

\ Raadsvoorstel

Zaak 47646

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2018
Openbaarheid: Openbaar
Portefeuillehouder: Wethouder Coenen
Datum Raad: 27-09-2018
Nummer: 2018/8/10

\ Samenvatting

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2018 geeft uitvoering aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) die op 1 januari 2015 is ingegaan.

In de afgelopen periode hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die het noodzakelijk maken om een aantal aanpassingen in de verordening door te voeren. Deze aanpassingen zijn doorgevoerd in de voorliggende verordening.

\ Conceptbesluit

1. de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2018 per 1 oktober 2018 vast te stellen;
2. de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal oktober 2015 per 1 oktober 2018 in te trekken.

\ Grondslag

Gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015)

\ Aanleiding

Verschillende ontwikkelingen hebben er toe geleid dat de verordening Wmo geactualiseerd dient te worden:

1. In mei 2016 heeft de Centrale Raad voor Beroep (CRvB) een uitspraak gedaan met betrekking tot tariefdifferentiaties van de pgb's;
2. In mei 2016 heeft de CRvB een uitspraak gedaan met betrekking tot delegatie eigen bijdrage regels;
3. Vanaf 1 juni 2017 is de AMvB reële prijs Wmo 2015 van kracht;
4. In februari 2018 heeft de CRvB een uitspraak gedaan met betrekking tot de definitie van maatwerkvoorziening in relatie tot de financiële tegemoetkoming.

\ Doel

Door het vaststellen van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal oktober 2018 wordt invulling gegeven aan het te voeren beleid van de gemeente Voerendaal inzake de Wmo 2015. Op deze wijze worden de kaders waarbinnen de wet wordt uitgevoerd inzichtelijk en transparant gemaakt voor onze burgers.

\ Argumenten

Wijzigingen in verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 en opzichte van verordening maatschappelijke ondersteuning oktober 2015

Wijziging 1: AmvB: reële prijs

Er is een nieuw artikel 5.4 toegevoegd aan het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 dat tot doel heeft dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo-dienst, waarmee de aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt.

Hiertoe dient de gemeenteraad de volgende zaken in de verordening vast te leggen:

- Het college stelt een vaste prijs of een reële prijs vast voor Wmo diensten en deze prijs is tevens de ondergrens voor een inschrijving in een aanbestedingsprocedure;
- De vaste of reële prijs moet worden vastgesteld overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van de dienst en het college moet daarbij rekening houden met de continuïteit van de hulpverlening;
- De kostprijscomponenten waar een vaste of reële prijs op is gebaseerd.

Aan deze verplichting is voldaan via art. 17 in de verordening.

Wijziging 2: Verboden delegatie college tariefdifferentiatie pgb

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft in mei 2017 uitspraak gedaan in een Wmo-zaak over verboden delegatie die betrekking heeft op de regels voor het pgb. De CRvB oordeelt dat in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 ten onrechte is bepaald dat het college nadere regels kan stellen over de hoogte van het pgb en het vaststellen van het pgb. De essentialia van het voorzieningenpakket dienen in de verordening te worden vastgelegd. Het differentiëren met betrekking tot de hoogte van pgb tarieven behoort tot deze essentialia. De wetgever vraagt niet om de pgb-bedragen in de verordening op te nemen, maar om het inzichtelijk maken van de wijze van berekenen. Dat kan door zodanige voorwaarden op te nemen dat die de invulling door het college begrenzen.

De tariefdifferentiatie van de pgb's van de verschillende maatwerkvoorzieningen (en de wijze van berekenen) zijn opgenomen in de verordening in art. 14.

Wijziging 3: Opschorting, wijziging of intrekking i.v.m. tijdelijke opname

Tevens zijn toevoegingen gedaan in verband met de opschorting, wijziging of intrekking van een beschikking wegens tijdelijke opname van de cliënt in een instelling.

Het college kan een beslissing als bedoeld in artikel 2.3.5 of 2.3.6 van de wet herzien dan wel intrekken als het college vaststelt dat de cliënt langer dan een x-aantal weken verblijft in een instelling als bedoeld in de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet. In dat geval kan het praktischer zijn de maatwerkvoorziening of het pgb tijdelijk op te schorten. Deze bepaling is toegevoegd naar analogie van artikel 5.20, eerste lid, onderdeel b, van de Regeling langdurige zorg op basis waarvan het zorgkantoor de verleningsbeschikking kan wijzigen of intrekken indien de verzekerde langer dan twee maanden verblijft in een instelling als bedoeld in de wet of de Zorgverzekeringswet. De gemeente kan deze termijn overnemen, maar heeft de beleidsvrijheid om op dit punt eigen regels te stellen. Wij hanteren een termijn van vier weken.

Deze toevoeging is in de verordening opgenomen in art. 20.

Wijziging 4: Jaarlijkse waardering mantelzorgers

In de verordening maatschappelijke ondersteuning oktober 2015 is/was in artikel 19 de wijze van mantelzorgwaardering aan het college gedelegeerd. In de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 staat in artikel 2.1.6 "Bij verordening wordt bepaald op welke wijze het college zorg draagt voor een jaarlijkse blijk van waardering voor de mantelzorgers van cliënten in de gemeente." In de verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 is nu in artikel 23 geborgd dat alle mantelzorgers die aan de voorwaarden voldoen voor het ontvangen van een blijk van waardering in aanmerking kunnen worden gebracht (eerste lid: meldingsstelsel).

Wijziging 5: Regels voor een financiële tegemoetkoming

De Centrale Raad van Beroep geeft in zijn uitspraak van 12 februari 2018 aan dat de Wmo 2015 gemeenten de mogelijkheid biedt om een financiële tegemoetkoming toe te kennen (gebaseerd op art 2.3.5, derde lid). De definitie van maatwerkvoorziening in de wet is daar ruim genoeg voor. De wet stelt wel als voorwaarde dat de financiële tegemoetkoming een passende bijdrage moet leveren aan de zelfredzaamheid en participatie van de aanvrager.

In de verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 zijn in de artikelen 13, 15 en 16 de regels, rechten en plichten m.b.t. een financiële tegemoetkoming opgenomen.

Wijziging 6: Delegatie en eigen bijdrage

De CRvB deed in mei 2016 uitspraak over de delegatie en de regeling van de eigen bijdrage voor algemene voorzieningen. Deze uitspraak is voor de VNG aanleiding geweest om de Model Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 aan te passen. De aanpassingen betreffen de (on)mogelijkheden tot delegatie van de raad aan het college. In lijn met de uitspraak is het aannemelijk dat de consequenties ook toepasbaar zijn op de delegatie van de regels van de eigen bijdrage van de maatwerkvoorzieningen. Daarom is besloten om ook de eigen bijdrage regels voor maatwerkvoorzieningen en pgb's, voortaan volledig in de verordening neer te leggen (in plaats van in het besluit).

Tot slot:

Ten aanzien van diverse andere onderwerpen handhaven we een (beperkte) delegatievariant. Bij twijfel kozen we steeds voor een 'veilige' oplossing en zagen we af van (verregaande) delegatie. Er zijn ook enkele andere, kleinere aanpassingen doorgevoerd, en de redactionele verbeteringen uit de modelverordening van de VNG zijn overgenomen.

\ Kanttekeningen

Als gevolg van het opnemen en uitwerken van een aantal artikelen in deze verordening die momenteel nog in het besluit (college) zijn opgenomen, is er op dit moment sprake van een discrepantie tussen de twee documenten. Zodra de raad de verordening heeft vastgesteld, wordt zo snel mogelijk daarna het hierop afgestemde besluit maatschappelijke ondersteuning aan het college voorgelegd.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo2015)

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financieel:

De consequenties voor de hoogte van de tarieven als gevolg van de AmvB (reële prijs) zijn reeds meegenomen in de begroting 2018 en 2019.

Juridisch:

De verordening is geactualiseerd naar aanleiding van onder andere nieuwe jurisprudentie. Hierbij is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. Bij de totstandkoming van de nieuwe verordening zijn de juridische medewerkers van zowel de gemeente Voerendaal als de gemeente Simpelveld betrokken.

\ Uitvoering

Communicatie: De verordening wordt voor de gemeente op de daarvoor gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Planning: Na vaststelling in uw raad op 27 september zal zo snel mogelijk het (nog aan te passen) besluit maatschappelijke ondersteuning door het college vastgesteld dienen te worden. In de nieuwe verordening zijn een aantal artikelen opgenomen die nu nog in besluit staan.

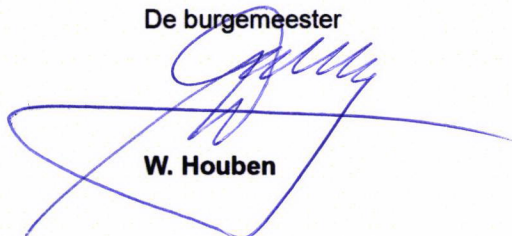
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ Bijlagen

verordening Wmo 2018 Voerendaal

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 47646

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2018
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 27-09-2018
Nummer: 2018/8/10

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 47646.

Gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015)

\ Besluit

1. de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2018 per 1 oktober 2018 vast te stellen;
2. de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal oktober 2015 per 1 oktober 2018 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 27-09-2018

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben