

\ Raadsvoorstel

Zaak 49599

Onderwerp: Algemene subsidieverordening 2019

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Braun

Datum Raad: 13-12-2018

Nummer: 2018/10/6

\ Samenvatting

Tijdens toepassing van de Algemene Subsidie Verordening (hierna: ASV) 2017, afhandeling van bezwaar en uit de interne controles is gebleken dat de ASV 2017 en de Beleidsregels nog niet goed op elkaar zijn afgestemd. Ook is de ASV 2017 te algemeen en is voor toepassing van diverse artikelen maatwerk op de verschillende subsidiesoorten gewenst. Overheveling van de uitwerking van de verschillende subsidiesoorten naar Nadere regels (ter herziening en vervanging van de Beleidsregels), maakt de uitvoering van het subsidiereglement werkzamer en klantvriendelijker.

Correctie van tekstuele en verwijzingsfouten is noodzakelijk en aansluiting op de model Algemene Subsidieverordening van de VNG is wenselijk. Dit omdat enkele onderwerpen in de huidige ASV 2017 ontbreken of niet meer vermeld hoeven te worden. Daarnaast kunnen door de aansluiting op de modelverordening toekomstige voorstellen van de VNG om wijzigingen toe te passen, eenvoudiger worden verwerkt.

Kortom aanpassing en actualisatie van de ASV 2017 is noodzakelijk. In de bijlage is de aangepaste ASV 2019 opgenomen die door de Raad moet worden vastgesteld. Na vaststelling van de ASV 2019 worden de Nadere regels aan het college van B&W voorgelegd.

\ Conceptbesluit

1. Vaststellen van de Algemene Subsidieverordening 2019;
2. Intrekken van de Algemene Subsidieverordening 2017;
3. Instemmen met het plan van aanpak 25% basissubsidieverhoging;
4. Afzien van indexatie van het vaste basissubsidiebedrag in de jaren 2019, 2020, 2021, en 2022.

\ Grondslag

Artikel 149 van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.

\ Aanleiding

Als gemeente verlenen we subsidies, omdat we de activiteiten van maatschappelijk belang vinden (bijvoorbeeld sport en cultuurdeelname). Zonder subsidie zou deelname voor groepen gebruikers onbetaalbaar worden of zouden verenigingen fors hogere contributies moeten vragen. Door middel van het toekennen van subsidie kunnen de activiteiten die wij maatschappelijk wenselijk vinden toch doorgang vinden. Subsidie is verder ook bedoeld als stimulering en heeft een aanjaagfunctie.

Waarvoor de gemeente subsidie verleend, staat in principe vrij. De wetgever heeft feitelijk maar 1 voorwaarde gesteld: de subsidieverlening moet een wettelijke grondslag hebben. Voor een gemeente gebeurt dat (meestal) d.m.v. een verordening.

De VNG heeft op aanwijzing van gemeenten in 2013 een nieuwe modelverordening gemaakt, waar wij als gemeente ook gebruik van kunnen maken. Tot op heden is hier niet voor gekozen. Hierdoor is de Algemene Subsidieverordening (ASV) die wij nu hebben op een aantal punten niet (meer) afgestemd op recente ontwikkelingen in landelijke en Europese regelgeving, zoals de Wet Bibob en de Europese staatssteunregels.

Verder wordt inmiddels bijna 2 jaar met de ASV 2017 en de Beleidsregels subsidieverlening gemeente Voerendaal 2017 (hierna: Beleidsregels) gewerkt. In de loop der tijd is gebleken dat beide documenten nog niet goed op elkaar zijn afgestemd. Ook staan enkele tekstuele en verwijzingsfouten in de ASV 2017. Verder is de ASV 2017 te algemeen en is voor toepassing van diverse artikelen maatwerk op de verschillende subsidiesoorten gewenst. Aanpassing van de ASV 2017 is noodzakelijk.

Eind 2016 zijn aanvullend op de ASV 2017 de Beleidsregels subsidieverlening gemeente Voerendaal 2017 door het college van B&W vastgesteld. Hierin zijn per subsidievorm specifieke regels en financiële grondslagen opgenomen. In de lijn van de aanpassing van ASV 2017, is herziening en vervanging van de Beleidsregels door Nadere regels ook noodzakelijk. Dit voor een betere (juridische) aansluiting op de ASV 2019 en betere aansluiting op de huidige inzichten rondom subsidieregelgeving. Daarnaast zorgt het voor een verbeterde uitvoerbaarheid van de subsidieregels.

De vaststelling van de ASV is een verantwoordelijkheid van de Raad. Vaststelling van de Nadere regels is een verantwoordelijkheid van het college en vindt na vaststelling van de ASV 2019 plaats.

\ Doel

Het optimaliseren van de toepassing en reikwijdte van de Algemene Subsidieverordening (inclusief Beleidsregels) om bijdrage aan onderstaande beleidsdoelstellingen en de daarmee samenhangende maatschappelijke effecten te kunnen realiseren:

- het versterken van het verenigingsleven;
- het versterken van de leefbaarheid en gemeenschapsontwikkeling in de kernen;
- de bevordering van de maatschappelijke participatie door burgers;
- de bevordering van de fysieke en mentale gezondheid van inwoners;
- de bevordering van de zelfredzaamheid van inwoners;
- de uitbreiding van voor- en naschoolse voorzieningen.

\ Argumenten

1.1 Bevoegdheid gemeenteraad vaststellen verordeningen

De gemeenteraad is op grond van de gemeentewet bevoegd om verordeningen vast te stellen. Dit is geregeld in artikel 149 van de Gemeentewet.

1.2 Wettelijke subsidieregels en aansluiting op de VNG modelverordening

In de Algemene wet bestuursrecht is een aparte titel "Subsidies" en landelijk geldende regels t.b.v. het proces van verstrekken van subsidies opgenomen. In die landelijke regels is bepaald dat bij "wettelijk voorschrift" (o.a. de gemeentelijke verordening) bepaalde onderwerpen moeten of mogen worden geregeld.

In dat kader is, na een intensief traject van de VNG met gemeenten en juristen, de model-ASV van de VNG tot stand gekomen. Het model past bij de subsidiepraktijk van gemeenten en voldoet aan de eisen die de wetgever hieraan stelt. Door de Voerendaalse ASV af te stemmen op de model ASV zullen toekomstige voorstellen van de VNG om wijzigingen toe te passen eenvoudiger te verwerken zijn. Gelet op de ASV 2017 was dit moeilijker te realiseren aangezien deze veel afweek van de modelverordening. De uitwerking van de verschillende subsidievormen wordt opgenomen in door het college vast te stellen Nadere regels.

Daarnaast ontbraken in de ASV 2017 essentiële artikelen op het gebied van het staatssteunaspect dat in 2014 in werking is getreden. Zo zijn in de model ASV enkele meer inhoudelijke voorwaarden ten aanzien van staatssteun opgenomen die nu ook in de ASV 2019 staan. Ook is het niet meer nodig om de toepassing van de Wet Bibob in de ASV op te nemen, omdat artikel 6 van de Wet Bibob een algemeen geldende weigerings- en intrekingsgrondslag biedt.

1.3 Overhevelen volledige uitwerking verschillende subsidiesoorten naar Nadere regels

Tijdens toepassing van de ASV 2017, afhandeling van bezwaar en uit de interne controles is gebleken dat de ASV 2017 en de huidige Beleidsregels nog niet goed op elkaar zijn afgestemd. Ook is de ASV 2017 te algemeen en is voor toepassing van diverse artikelen maatwerk op de verschillende subsidiesoorten gewenst. In de ASV 2017 is in deel 1 een algemeen gedeelte rondom de afhandelprocedure van de verschillende subsidiesoorten opgenomen en in deel 2 zijn op sommige onderdelen hier nog een specificatie en/of uitzonderingen per subsidiesoort van weergegeven.

Het is gebleken dat de regelgeving opgenomen in deel 1 niet altijd passend is voor de verschillende subsidievormen. Op de ene subsidiesoort sluiten de verschillende regels beter aan dan op de andere subsidiesoort. Daarom is ervoor gekozen om in de ASV 2019 alleen nog (algemene) regelgeving op te nemen die toepasbaar is op alle subsidiesoorten. Om vervolgens het maatwerk per subsidievorm te kunnen leveren, wordt in Nadere regels (ter herziening en vervanging van de Beleidsregels) een uitwerking van de regels per subsidiesoort afzonderlijk opgenomen. Dit maakt het uitvoeren van de subsidieregels werkzamer en klantvriendelijker. Ander voordeel van opname van de uitwerking van de verschillende subsidiesoorten in de Nadere regels is dat deze flexibeler worden. Tussentijdse (niet ingrijpende) wijzigingen bij veranderende/nieuwe inzichten kunnen eenvoudiger worden doorgevoerd (vastgesteld door het college), zodat hiervoor niet iedere keer een raadsbesluit nodig is.

2.1 Intrekken van de Algemene Subsidieverordening 2017

Met het vaststellen van de Algemene Subsidieverordening 2019, moet de Algemene Subsidieverordening 2017 worden ingetrokken. Op aanvragen die voor de ingangsdatum van de ASV 2019 d.d. 1-1-2019 zijn ingediend, is de ASV 2017 nog van toepassing.

3.1 Basissubsidieverhoging van 25%

Wanneer de begroting 2019 is vastgesteld, heeft de Raad budget vrijgemaakt voor een basissubsidieverhoging van 25%. Het betreft hier een verhoging ten behoeve van het vaste deel van de basissubsidie voor verenigingen, vrijwilligersorganisaties en stichtingen uit de gemeente Voerendaal. Doel hiervan is om deze extra te ondersteunen gezien hun sociaal- maatschappelijk belang nu en in de toekomst. Voor de basissubsidieverhoging wordt een tegenprestatie gevraagd die in de vorm van een pilot van 4 jaar moet worden uitgevoerd. Verenigingen gaan zelf aan de slag met tenminste één Maatschappelijk Verantwoorde Activiteit (MVA) per jaar.

De basissubsidieverhoging moet ingaan met ingang van het subsidiejaar 2019 en zal in eerste instantie 4 jaar duren. Voor afloop van deze 4 jaar wordt de regeling geëvalueerd en wordt onderzocht of verenigingen daadwerkelijk aan de slag zijn gegaan met een MVA. Afhankelijk van de resultaten zal bekeken worden of de 25% basissubsidieverhoging blijft gehandhaafd.

In de bijlage is de werkwijze opgenomen t.a.v. de uitvoering van de 25% basissubsidieverhoging.

4.1 Afzien van indexatie

Conform artikel 9 lid 1 van de ASV 2019 wordt jaarlijks de vaste component van de basissubsidie geïndexeerd. Gelet op de basissubsidieverhoging van 25% die de komende 4 jaar gaat plaatsvinden, is het niet nodig om gedurende deze periode daar bovenop de jaarlijkse indexering toe te passen. Artikel 9 lid 3 van de ASV 2019 biedt de mogelijkheid om voor een bepaalde tijd af te zien van indexering.

\ Kanttekeningen

n.v.t.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Voorgenoemde doelstellingen m.b.t. de ASV 2019 sluiten aan op de visie op het sociaal domein 'Kracht van de Gemeenschap' en op de 'Focus op transformatie - 10 stappen verandering in het sociale domein' die door de raad zijn vastgesteld.

Naast het sociaal domein kan de ASV 2019 ook als kapstok dienen voor subsidiëring binnen de andere programma's in de programmabegroting.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financieel: vaststelling van de nieuwe ASV 2019 heeft geen financiële consequenties. Dit omdat de subsidiegrondslagen niet zijn gewijzigd. Wel heeft de 25% basissubsidieverhoging financiële consequenties die in de begrotingsvergadering van 8 november 2018 worden/zijn behandeld.

Juridisch: doordat de ASV 2019 de modelverordening van de VNG als basis heeft, heeft op landelijk niveau al een juridische toetsing plaatsgevonden en is de regeling staatssteunproof gemaakt.

\ Uitvoering

Na vaststelling van de ASV 2019 zullen de verenigingen, vrijwilligersorganisaties en stichtingen worden geïnformeerd over de nieuwe verordening en de 25% basissubsidieverhoging met de hieraan gekoppelde pilot m.b.t. de Maatschappelijk Verantwoorde Activiteit. Verder wordt de ASV 2019 na vaststelling op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

De komende periode wordt ook gewerkt aan de nieuwe Nadere regels, waarin de 25% basissubsidieverhoging wordt vastgelegd. Nadat de nieuwe Nadere regels in het 1e kwartaal 2019 door het college van B&W zijn vastgesteld, zal de lopende basissubsidieperiode 2017-2020 vroegtijdig worden afgesloten en middels nieuwe subsidiebeschikkingen een nieuwe periode 2019-2022 worden gestart. Basis voor deze nieuwe basissubsidieperiode vormt het nieuwe basissubsidiebedrag inclusief de verhoging van 25% van het vaste subsidiedeel.

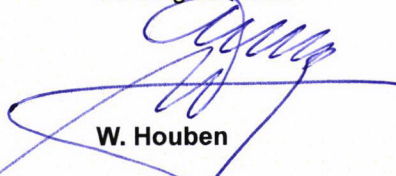
Ter overbrugging van het 1e kwartaal 2019 waarin de nieuwe Nadere regels worden voorbereid, wordt op grond van de huidige subsidiebeschikking voor 2019 alvast het subsidiebedrag uitbetaald. Nadat de nieuwe subsidiebeschikking voor de periode 2019-2022 is afgegeven, vindt verrekening plaats met het subsidiebedrag incl. de 25% basissubsidieverhoging.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris


H.H.M. Timmermans

De burgemeester


W. Houben

\ Bijlagen

- Algemene subsidieverordening 2019
- PvA 25% basissubsidieverhoging

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 49599

Onderwerp: Algemene subsidieverordening 2019
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 13-12-2018
Nummer: 2018/10/6

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 49599;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht;

\ Besluit

1. Vaststellen van de Algemene Subsidieverordening 2019;
2. Intrekken van de Algemene Subsidieverordening 2017;
3. Instemmen met het plan van aanpak 25% basissubsidieverhoging;
4. Afzien van indexatie van het vaste basissubsidiebedrag in de jaren 2019, 2020, 2021 en 2022.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 13-12-2018

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben