Voornoemde stukken dienen als een drie-eenheid gezien te worden en maken gezamenlijk de Vervoerregio compliant aan vigerende wet-en regelgeving en zorgen tevens voor een transparante mandateringsstructuur. De financiële regeling en het nieuwe inkoop-en aanbestedingsbeleid worden dan ook ter kennisgeving aan u aangeboden zodat er een compleet beeld verkregen kan worden.

Om het volledige mandaat tegelijkertijd te kunnen vaststellen is vervolgens de regeling van mandaten van regioraad naar dagelijks bestuur ook ter hand genomen en deze deelregeling ligt nu voor ter besluitvorming.

Een nieuw onderdeel in het thans voorliggende mandaatbesluit is het voorstel tot het aangaan van samenwerkings-, bestuurs- en overige overeenkomsten met rechtspersonen die geen directe gevolgen hebben voor de belangen en het samenwerkingsverband van de in de gemeenschappelijke regeling participerende gemeenten. In een eerder besluit van de regioraad (17 december 2002, voorstelnummer 2002/22/c met onderwerp Instellen projectcommissies) is onder meer besloten tot het verplicht ter behandeling aan de regioraad voorleggen van overeenkomsten, convenanten en samenwerkingsverbanden. In de toelichting is daarover opgenomen dat deze verplichting betrekking heeft op overeenkomsten die het Dagelijks Bestuur aangaat, wijzigt of ontbindt met bestuurlijke en/of maatschappelijke instanties. Als voorbeelden uit het (toenmalige) verleden zijn toen benoemd: de Bestuurlijke Commissie Randstad, het Bereikbaarheidsoffensief Randstad (BON-route), de Samenwerkingsovereenkomst NoordVleugel (CoCo), de samenwerkingsovereenkomst RegioNet, De Stichting vervoermanagement, de Overeenkomst met Amsterdam over de Noord-Zuidlijn en de Raamovereenkomst woonruimteverdeling.

Thans is de praktijk dat elke overeenkomst die het dagelijks bestuur wil aangaan, wil wijzigen of ontbinden met een bestuurlijke en/of maatschappelijke instantie aan de regioraad ter vaststelling moet worden voorgelegd. Overeenkomsten die bijvoorbeeld met gemeenten, provincie of Schiphol moeten worden gesloten voor de aanleg van een weg of brug vallen hier dus ook onder. Om de bestuurlijke slagkracht van het dagelijks bestuur te vergroten en niet afhankelijk te zijn van de beperkte vergaderdata van de regioraad wordt thans voorgesteld om voor die overeenkomsten een mandaat te verstrekken aan het dagelijks bestuur. Voor de overige overeenkomsten etc. die directe gevolgen kunnen hebben voor de belangen en het samenwerkingsverband van de, in de gemeenschappelijke regeling, participerende gemeenten blijft de regioraad bevoegd tot vaststelling daarvan.

Hoe gaan we dit doen?

De oude mandaatregeling uit 2009 is bekeken op de bekende mandaten van de regioraad. Deze zijn onveranderd overgenomen in het thans voorliggende besluit.

Daarnaast zijn nieuwe mandaten toegevoegd op het gebied van besluit tot dienstverlening, openbare bekendmakingen, geven van inlichtingen en het onder voorwaarde aangaan van samenwerkings-, bestuurs- en overige overeenkomsten.

Uitvoering

Hoe past dit binnen beleid en regelgeving?

Op grond van artikel 32 Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam (11e wijziging) behoren aan de Regioraad alle bevoegdheden die niet bij of krachtens deze regeling en met inachtneming van het bepaalde in artikel 33 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, zijn opgedragen aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of een commissie.

Een belangrijk kader voor de financiële bevoegdheid van de Regioraad volgt eveneens uit de Gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio. Hierin zijn bevoegdheden voor vaststelling van de jaarstukken en vaststellen/wijziging van de begroting voorbehouden aan de RR.

In het mandaatbesluit Vervoerregio Amsterdam 2009 waren in de bijlage alle bestuursorganen (dagelijks bestuur, voorzitter en regioraad) als mandans (mandaatgever) benoemd. Dit besluit moet worden geactualiseerd omdat de ambtelijke organisatie van de Vervoerregio, met de komst van 10 teams en twee directeurs, per 1 juli 2018 anders is ingericht. Ieder bestuursorgaan krijgt een nieuw geactualiseerd mandaatbesluit ter besluitvorming voorgelegd. Voor de regioraad is bekeken voor welke regioraadsbevoegdheid in het mandaatbesluit van 2009 al mandaat was verleend aan het Dagelijks bestuur. Dat reeds bestaande mandaat is in het thans voorliggende nieuwe mandaat één op één overgenomen. Daarnaast zijn alle in de GR benoemde bevoegdheden bekeken op de mogelijkheid tot mandaat.

Welke (mogelijke) gevolgen zijn er?

Financiële gevolgen

Het mandaatbesluit zelf heeft geen financiële gevolgen: er hoeft geen geld geserveerd te worden ten behoeve van dit besluit voor bijvoorbeeld materiële kosten, personele kosten, subsidies, niet compensabele/aftrekbare BTW, onderhoud/beheerkosten etc.

Juridische gevolgen

Mandaat is de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Een door de gemandateerde, binnen de grenzen van zijn bevoegdheid genomen besluit, geldt als een besluit van de mandaatgever. De mandaatgever blijft niettemin bevoegd de gemandateerde bevoegdheid uit te oefenen.

Maatschappelijke gevolgen

Via een mandaatbesluit wordt inzichtelijk wie, waarvoor bevoegd is. Het betreft een intern besluit dat niet naar buiten is gericht. Er zijn dan ook geen maatschappelijke gevolgen.

Wie en wat hebben we hiervoor nodig?

Juridische Zaken draagt er zorg voor dat wordt kennis genomen van de conceptstukken met betrekking tot het actualiseren van het mandaatbesluit. Tot slot stelt Juridische Zaken de conceptbesluitvormingsstukken op en draagt zorg voor de bekendmaking & mededeling.

Hoe gaan we communiceren?

Het mandaatbesluit zal worden bekendgemaakt via overheid.nl.

Besluitvormingsproces

Tegelijkertijd met dit mandaatbesluit voor de regioraad is een nieuw mandaatbesluit gemaakt voor het dagelijks bestuur. Beide besluiten moeten gelijkelijk in werking kunnen treden.

- 15 november 2018 behandeld in het DB
- 1 november 2018 behandeld in weekendmap
- 24 oktober 2018 behandeld en goedgekeurd door OR
- 16 oktober 2018 behandeld in het DT
- 9 oktober 2018 behandeld in het TMO

Besluit

Gelet op het bovenstaande stelt het dagelijks bestuur van de Vervoerregio Amsterdam de regioraad voor over te gaan tot vaststelling van het volgende besluit:

De regioraad van de Vervoerregio Amsterdam

Gelezen het voorstel BBV/2018/6209 van het Dagelijks Bestuur van 15 november 2018;

Gelet op het advies van de Rekeningencommissie van 6 november 2018;

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam;

besluit:

1. Mandaat, machtiging en volmacht te verlenen aan het Dagelijks Bestuur met recht van ondermandaat, -machtiging en -volmacht, overeenkomstig het in het register genoemde overzicht met als datum inwerkingtreding 1 januari 2019;
2. Het mandaat zoals benoemd in het mandaatbesluit Vervoerregio Amsterdam 2009 voor wat betreft de in de bijlage opgenomen punten (P&O, Statuut, artikel 49 benoeming, schorsing, ontslag ambtenaren, uitgezonderd secretaris) en 16 (P&O, inrichting ambtelijke organisatie) in te trekken met ingang van 1 januari 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de regioraad van de Vervoerregio Amsterdam op 11 december 2018.

de secretaris,

de voorzitter,

drs. A. Joustra

Sharon A.M. Dijkma