

\ Raadsvoorstel

Zaak 49638

Onderwerp: Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022 ISD Kompas
Openbaarheid: Openbaar
Portefeuillehouder: Wethouder Coenen
Datum Raad: 13-12-2018
Nummer: 2018/10/14

\ Samenvatting

In het Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022 schetsen de (toekomstige) gemeenten Beekdaelen, Simpelveld en Voerendaal de kaders voor de onderkant van de arbeidsmarkt, inkomensvoorziening en armoedebeleid. Met een tijdshorizon van vier jaar vooruit geven de gemeenten hun ambities weer en nemen hierbij de wettelijke kaders in hun overwegingen mee. ISD Kompas is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit beleidsplan. Kompas stelt hiertoe jaarlijks een uitvoeringsplan op, waarin concreet wordt beschreven op welke wijze het beleid van de gemeenten wordt uitgevoerd.

\ Conceptbesluit

- In te stemmen met het Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022
- Het minimabeleid zoals vastgelegd in de "Nota Gemeentelijk Armoedebeleid 2015, Gemeenten Nuth, Simpelveld en Voerendaal" in ieder geval in 2019 nog te blijven hanteren.

\ Grondslag

Participatiewet

\ Aanleiding

In het Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022 schetsen de (toekomstige) gemeenten Beekdaelen, Simpelveld en Voerendaal de kaders voor de onderkant van de arbeidsmarkt, inkomensvoorziening en armoedebeleid. Met een tijdshorizon van vier jaar vooruit geven de gemeenten hun ambities weer en nemen hierbij de wettelijke kaders in hun overwegingen mee. ISD Kompas is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit beleidsplan. Kompas stelt hiertoe jaarlijks een uitvoeringsplan op, waarin concreet wordt beschreven op welke wijze het beleid van de gemeenten wordt uitgevoerd.

\ Doel

Tot op dit moment was het beleid met betrekking tot werk, inkomen en sociale zorg vastgelegd in de "Visienota ISD Kompas Nuth, Simpelveld, Voerendaal" en in het "Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2014/2015". Daarbij borduurde het beleidsplan voort op de visienota.

Nu, een aantal jaar verder, willen we onze beleidsuitgangspunten actualiseren, opnieuw vastleggen en bekrachtigen. Dit is ook van belang in verband met de toetreding van de gemeente Beekdaelen tot ISD Kompas.

\ Argumenten

In het "Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022" blijft het bestaande

beleid van kracht en is dit waar nodig geactualiseerd. Verder zijn de beleidsuitgangspunten uit de visienota en het eerdere beleidsplan gebundeld en samengevoegd in het beleidsplan dat nu voor u ligt.

Kort samengevat zijn in voorliggend beleidsplan de volgende beleidsuitgangspunten vastgelegd:

1. We stellen werken voorop
2. We kennen onze klanten
3. We bieden een integrale aanpak
4. We stellen mogelijkheden en optimale participatie centraal
5. We laten onze werkzoekenden werken om aan het werk te komen
6. We werken effectief en efficiënt
7. We werken samen
8. We voeren een integraal, efficiënt en adequaat minimabeleid
9. We bieden betaalbare kwaliteit
10. We leggen de nadruk op de eigen doelgroep

In het bijgevoegde Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022 zijn deze uitgangspunten verder uitgeschreven. U wordt nu voorgesteld in te stemmen met dit beleidsplan en daarmee de uitgangspunten vast te stellen.

Minimabeleid

Het minimabeleid van de huidige Kompasgemeenten is vastgelegd in de "Nota Gemeentelijk Armoedebeluid 2015, Gemeenten Nuth, Simpelveld en Voerendaal". De afgelopen periode is geconstateerd dat het minimabeleid zoals gevoerd in Onderbanken en Schinnen op onderdelen verschilt van het minimabeleid in de (huidige) Kompas-gemeenten. Zo kan bv. een bedrag van een voorziening of de inkomensgrens verschillen. Ook bestaan sommige voorzieningen in de ene gemeente wel en in de andere niet.

Met de toetreding van de gemeente Beekdaelen zal over die verschillen gesproken moeten worden. Harmonisatie binnen de gemeente Beekdaelen ligt immers sowieso voor de hand. Daarnaast zou het, in ieder geval voor de uitvoering, ook wenselijk zijn dat in alle drie (huidige vijf) de Kompas-gemeenten een gelijkkluidend beleid van kracht is.

Beleidswijzigingen hebben natuurlijk gevolgen voor de burgers die van de minimaregelingen gebruik maken. Voor burgers kan dat betekenen dat men er op het ene onderdeel op achteruit gaat, maar er wellicht op een ander vóóruit. Ook kunnen wijzigingen in de huidige regelingen financiële gevolgen hebben voor de onderscheidende gemeenten, ook hier wellicht soms in het voordeel, soms in het nadeel. Keuzes in het minimabeleid kunnen echter maar zeer beperkt inhoudelijk beargumenteerd worden, maar zijn voor een groot deel afhankelijk van de visie die de gemeente aanhangt. Keuzes in het minimabeleid zijn aldus veelal politieke keuzes. Op dit moment missen we echter een deel van de "politieke sparringpartners", waarmee we deze verschillen en oplossingsrichtingen kunnen bespreken. De huidige bestuurders van Nuth, Schinnen en Onderbanken zullen immers (deels) niet de bestuurders zijn van de nieuwe gemeente Beekdaelen. Onze verwachting is dan ook dat - vanwege het politieke draagvlak - de huidige bestuurders van deze gemeenten zulke beslissingen willen overlaten aan de nieuwe bestuurders.

Om deze reden en omdat wij per 1-1-2019 onze voorzieningen moeten (blijven) bieden aan onze burgers, stellen wij voor het huidige minimabeleid voor 2019 te laten vigeren, in ieder geval voor de klanten die Kompas straks gaat bedienen. Hierbij moet worden opgemerkt dat wordt verwacht dat de inwoners van Onderbanken in 2019 nog zullen worden bediend door ISD BOL.

We zullen vervolgens het jaar 2019 gebruiken om het minimabeleid te evalueren en zullen daarin de verschillen die er waren c.q. zijn meenemen. Op basis daarvan kunnen wij in 2019 – samen met bestuurders – werken aan uniform gedragen beleid per 1-1-2020.

Bijkomend voordeel van deze werkwijze is dat de financiële doorvertaling naar 2019 voor de gemeente Beekdaelen hierdoor eenvoudiger wordt en er een veel betere inschatting gemaakt kan worden van de kosten voor Beekdaelen (zoals aangegeven naar verwachting in 2019 nog exclusief Onderbanken). Door het beleid gelijk te houden, kan Kompas immers op basis van de huidige ervaringen en gebruikscijfers een betrouwbare financiële begroting* maken voor de nieuwe samenwerking. We verwachten bovendien dat deze werkwijze voor de gemeenten Simpelveld en Voerendaal de overgang naar een nieuwe samenwerking veel prettiger maakt.

* Deze wordt gelijktijdig aan u voorgelegd in een separaat raadsvoorstel.

\ Kanttekeningen

N.v.t.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Dit voorstel heeft een relatie met de "Visienota ISD Kompas Nuth, Simpelveld, Voerendaal" (eind 2012) en met het "Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2014/2015", zoals destijds vastgelegd door de gemeenteraden van Nuth, Simpelveld en Voerendaal.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financiële aspecten

Zoals eerder al aangegeven, is Kompas verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleidsplan (voorliggend document) en dient zij hiertoe een uitvoeringsplan op te stellen. Dit is ook vastgelegd in de nieuwe gemeenschappelijke regeling van ISD Kompas (deze wordt ook nu aan u voorgelegd).

Omdat het veld van werk, inkomen en sociale zorg voortdurend in beweging is, dient dit uitvoeringsplan jaarlijks te worden geactualiseerd. In het uitvoeringsplan wordt beschreven op welke wijze het beleid van de gemeenten, zoals vastgelegd in het beleidsplan, wordt uitgevoerd en wordt het beleid nader uitgewerkt en geconcretiseerd. Het uitvoeringsplan volgt dan ook uit dit beleidsplan en is hiervan de vertaling voor de uitvoering.

In het uitvoeringsplan geeft Kompas per programma aan wat de ambities zijn voor het komende jaar (wat willen we bereiken) en welke activiteiten en projecten daarvoor worden uitgevoerd (wat gaan we daarvoor doen). Ten aanzien van de ambities worden ook concrete doelstellingen benoemd.

Daarmee vormt het uitvoeringsplan ook de basis en de inhoudelijke onderbouwing voor de begroting van Kompas. De begroting is immers de financiële vertaling van de ambities en de activiteiten en projecten die worden uitgevoerd. De financiële aspecten worden daarmee weergegeven in de begroting van Kompas. Voor de gemeenten Simpelveld en Voerendaal heeft de toetreding van de gemeente Beekdaelen in principe géén financiële consequenties daar bestaand beleid van kracht blijft. Dit met uitzondering van het positief effect dat de schaalvergroting heeft op de bedrijfsvoeringskosten voor de individuele gemeente. Dit is verwerkt in het addendum op de primitieve begroting voor 2019. Deze wordt gelijktijdig aan u voorgelegd in een separaat raadsvoorstel.

Personele aspecten

Aan dit beleidsplan als zodanig zijn nadrukkelijk geen personele aspecten verbonden. Bestaand beleid blijft namelijk van kracht. Vanzelfsprekend heeft de toetreding van de gemeente Beekdaelen tot de gemeenschappelijke regeling ISD Kompas wel personele consequenties. Het is in relatie tot het nu voorliggende voorstel echter niet relevant deze hier te beschrijven.

\ Uitvoering

Communicatie

Dit beleidsplan is opgesteld door een ambtelijke werkgroep, functionerend onder leiding van een extern projectleider belast met het toetredingsproces van Beekdaelen tot ISD Kompas. In deze werkgroep waren de beleidsadviseurs van de huidige Kompas-gemeenten vertegenwoordigd, alsmede vertegenwoordigers van de huidige gemeenten Onderbanken en Schinnen. Daarnaast waren ook de beleidsmedewerkers/coördinatoren van Kompas en de juridisch medewerker van Kompas lid van de werkgroep.

Het concept beleidsplan is vervolgens vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van Kompas en de Stuurgroep Herindeling Beekdaelen.

Evaluatie

Dit beleidsplan heeft in principe een looptijd van 4 jaar.

Vervolg / planning

Dit voorstel zal, zoals eerder aangegeven, ook worden voorgelegd aan de gemeenteraden van Simpelveld (december 2018) en van de nieuwe gemeenteraad van Beekdaelen (januari 2019).

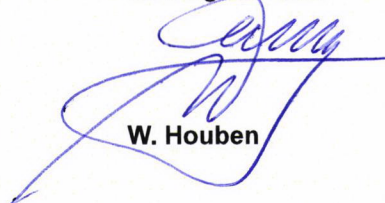
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ Bijlagen

Beleidsplan Werk Inkomen en Sociale Zorg 2019-2022

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 49638

Onderwerp: Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022 ISD
Kompas
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 13-12-2018
Nummer: 2018/10/14

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 49638;

Gelet op de Participatiewet;

\ Besluit

- In te stemmen met het Beleidsplan Werk, Inkomen en Sociale Zorg 2019/2022
- Het minimabeleid zoals vastgelegd in de "Nota Gemeentelijk Armoedebeleid 2015, Gemeenten Nuth, Simpelveld en Voerendaal" in ieder geval in 2019 nog te blijven hanteren.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 13-12-2018

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben