

Vergaderdatum	11 december 2018
Agendapunt	8b
Onderwerp	Planning concessie Amsterdam
Portefeuillehouder	Dijkema

Van de Regioraad wordt gevraagd:

- 1 Kennis te nemen van de planning voor:
 - de herijking van de lopende concessie Amsterdam;
 - de verlenging van de lopende concessie Amsterdam;
 - het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam.
- 2 Kennis te nemen dat de Regioraad in het voorjaar van 2019 nader wordt geïnformeerd over het besluitvormingstraject voor het herijken en verlengen van de lopende concessie en het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam, en de wijze waarop de Regioraad hierbij wordt betrokken.

Samenvatting

Het dagelijks bestuur moet in 2019 belangrijke besluiten nemen en keuzes maken ten aanzien van:

- wel/niet voortzetten van de lopende concessie Amsterdam onder de huidige voorwaarden tot eind 2024;
- investeren/aanbesteden van een nieuwe concessie Amsterdam per eind 2021 dan wel eind 2024.

Daarnaast vindt in het vierde kwartaal van 2018 besluitvorming over de herijking van de concessie plaats. In deze voordracht wordt de planning voor deze trajecten geschetst.

Meegezonden stukken

-

Inleiding

Voorgeschiedenis

In 2010 is de concessie Amsterdam onderhands aan GVB gegund ("inbesteed"). De concessie is verleend voor de duur van zes jaar met een mogelijkheid tot verlenging met vier jaar. De concessie is in 2012 ingegaan.

In 2013 is de concessie aangepast en is de concessie verlengd met vier jaar tot eind 2021 conform de verlengingsoptie in de concessie. Ook is een extra verlenging met drie jaar tot eind 2024 afgesproken. Deze verlenging vindt automatisch plaats indien GVB naar het oordeel van het dagelijks bestuur van de Vervoerregio aan bepaalde criteria voldoet, de zogenaamde evaluatiecriteria. Daarnaast zijn drie herijkingsmomenten in de concessie opgenomen, te weten per 2016, per 2019 en per 2022.

De concessie Amsterdam loopt dus in ieder geval tot eind 2021 (concessieduur van 10 jaar) en maximaal tot eind 2024 (concessieduur van 13 jaar).

Wat is er aan de hand?

In 2019 dient het dagelijks bestuur een aantal belangrijke besluiten te nemen en keuzes te maken ten aanzien van de concessie Amsterdam. Enerzijds over de verlenging van de lopende concessie van eind 2021 tot eind 2024 en anderzijds over het verlenen van een nieuwe concessie per eind 2021 dan wel eind 2024. In deze voordracht wordt de Regioraad op hoofdlijnen geïnformeerd over de planning voor deze trajecten.

Essentie

Wat willen we bereiken?

Een zorgvuldig doorlopen besluitvormingsproces voor de verlenging van de lopende concessie Amsterdam en het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam. Dit proces moet leiden tot gedragen besluiten met inzicht in de keuzes die zijn gemaakt en de belangen die daarbij zijn afgewogen.

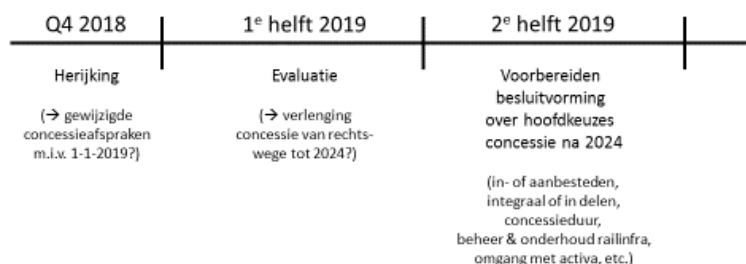
Argumentatie

Het dagelijks bestuur moet in 2019 belangrijke besluiten nemen en keuzes maken ten aanzien van:

- wel/niet voortzetten van de lopende concessie Amsterdam onder de huidige voorwaarden tot eind 2024;
- inbesteden/aanbesteden van een nieuwe concessie Amsterdam per eind 2021 dan wel eind 2024.

Daarnaast vindt in het vierde kwartaal van 2018 besluitvorming over de herijking van de concessie plaats. In dit voorstel wordt de planning voor deze trajecten geschetst. In het voorjaar van 2019 zal de Regioraad nader worden geïnformeerd over het besluitvormingstraject voor het herijken en verlengen van de lopende concessie en het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam, en de wijze waarop de Regioraad hierbij wordt betrokken

Concessie Amsterdam – Activiteiten Vervoerregio 2018/2019



Hoe gaan we dit doen?

- 4e kwartaal 2018: besluit over herijking lopende concessie

In de concessie Amsterdam zijn drie herijkingsmomenten opgenomen, te weten per 2016, 2019 en 2022. Doel van deze herijkingen is de concessie aan te passen aan de gewijzigde (externe) omstandigheden. Daarbij is een wezenlijke wijziging van de concessie op grond van het aanbestedingsrecht niet toegestaan.

De herijking 2019 zal in het vierde kwartaal van 2018 worden doorlopen. Het besluit over eventuele aanpassingen in de concessie dient door het dagelijks bestuur te worden genomen. In principe gaan de aanpassingen per 2019 in. Uitkomst van de herijking zou kunnen zijn dat partijen tot de conclusie komen dat zij de concessie zodanig wensen aan te passen, dat feitelijk sprake is van een nieuwe concessie (wezenlijke wijziging). Dit zou kunnen uitmonden in een voorstel om de lopende concessie niet uit te dienen, maar deze in te trekken en een nieuwe concessie aan GVB te verlenen (zie hierna onder kopje *Eind 2019: eventueel besluit over intrekken concessie en verlenen nieuwe concessie per eind 2021/2022/2023*).

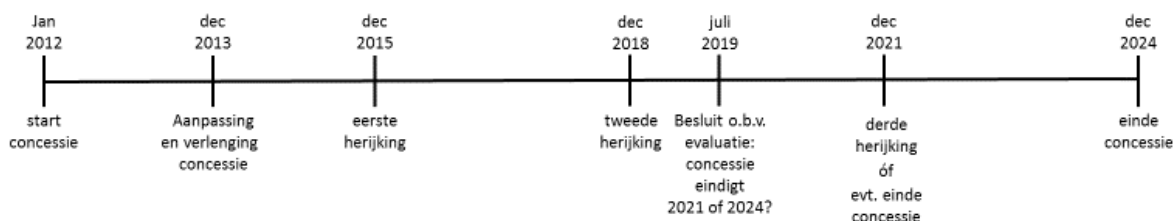
- 1e helft 2019: besluit over evaluatiecriteria verlenging concessie tot eind 2024

In de eerste helft van 2019 dient te worden beoordeeld of GVB voldoet aan de evaluatiecriteria voor de zogenaamde van rechtswege verlenging tot eind 2024. Deze evaluatiecriteria hebben betrekking op:

- de ingebruikname van de Noord/Zuidlijn;
- het verlagen van de benodigde exploitatiesubsidie;
- het gebruik, beheer en onderhoud van de infrastructuur.

Indien het dagelijks bestuur constateert dat GVB aan de evaluatiecriteria voldoet, is de concessie automatisch verlengd tot eind 2024. De huidige concessie-voorwaarden blijven dan van kracht tot eind 2024.

Concessie Amsterdam – Formele mijlpalen huidige Concessie



- 2e helft 2019: besluit over hoofdkeuzes nieuwe concessie per eind 2024

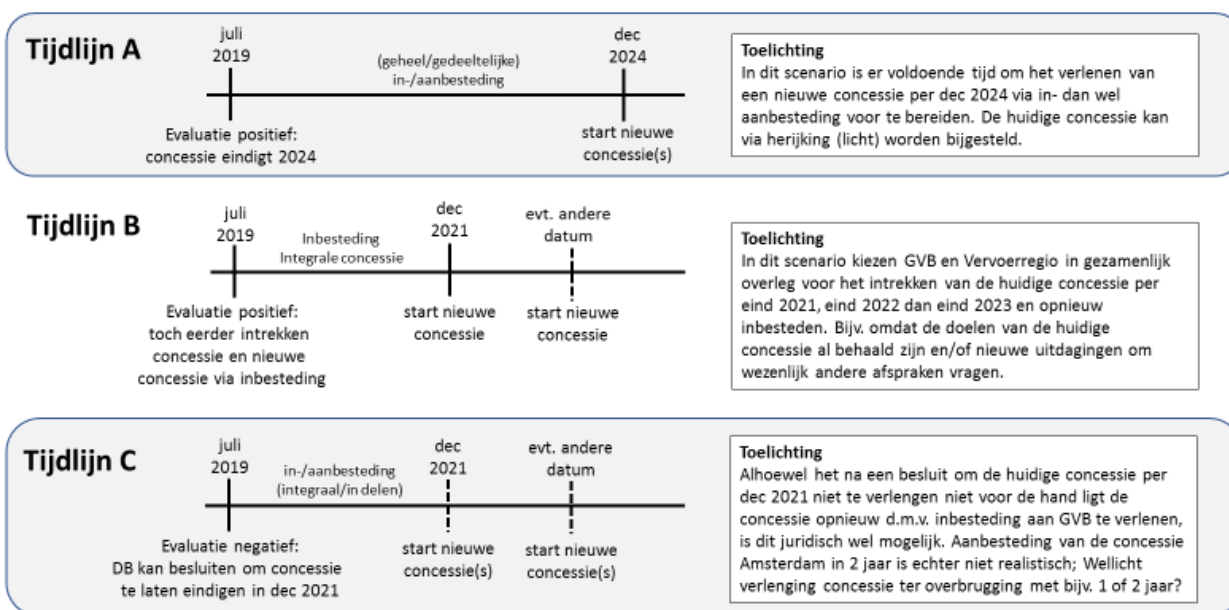
In geval de concessie tot eind 2024 (van rechtswege) is verlengd, dient het dagelijks bestuur in de tweede helft van 2019 reeds te starten met de voorbereidingen voor het verlenen van een nieuwe concessie per eind 2024. Een belangrijke keuze waarvoor het dagelijks bestuur zich ziet gesteld is die tussen inbesteden en aanbesteden van de concessie Amsterdam. Daarnaast zal het dagelijks bestuur andere hoofdkeuzes moeten maken ten aanzien van onder meer de indeling van de concessie (integraal of in delen).

Aangezien bij een aanbesteding van de concessie moet worden gerekend met een voorbereidingstijd van tenminste vijf jaar, is het van belang dat het dagelijks bestuur – om deze optie niet af te sluiten – in 2019 al voorsorteert op de keuze tussen inbesteden en aanbesteden. Ook in geval het dagelijks bestuur kiest voor inbesteding van de concessie, zal het wellicht de optie van een aanbesteding achter de hand willen houden voor het geval GVB niet aan de voorwaarden voor een inbesteding voldoet.

- Eind 2019: eventueel besluit over intrekken concessie en verlenen nieuwe concessie per eind 2021/2022/2023

De Vervoerregio en GVB kunnen tot de conclusie komen dat de huidige concessie niet langer ‘past’ en voorzetting van de lopende concessie tot eind 2024 niet wenselijk is, bijvoorbeeld omdat de concessiedoelstellingen in 2021 al zijn bereikt zoals de doelstelling betreffende reizigers- en opbrengstengroei. De oplossing kan erin gelegen zijn een nieuwe concessie te ontwerpen, en de lopende concessie in te trekken per eind 2021, eind 2022 dan wel eind 2023. Voordat het dagelijks bestuur hiertoe besluit, zal het eerst een weloverwogen keuze tussen in- en aanbesteden van de concessie moeten maken (zie hiervoor onder kopje *2e helft 2019: besluit over hoofdkeuzes nieuwe concessie per eind 2024*).

Concessie Amsterdam – Tijdlijnen verlenen nieuwe Concessie



Uitvoering

Hoe past dit binnen beleid en regelgeving?

De herijking van de concessie Amsterdam met ingang van 2016, 2019 en 2022 is beschreven in het Concessiebesluit Amsterdam.

De voorwaarden waaronder GVB voor verlenging van de concessie Amsterdam naar eind 2024 in aanmerking komt, zijn beschreven in de Concessiebesluit Amsterdam en het besluit van het dagelijks bestuur van 5 juni 2014.

Bij het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam dient te worden voldaan aan de vereisten van de PSO-Verordening en de Wet personenvervoer 2000. Daarnaast dient een nieuwe concessie Amsterdam te passen binnen de kaders van het Beleidskader Mobiliteit van de Vervoerregio.

Welke (mogelijke) gevolgen zijn er?

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Juridische gevolgen

Dit voorstel heeft geen juridische gevolgen.

Maatschappelijke gevolgen

Het verlenen van een nieuwe concessie kan maatschappelijke gevolgen hebben voor reizigers en/of inwoners van het betreffende concessiegebied. Vanwege deze impact is een zorgvuldig doorlopen (besluitvormings-)proces van groot belang.

Wie en wat hebben we hiervoor nodig?

Intern binnen de Vervoerregio zal het besluitvormingstraject voor het herijken en verlengen van de lopende concessie en het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam en de wijze waarop de Regioraad hierbij wordt betrokken nader worden uitgewerkt.

Besluitvormingsproces

In het voorjaar van 2019 wordt de Regioraad nader geïnformeerd over het besluitvormingstraject voor het herijken en verlengen van de lopende concessie en het verlenen van een nieuwe concessie Amsterdam en de wijze waarop de Regioraad hierbij wordt betrokken.