

\ Raadsvoorstel

Zaak 49560

Onderwerp: 1e Begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 13-12-2018

Nummer: 2018/10/13

\ Samenvatting

Naar aanleiding van de vergadering van het Algemeen Bestuur van 5 juli j.l. van de GGD Zuid Limburg is de 1e begrotingswijziging 2019 opgesteld. Deze begrotingswijziging wordt voor zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden. Vaststelling van de begrotingswijziging zal plaatsvinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 28 november 2018. De raadsvergadering is echter gepland op 13 december waardoor het niet haalbaar is om voor 28 november de zienswijze kenbaar te maken. Daarom verzoeken wij de raad c.q. de fracties om de zienswijze bij de behandeling van het raadsvoorstel in de commissie Samenleving van 22 november 2018 kenbaar te maken. De 1e begrotingswijziging 2019 heeft betrekking op 3 onderdelen, te weten:

1. Jeugdgezondheidszorg (programma GGD)
2. Rijksvaccinatieprogramma (programma GGD)
3. Veilig Thuis (programma Veilig Thuis)

\ Conceptbesluit

- Een positieve zienswijze te geven ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg.
- In te stemmen met behandeling van het raadsvoorstel voor zienswijze in de commissievergadering samenleving van 22 november zodat de zienswijze kenbaar is tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg op 28 november 2018.
- De financiële consequenties zoals verwoord bij "financiële en juridische consequenties" te verwerken bij de voorjaarsrapportage 2019.

\ Grondslag

- Wet publieke gezondheid (Wpg)
- Wet maatschappelijke ontwikkeling
- Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg

\ Aanleiding

Naar aanleiding van de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 5 juli 2018 is een begrotingswijziging 2019 opgesteld. Deze begrotingswijziging heeft betrekking op 3 onderdelen, te weten Jeugdgezondheidszorg, Rijksvaccinatieprogramma en Veilig Thuis.

1. Jeugdgezondheidszorg: Aanleiding voor de begrotingswijziging is de noodzaak voor een additionele bijdrage om het huidige niveau van de dienstverlening te continueren.

2. Rijksvaccinatieprogramma (RVP): Aanleiding voor de begrotingswijziging is de wetswijziging per 1 januari 2018 waarbij het RVP is verankerd in de Wet Publieke Gezondheid (Wpg). In deze wetswijziging is voorzien dat de uitvoering van het RVP per 1 januari 2019 onder bestuurlijke verantwoording van gemeenten komt te vallen.
3. Veilig Thuis: Aanleiding voor de begrotingswijziging is een aanscherping van de meldcode welke zal leiden tot een toename in het aantal meldingen en adviezen die de Veilig Thuis organisatie te verwerken krijgt.

\ Doel

1. Alle reguliere en extra contactmomenten in het kader van risicozorg en alle benodigde overleggen in de Jeugdgezondheidszorg worden conform planning en zonder achterstanden uitgevoerd.
2. Uitvoering geven aan het Rijksvaccinatieprogramma zoals vastgelegd in de Wet Publieke Gezondheid per 1 januari 2018.
3. De aanscherping van de meldcode van Veilig Thuis heeft als doel om over een langere periode meer signalen te bundelen zodat een reële inschatting kan worden gemaakt omtrent de veiligheid.

\ Argumenten

Jeugdgezondheidszorg

Sinds de decentralisatie in 2015 groeit de vraag naar expertise en advies van de jeugdgezondheidszorg (JGZ) snel. De beschikbare capaciteit is niet langer voldoende om invulling te geven aan de wettelijke basistaken van JGZ binnen het sociaal domein. Om het huidige niveau van dienstverlening te handhaven, achterstanden in te lopen en geen nieuwe achterstanden te laten ontstaan zijn (via begrotingswijzigingen) voor de jaren 2017 en 2018 incidentele extra middelen toegekend. Dit om ook de ambities van het gezondheidsbeleid 'van signaalrood naar bronsgroen' na te kunnen streven. Daarnaast spelen ook andere trends een rol in de noodzakelijkheid van een additionele bijdrage. Zo heeft de geprognosticeerde krimp niet doorgezet als voorspeld en zijn er meer kinderen in Zuid-Limburg dan werd aangenomen. Ook wordt de benodigde dienstverlening voor deze kinderen groter. Er is een stijging van het aantal contactmomenten per kind of gezin. Daarbij neemt complexiteit van de casuïstiek toe.

Tegelijkertijd wordt op dit moment hard gewerkt aan een structurele oplossing voor de knelpunten in de JGZ. Een verkenning op samenwerking door de 4 JGZ organisaties van Zuid-Limburg heeft geleid tot een toekomstperspectief om zowel efficiency als dienstverlening te verbeteren. In dit toekomstperspectief zullen de 4 JGZ organisaties vergaand samenwerken om dit te bereiken.

Rijksvaccinatieprogramma

Het Rijksvaccinatieprogramma (hierna: RVP) is een belangrijk en succesvol preventie-programma gericht op jeugdigen. Jeugdigen worden in het kader van dit programma gevaccineerd tegen verschillende ernstige infectieziekten. Per 1 januari 2018 is het RVP wettelijk verankerd in de Wet Publieke Gezondheid (Wpg). In deze wetswijziging is voorzien dat de uitvoering van het RVP vanaf 1 januari 2019 onder bestuurlijke verantwoording van gemeenten komt te vallen om zo de huidige samenhang tussen de uitvoering van het RVP en de Jeugdgezondheidszorg (hierna: JGZ) te borgen.

In de Wpg, de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en de Professionele Richtlijn RVP staat geprotocolleerd beschreven hoe het RVP wordt uitgevoerd. Beleidsvrijheid in de uitvoering hebben gemeenten nauwelijks. De huidige beproefde uitvoeringsstructuur van het RVP verandert niet. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: RIVM) blijft verantwoordelijk voor de inhoud, regie, coördinatie en landelijke registratie binnen het RVP. De uitvoeringsorganisaties blijven de vaccinaties toedienen.

Wat verandert, is dat de uitvoering van het RVP niet langer gefinancierd wordt vanuit de Rijksbegroting maar vanuit het gemeentefonds. De overheveling van het macrobudget voor de uitvoering van het deel van het RVP waar gemeenten verantwoordelijk voor zijn, vindt plaats via structurele storting in het gemeentefonds. Over deze gewijzigde financiering bent u reeds bij de begroting 2018 en 2019 geïnformeerd. Ondanks het feit dat nog steeds gewacht wordt op volledige duidelijkheid over financiering en de wijze van verantwoording door GGD en gemeenten, is een begrotingswijziging aan de orde.

De begrotingswijziging heeft derhalve betrekking op het toevoegen van het budget dat hoort bij de dienstverlening die in dit kader door de JGZ 0-4 wordt uitgevoerd. Feitelijk betreft het hier een overheveling van budgetten van de drie organisaties die momenteel de JGZ 0-4 uitvoeren naar de GGD. De uitvoering van het RVP gebeurt door de 4 afzonderlijke organisatie, conform de huidige werkwijzen.

Veilig Thuis

Om in de toekomst gezinnen waar acute of langdurig geweld speelt beter te herkennen, verandert met ingang van 1 januari 2019 de Wet Meldcode. Dit zorgt voor een verdere intensivering van de taak van Veilig Thuis. De verwachting is dat de aanscherping van de meldcode en de radarfunctie zullen leiden tot een toename in het aantal meldingen en adviezen van Veilig Thuis.

\ Kanttekeningen

-

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

De uitvoering van de Wet Publieke Gezondheid behoort tot de wettelijke taken en valt binnen de programmabegroting onder het programma volksgezondheid en milieu.

Op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de ketenaanpak op het gebied van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Daar waar mogelijk wordt de lokale vertaling gemaakt in het Uitvoeringsprogramma Sociaal Domein 2018/2019.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Jeugdgezondheidszorg

Voor 2019 gevraagd om een incidentele extra bijdrage. De GGD vraagt voor 2019 een extra budget van € 317.000. Voor de gemeente Voerendaal betekent dit een bedrag van € 6.584. Dit wordt verwerkt bij de voorjaarsrapportage 2019 ten laste van de vrije budgetruimte.

Rijksvaccinatieprogramma

De uitvoering van het RVP wordt niet langer gefinancierd vanuit de Rijksbegroting maar vanuit het gemeentefonds. De overheveling van het macrobudget met ingang van 1 januari 2019 voor de uitvoering van het deel van het RVP waar gemeenten verantwoordelijk voor zijn, vindt plaats via structurele storting in het gemeentefonds (verdeling middels bedrag per jongeren < 18 jaar, voor Voerendaal vooralsnog berekend op € 19.000). In onze begroting wordt dit budgettair neutraal verwerkt middels de voorjaarsrapportage 2019.

Veilig Thuis

De structurele financiële impact van de wetswijziging is landelijk in beeld gebracht. Het gaat om een bedrag van € 32,1 miljoen in 2019 tot € 38,6 miljoen structureel vanaf 2021. Voor Zuid-Limburg gaat het in 2019 om een bedrag van € 975.000.

Over de financiering van de extra taken van Veilig Thuis zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt. In het kader van het Interbestuurlijk Programma (IBP) is vermeld dat gemeenten deze kosten zelf uit het gemeentefonds zullen dekken. Vanuit de algemene uitkering van alle gemeenten in Nederland worden middelen toegevoegd aan de 8 decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang. De gelden voor de regio Zuid-Limburg worden beschikbaar gesteld via de centrumgemeenten Heerlen en Maastricht.

Veilig Thuis adviseert de Zuid-Limburgse gemeenten om de beide centrumgemeenten te verzoeken dit geld voor dit doel aan te wenden. Hierbij moet ter volledigheid worden opgemerkt dat de totale kosten voor gemeenten in het kader van deze wetswijziging naar verwachting hoger zijn dan hierboven weergegeven. Want waar de financiële implicaties voor Veilig Thuis in beeld zijn gebracht (impactanalyse) en er op landelijk niveau afspraken zijn gemaakt, is landelijk (nog) niet uitgewerkt wat de impact is voor het lokale veld. Meer meldingen bij Veilig Thuis leiden immers (na overdracht of onderzoek) waarschijnlijk tot meer hulpvragen in het lokale veld.

\ Uitvoering

De GGD voert de taken uit conform de wet publieke gezondheid en conform het Handelingsprotocol Veilig Thuis en het Kwaliteitskader Veilig Thuis.

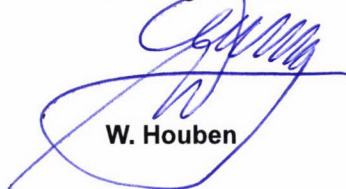
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ **Bijlage**

Begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 49560

Onderwerp: 1e Begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 13-12-2018
Nummer: 2018/10/13

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 49560.

Gelet op:

- Wet publieke gezondheid (Wpg)
- Wet maatschappelijke ontwikkeling
- Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg

\ Besluit

- Een positieve zienswijze te geven ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg;
- In te stemmen met behandeling van het raadsvoorstel voor zienswijze in de commissievergadering samenleving van 22 november zodat de zienswijze kenbaar is tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg op 28 november 2018;
- De financiële consequenties zoals verwoord bij "financiële en juridische consequenties" te verwerken bij de voorjaarsrapportage 2019.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 13-12-2018

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben