

\ Raadsvoorstel

Zaak 49639

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 13-12-2018

Nummer: 2018/10/15

\ Samenvatting

Per 1 januari 2019 zullen de gemeenten Nuth, Onderbanken en Schinnen fuseren tot de gemeente Beekdaelen. De gemeente Nuth heeft in dit fusieproces als voorwaarde gesteld dat de nieuwe gemeente Beekdaelen voor de uitvoering van de Participatiewet en de hieraan gerelateerde wetten gebruik blijft maken van de diensten van ISD Kompas. Het afgelopen jaar is derhalve zorgvuldig gewerkt aan de voorbereidingen voor de toetreding van de gemeente Beekdaelen tot ISD Kompas. Het Dagelijks Bestuur van Kompas, de gemeentelijke beleidsadviseurs en medewerkers vanuit de uitvoering zijn nauw in dit proces betrokken.

Met uw instemming treedt de gemeente Beekdaelen per 1-1-2019 toe tot de gemeenschappelijke regeling Kompas (GR Kompas). Daartoe dient vanzelfsprekend de bestaande GR te worden gewijzigd. U wordt nu voorgesteld in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en daarmee met de toetreding van de gemeente Beekdaelen tot de GR ISD Kompas.

\ Conceptbesluit

Het college toestemming te verlenen tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas.

\ Grondslag

- Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas (GR Kompas)
- Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
- Participatiewet en hieraan gerelateerde wetten

\ Aanleiding

Per 1 januari 2019 zullen de gemeenten Nuth, Onderbanken en Schinnen fuseren tot de gemeente Beekdaelen. De gemeente Nuth heeft in dit fusieproces als voorwaarde gesteld dat de nieuwe gemeente Beekdaelen voor de uitvoering van de Participatiewet en de hieraan gerelateerde wetten gebruik blijft maken van de diensten van ISD Kompas. Het afgelopen jaar is derhalve zorgvuldig gewerkt aan de voorbereidingen voor de toetreding van de gemeente Beekdaelen tot ISD Kompas. Het Dagelijks Bestuur van Kompas, de gemeentelijke beleidsadviseurs en medewerkers vanuit de uitvoering zijn nauw in dit proces betrokken.

\ Doel

Met uw instemming treedt de gemeente Beekdaelen per 1-1-2019 toe tot de gemeenschappelijke regeling Kompas (GR Kompas). Daartoe dient vanzelfsprekend de bestaande GR te worden gewijzigd. U wordt nu voorgesteld in te stemmen met de

gewijzigde gemeenschappelijke regeling en daarmee met de toetreding van de gemeente Beekdaelen tot de GR ISD Kompas.

\ Argumenten

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling is in hoge mate gelijk aan de bestaande GR Kompas. Er is een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, zie verderop in deze paragraaf. Deze komen voort uit nieuwe wetgeving, een veranderde samenwerking in de regio of simpelweg uit de behoefte om de bestaande regeling verder te verbeteren of aan te vullen (op punten waarin de huidige GR niet voorzag).

Een tweetal wijzigingen zijn meer inhoudelijk van aard:

Wijziging m.b.t. toetreding, wijziging, opheffing en liquidatie van de GR

Net als in de huidige GR gaan we uit van het principe van gelijkwaardige samenwerking. De wens om dit principe dan ook consequent door te voeren heeft geleid tot aanpassing van de artikelen met betrekking tot toetreding, wijziging, opheffing en liquidatie van de gemeenschappelijke regeling.

In de huidige GR ISD Kompas en GR ISD BOL is opgenomen dat wijziging of opheffing geschiedt wanneer tweederde van de deelnemende gemeenten daartoe besluiten. Hetzelfde geldt in de huidige GR ISD Kompas en GR ISD BOL voor toetreding van een andere gemeente. In deze gewijzigde GR ISD Kompas is in de artikelen 28 lid 3, 29 lid 3 en 30 lid 1 echter opgenomen dat hiervoor een unaniem besluit nodig is van de drie gemeenteraden. Op deze manier heeft de gemeenteraad altijd invloed op de wijziging of opheffing van de gemeenschappelijke regeling alsmede op de toetreding van een andere gemeente en wordt voorkomen dat in dit kader twee gemeenten iets kunnen opleggen aan de derde, zodat ook op dit punt sprake is van gelijkwaardige samenwerking.

In zowel de huidige GR ISD Kompas als de GR ISD BOL is vastgelegd dat de raad van een gemeente kan besluiten ten aanzien van een bepaald onderwerp een eigen beleid uit te voeren dat afwijkt van het gemeenschappelijke beleid zoals vastgesteld in het beleidsplan van de gemeenschappelijke regeling. Deze beleidsvrijheid is in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling onverkort gehandhaafd (artikel 20 lid 3).

Wijziging m.b.t. "beleidsplan" en "beleidsverslag"

In voorliggende regeling zijn de termen "beleidsplan" en "beleidsverslag" aangepast, omdat deze termen simpelweg niet correct zijn (en in de huidige situatie ook al niet waren). De term beleidsverslag werd overigens in de huidige praktijk ook al niet gehanteerd.

De beleidsbevoegdheid en -regie ligt immers *niet* bij Kompas, maar bij de gemeenten. Het is dan ook niet Kompas die een beleidsplan opstelt, die verantwoordelijkheid ligt bij de gemeenten. De gemeenten stellen het beleid meerjarig vast en bepalen daarmee het kader waarbinnen Kompas de *uitvoering* dient te organiseren. Het plan waarin Kompas ieder jaar beschrijft hoe zij deze uitvoering concreet gaat vormgeven, kan dan ook feitelijk geen beleidsplan worden genoemd, maar een *uitvoeringsplan*. Analooq hieraan legt Kompas na afloop van het jaar verantwoording af aan de gemeenten in een jaarverslag en niet in een beleidsverslag. Derhalve is in de nu voorliggende gewijzigde GR de term "beleidsplan" vervangen door "uitvoeringsplan" en de term "beleidsverslag" door "jaarverslag".

Aldus: Op basis van het beleid dat door de gemeenten is vastgesteld, stelt Kompas een *uitvoeringsplan* op. Omdat het hier een uitwerking betreft van het beleid dat al door de gemeenteraden is vastgesteld en een vertaling hiervan naar de uitvoering, behoort het uitvoeringsplan te worden vastgesteld door het *Algemeen Bestuur* van Kompas (en niet door de gemeenteraden).

Na afloop van het jaar legt Kompas verantwoording over de uitvoering af aan de gemeenten middels het *jaarverslag* (en de jaarrekening).

Verdere wijzigingen

Naast de eerder genoemde wijzigingen, zijn er in de gewijzigde GR enkel technische wijzigingen doorgevoerd. In de bijlage "Wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling ISD-Kompas" worden deze aangeduid en zo nodig toegelicht. Tekstuele correcties worden voor de overzichtelijkheid niet genoemd.

\ Kanttekeningen

N.v.t.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Voor de gemeenten Nuth, Simpelveld en Voerendaal geldt dat dit voorstel vanzelfsprekend een relatie heeft

met eerdere voorstellen omtrent de Gemeenschappelijke Regeling Kompas.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financiële aspecten

Zoals eerder aangegeven, is Kompas verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleidsplan en dient zij hiertoe jaarlijks een uitvoeringsplan op te stellen. In het uitvoeringsplan wordt beschreven op welke wijze het beleid van de gemeenten, zoals vastgelegd in het beleidsplan, wordt uitgevoerd en wordt het beleid nader uitgewerkt en geconcretiseerd. In het uitvoeringsplan geeft Kompas per programma aan wat de ambities zijn voor het komende jaar (wat willen we bereiken) en welke activiteiten en projecten daarvoor worden uitgevoerd (wat gaan we daarvoor doen). Ten aanzien van de ambities worden ook concrete doelstellingen benoemd. Daarmee vormt het uitvoeringsplan ook de basis en de inhoudelijke onderbouwing voor de begroting van Kompas. De begroting is immers de financiële vertaling van de ambities en de activiteiten en projecten die worden uitgevoerd. De financiële aspecten worden daarmee weergegeven in de begroting van Kompas. Voor de gemeenten Simpelveld en Voerendaal heeft wijziging van de gemeenschappelijke regeling en daarmee de toetreding van de gemeente Beekdaelen in principe géén financiële consequenties daar bestaand beleid van kracht blijft. Dit met uitzondering van het positief effect dat de schaalvergroting heeft op de bedrijfsvoeringskosten voor de individuele gemeente. Dit is verwerkt in het addendum op de primitieve begroting voor 2019. Deze wordt gelijktijdig aan u voorgelegd in een separaat voorstel.

Personele aspecten

Aan dit voorstel als zodanig zijn géén personele aspecten verbonden. De wijzigingen in de GR leiden niet tot personele wijzigingen. De toetreding van de gemeente Beekdaelen tot de gemeenschappelijke regeling ISD Kompas in zijn algemeenheid heeft vanzelfsprekend wel personele consequenties. Het is in relatie tot het nu voorliggende voorstel echter niet relevant deze hier te beschrijven.

\ Uitvoering

Communicatie

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling is opgesteld door een ambtelijke werkgroep, functionerend onder leiding van een extern projectleider belast met het toetredingsproces van Beekdaelen tot ISD Kompas. In deze werkgroep waren de beleidsadviseurs van de huidige Kompas-gemeenten vertegenwoordigd, alsmede vertegenwoordigers van de huidige gemeenten Onderbanken en Schinnen. Daarnaast waren ook de beleidsmedewerkers/coördinatoren van Kompas en de juridisch medewerker van Kompas lid van de werkgroep.

De concept GR is vervolgens ook aangeboden aan het Dagelijks Bestuur van Kompas en de Stuurgroep Herindeling Beekdaelen.

Na vaststelling deponeert het Dagelijks Bestuur van Kompas de gewijzigde regeling met de opgave van bestuurders en directie van de gemeenschappelijke regeling in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel. Vervolgens wordt de gewijzigde regeling openbaar gemaakt via de kanalen waarlangs Kompas dit pleegt te doen.

Vervolg / planning

Bij een wijziging van een GR moet de raad toestemming verlenen aan het college. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Na ondertekening van het besluit tot wijziging van de GR Kompas wordt een integrale tekst van de regeling zoals deze dan luidt door het college van burgemeester en wethouders van Nuth (gemeente van vestiging) gezonden aan Gedeputeerde Staten van Limburg.

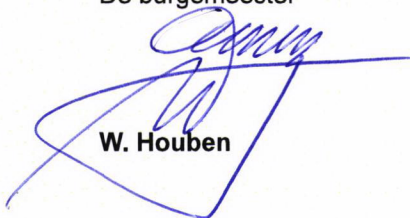
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ Bijlagen

- Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas 2018
- Wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 49639

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 13-12-2018
Nummer: 2018/10/15

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 49639.

Gelet op:

- Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas (GR Kompas)
- Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
- Participatiewet en hieraan gerelateerde wetten

\ Besluit

Het college toestemming te verlenen tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ISD Kompas.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 13-12-2018

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben