

\ Raadsvoorstel

Zaak 48040

Onderwerp: nieuwe centrumregeling jeugdhulp Zuid-Limburg
Openbaarheid: Openbaar
Portefeuillehouder: Wethouder Coenen
Datum Raad: 27-09-2018
Nummer: 2018/8/8

\ Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders vraagt met dit voorstel de raad van Voerendaal om toestemming om een nieuwe samenwerking met de overige 17 Zuid Limburgse gemeenten aan te mogen gaan. Het doel van deze samenwerking is om gezamenlijk te voorzien in professionele jeugdhulp aan jongeren die dit nodig hebben. Hiervoor wordt een centrumregeling tussen de 18 Zuid Limburgse gemeenten aangegaan, waarbij de gemeente Maastricht als centrumgemeente wordt aangewezen. De centrumgemeente zorgt ervoor, dat er voldoende jeugdhulpaanbieders worden gecontracteerd of worden gesubsidieerd, om daarmee in de behoefte aan jeugdhulp in Zuid-Limburg te kunnen voorzien. Daarmee kunnen de gemeenten in de regio invulling geven aan de zorgplicht die zij op grond van de Jeugdwet tegenover hun jongeren hebben.

\ Conceptbesluit

1. het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid Limburg 2019

\ Grondslag

Wet op Gemeenschappelijke Regelingen

\ Aanleiding

In 2014 zijn alle Zuid Limburgse gemeenten een inkoop samenwerking gestart met het oog op de inwerkingtreding van de Jeugdwet 2015. Daartoe is een centrumregeling aangegaan, waarin de gemeente Maastricht als centrumgemeente is aangewezen. De centrumgemeente verzorgt de inkoop van de gespecialiseerde jeugdhulp voor de deelnemende gemeenten. Deze centrumregeling loopt eind 2018 af. Aanvankelijk was deze samenwerking als tijdelijk bedoeld en wilden de deelnemende gemeenten uiteindelijk zelf (of op een andere samenwerkingsschaal dan die van geheel Zuid Limburg) deze inkoop vormgeven. In ieder geval voor de inkoop van ambulante jeugdhulp. In 2017 is deze bestuurlijke samenwerking en de daaronder vallende inkoop geëvalueerd. Op basis van het evaluatierapport hebben de 18 Zuid Limburgse gemeenten besloten, de inkoop samenwerking voor onbepaalde tijd te continueren. Daaraan is wel een aantal randvoorwaarden gesteld. Zo zou meer ruimte voor maatwerk in de samenwerking moeten komen. Dit heeft geresulteerd in de introductie van een verplicht basispakket dat alle gemeenten afnemen en een facultatief keuzepakket voor met name ambulante jeugdhulp. Vijf van de achttien gemeenten hebben besloten de komende vier jaar gebruik te maken van de mogelijkheid om (een deel van) het keuzepakket zelf in te kopen. Daarnaast is afgesproken, dat er naast een nieuwe centrumregeling ook een apart service-level agreement komt waarin de kwaliteit en het

niveau van de dienstverlening van de centrumgemeente naar de overige deelnemende gemeenten wordt vastgelegd, evenals de onderlinge afbakening van taken en verantwoordelijkheden tussen centrumgemeente en overige deelnemers. Een andere wens ten aanzien van de inkoop samenwerking is, dat de samenwerking verbreed zou moeten worden. Zo zou de centrumgemeente in staat gesteld moeten worden ook andere verwervingsvormen zoals subsidiëring van bepaalde jeugdhulpvormen voor de deelnemers te verzorgen. Met het oog hierop is gekozen voor de bredere term "verwerving" in plaats van inkoop in de benaming van de centrumregeling, nu subsidiëring immers geen inkoop is.

Dit leidt er toe dat ingaande 2019 de inkoop samenwerking op een andere wijze zal worden vormgegeven door het vaststellen van een nieuwe centrumregeling. Het instrument van centrumregeling (een lichte Gemeenschappelijke Regeling) is bij de besluitvorming over de evaluatie bestuurlijk geen aandachtspunt geweest. De mandaatconstructie in deze centrumregeling zorgt ervoor dat de centrumgemeente niet teveel afstand tot de deelnemende gemeenten kan innemen. Deze afstand is een veelvuldig gehoord bezwaar van gemeentebesturen en vooral raden die een grote afstand en daarmee gebrek aan sturingsmogelijkheden en invloed ervaren tot de gemeenschappelijke regelingen in de vorm van een openbaar lichaam. Dat is met deze centrumgemeente constructie duidelijk anders. De verhouding opdrachtgever - opdrachtnemer is wederkerig en gelijkwaardig, er is geen sprake van ondergeschiktheid van de opdrachtnemer ten opzichte van de opdrachtgever.

De 18 gemeenteraden dienen op basis van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toestemming te verlenen voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling. Dat geldt ook voor deze centrumregeling. De gevraagde toestemming kan alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht en/of het algemeen belang. Na de verleende toestemming dienen alle 18 colleges de regeling vast te stellen, waarna deze in de Staatscourant kan worden gepubliceerd en in werking kan treden. Dit dient uiterlijk in oktober van dit jaar plaats te vinden om daarmee de centrumgemeente op tijd in staat te stellen contractuele afspraken met jeugdhulpaanbieders voor 2019 te maken.

\ Doel

Met de vaststelling en inwerkingtreding van de Centrumregeling Verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 kan de centrumgemeente Maastricht namens de deelnemende Zuid Limburgse gemeenten de verwerving van kwalitatief voldoende jeugdhulp verzorgen. Alle 18 gemeenten zijn dan in staat invulling te geven aan de zorgplicht die zij hebben naar jongeren die een beroep op professionele jeugdhulp moeten doen.

\ Argumenten

De via deze centrumregeling geregelde bestuurlijke samenwerking draagt bij aan de zorgplicht, die gemeenten sinds de inwerkingtreding van de Jeugdwet in 2015 hebben. De schaal- en efficiencyvoordelen die een gezamenlijke inkoop kan hebben voor zowel zorgaanbieders als gemeenten zijn evident en sluiten ook aan op de uitdrukkelijke wens van het Rijk om de regionale samenwerking hierbij op te zoeken. Het gaat hier om samenwerking op het terrein van bedrijfsvoering (inkoop en subsidiëring van jeugdhulp). De wijze waarop dit wordt vormgegeven en uitgewerkt moet bijdragen aan het realiseren van de transformatiedoelstellingen in de zorg en daarmee door de gemeenteraden vastgestelde beleidskaders.

Met het aangaan van een centrumregeling voor onbepaalde tijd willen de deelnemende gemeenten tot uitdrukking laten komen dat zij een duurzame, regionale samenwerking op het terrein van de verwerving van jeugdhulp wensen aan te gaan. Daarbij gaat het om het bieden van voldoende gespecialiseerde jeugdhulp aan alle jongeren die dit nodig hebben, hetgeen bijdraagt aan een hogere mate van (geestelijke) gezondheid. Met de inkoop samenwerking tussen 18 Zuid Limburgse gemeenten voor onbepaalde tijd kan, meer dan in het verleden, worden gebouwd aan een structurele bemensing van het inkoopteam binnen het Sociaal Domein van de centrumgemeente. Verdere professionalisering en kennisverankering wordt hierdoor beter mogelijk.

\ Kanttekeningen

Door het aangaan van deze centrumregeling voor onbepaalde tijd, kan de gemeente Voerendaal alleen uittreden wanneer zij alle directe en indirecte kosten naar aanleiding van deze uittreding voor haar rekening neemt. Dit kan betekenen dat uittreden weliswaar mogelijk lijkt, maar in de praktijk heel ingewikkeld is. De kosten die zijn verbonden aan de samenwerking zijn vanwege het zelf inkopen van ambulante jeugdhulp en het beperkte pakket dat via de centrumgemeente ingekocht gaat worden relatief hoog. De vaste kosten van de centrumgemeente worden voor Voerendaal over een 'kleiner' pakket verdeeld, waardoor een andere financiële verhouding ontstaat. Hierbij wordt een beroep gedaan, via een meerderheidsbesluit van de andere 17 gemeenten op de solidariteit van de gemeente Voerendaal.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Het aangaan van een centrumregeling voor de inkoop van jeugdhulp die vanwege de vereiste de schaalgrootte het beste ingekocht kan worden op een regionale schaal vloeit rechtstreeks voort uit het beleidskader jeugd.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Het aangaan van deze centrumregeling heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. De kosten van de inzet van jeugdhulp zelf uiteraard wel. Daarvoor dragen de deelnemende gemeenten zelf de verantwoordelijkheid en de kosten, zij besluiten ook zelf via hun toegangen over de inzet van zorg. De inkoop samenwerking brengt met zich mee, dat de centrumgemeente Maastricht een inkoopteam in stand houdt, waarvan de kosten via een aparte verdeelsystematiek op basis van daadwerkelijke inzet van zorg over de deelnemende gemeenten worden verdeeld. Dit laatste is geregeld in het service-level agreement, dat deelnemende gemeenten met de centrumgemeente aangaan.

\ Uitvoering

Nadat de raad de toestemming heeft verleend dient het college de regeling vast te stellen. Deze procedure dient in alle 18 Zuid Limburgse gemeenten te worden doorlopen. Nadat dit is gebeurd wordt de regeling in de Staatscourant gepubliceerd en treedt de dag erop in werking.

De uitvoering van de centrumregeling wordt jaarlijks geëvalueerd op de wijze zoals in de regeling is beschreven.

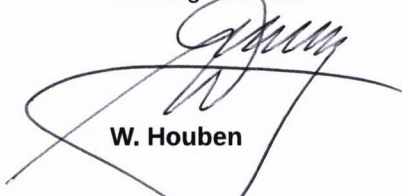
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ Bijlagen

18-07-31 CONCEPT SLA INKOOP JEUGD 2019 versie 1.0.pdf (original), 18-07-31 def.CENTRUMREGELING VERWERVING JEUGD 2019 ter vaststelling.pdf (original), Concept Raadsbesluit.odt (original), Concept Raadsbesluit.pdf (original), Raadsvoorstel.odt (original)

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 48040

Onderwerp: nieuwe centrumregeling jeugdhulp Zuid-Limburg
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 27-09-2018
Nummer: 2018/8/8

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 48040.

Gelet op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen

\ Besluit

1. het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid Limburg 2019

Aldus vastgesteld in de vergadering van 27-09-2018

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben