

\ Raadsvoorstel

Zaak 51530

Onderwerp: Bestuursovereenkomst subsidiëring regionale organisaties
informele steun Parkstad
Openbaarheid: Openbaar
Portefeuillehouder: Wethouder Coenen
Datum Raad: 04-04-2019
Nummer: 2019/2/7

\ Samenvatting

Teneinde effectiever en efficiënter samen te werken in het veld van de informele zorg (het betreft de organisaties Centrum Informele Zorg Parkstad, Buddyzorg en Levanto) zijn de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld voornemens om gezamenlijk deze partijen te subsidiëren en deze samenwerking aan te gaan middels een bestuursovereenkomst.

Omdat dit een (lichte) vorm van een gemeenschappelijke regeling betreft verzoeken wij om uw toestemming. Nadat uw raad toestemming heeft verleend nemen wij in een apart besluit, het besluit tot het definitief aangaan van de bestuursovereenkomst.

\ Conceptbesluit

Het College van Burgemeester en Wethouders toestemming te verlenen op grond van artikel 1 van de Wgr om de 'Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun tussen de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld' aan te gaan.

\ Grondslag

- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015)
- Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)

\ Aanleiding

Momenteel geven de Parkstad gemeenten allen op hun eigen wijze vorm aan de ondersteuning van de informele zorg. Het gaat hierbij onder andere om de subsidiëring van de informele zorgorganisaties, die als gevolg hiervan versnipperd moeten opereren omdat ze bijvoorbeeld bij elke gemeente apart het subsidietraject moeten doorlopen en met elke gemeente separaat overleg moeten voeren. Vanuit de regionale stuurgroep Wmo is aan de regiegroep Wmo (ambtelijke werkgroep) de opdracht gegeven om te bezien hoe op het terrein van informele zorg effectiever gewerkt kan worden op de onderdelen subsidiëring, de waardering van mantelzorgers (met uitzondering van het mantelzorgcompliment) en het scholingsaanbod.

\ Doel

Door gezamenlijk op te trekken bij de subsidiëring van de vrijwilligersorganisaties informele zorg wordt enerzijds tijd bespaard op de administratieve lasten aan beide kanten. Anderzijds kan als samenwerkend verband van gemeenten beter gestuurd worden op samenwerking en afstemming tussen deze partijen. Hierdoor kan

versnippering en verdubbeling voorkomen worden.

\ Argumenten

In samenwerking met de betreffende organisaties, te weten CIZOP (Ruggesteun – Steunpunt Mantelzorg Parkstad), Buddyzorg en Horizon, is het afgelopen jaar bekeken of en op welke wijze vorm gegeven kan worden aan gezamenlijke subsidiëring. Door gezamenlijk te subsidiëren kunnen de deelnemende gemeenten beter sturen op de te behalen resultaten die – enkele lokale verschillen daargelaten – hetzelfde zijn voor alle gemeenten. Bovendien kan er samen sterker worden opgetreden. Daarnaast leidt dit over en weer tot minder administratieve lasten.

In overleg met deze instellingen zijn concept subsidievoorwaarden opgesteld én is gekeken naar de ontwikkelpunten. Daarnaast is ook in overleg met de juristen van Heerlen en Landgraaf gekeken welke vorm hiervoor geschikt is. Uitkomst van de ambtelijke werkgroep is dat er voldoende basis is om gezamenlijke subsidiëring vorm te geven.

De stuurgroep Wmo heeft op basis van het voorgelegde voorstel besloten om hier vervolg aan te geven. Dit betekent dat elke gemeenteraad een besluit dient te nemen over dit voorstel. Wat betreft Voerendaal gaat het voor 2019 om een totaalbedrag van € 14.096,25 t.b.v. CIZOP (voor onderdeel Ruggesteun), Buddyzorg en Horizon.

Normaliter worden de subsidieaanvragen binnen onze gemeente in mandaat door de betreffende afdeling / functionaris afgehandeld. Omdat het de bedoeling is om per 2019 dit op regionaal niveau te doen, dient er een besluit te worden genomen om deze bevoegdheid (subsidieverlening, subsidievaststelling) over te dragen. Om hieraan uitvoering te kunnen geven wordt een bestuursovereenkomst voorgesteld die dit tussen de colleges regelt. Hoewel dit de laagste vorm van samenwerking is, vereist het aangaan van deze overeenkomst toestemming van de gemeenteraad. Een bestuursovereenkomst is namelijk een lichte gemeenschappelijke regeling. Gelet op de aard van de materie zijn zwaardere samenwerkingsvormen niet aan de orde.

Door in te stemmen met deze bestuursovereenkomst wordt de gemeente Heerlen bevoegd om namens de deelnemende gemeenten de subsidie te verlenen en vast te stellen. Iedere deelnemende gemeente stelt hiervoor de middelen beschikbaar aan de gemeente Heerlen, uitgaande van de in begroting 2019 opgenomen middelen voor dit doel. Ook het beslissen op bezwaar en beroep hoort erbij. Alle kosten worden voldaan uit de middelen van gemeente Heerlen en de aan Heerlen overgedragen middelen van de deelnemende gemeenten.

Omdat de genoemde bestuursovereenkomst een (lichte) vorm van een gemeenschappelijke regeling is, geldt de zogenaamde drietrapsraket:

- het college dient eerst toestemming te vragen aan de gemeenteraad;
- de gemeenteraad verleent toestemming;
- het college neemt (in een apart besluit) het besluit tot het definitief aangaan van de bestuursovereenkomst.

De betreffende instellingen zijn geïnformeerd over de hierboven geschetste route en dat de verlening later zal plaatsvinden dan gebruikelijk. De gemeente Heerlen is bereid om, vooruitlopend op de besluitvorming door de verschillende gemeenteraden, een voorschot uit te keren aan de instellingen om de liquiditeit niet in gevaar te brengen.

In verband hiermee wordt, pas nadat uw gemeenteraad heeft ingestemd met het aangaan van de bestuursovereenkomst, aan deze organisaties het verzoek gedaan om de subsidieaanvraag 2019 in te trekken en, voor zover nodig, de aanvraag bij de gemeente Heerlen aan te passen zodat het Voerendaalse deel hierin meegenomen wordt (zonder aanpassing van de reeds aangevraagde bedragen).

\ Kanttekeningen

Door het aangaan van een lichte GR worden bepaalde verantwoordelijkheden aan de gemeente Heerlen overgedragen. Om vanuit de deelnemende gemeenten toch mee sturing te geven aan het hele proces zijn onderstaande afspraken gemaakt:

1. In de GR "bestuursovereenkomst Samenwerking Informele Steun" is een evaluatie van de regionale samenwerking t.b.v. de subsidiëring van de organisaties voorzien begin 2021. De stuurgroep Wmo evalueert de samenwerking. Indien de bevindingen uit deze evaluatie reden zijn tot aanpassing van de samenwerking en/of de overeenkomst dan vindt hierover vóór 1 oktober 2021 besluitvorming plaats door de colleges van de samenwerkende gemeenten.
2. De ambtelijke werkgroep waar alle deelnemende gemeenten in vertegenwoordigd zijn maken

werkafspraken over de voortgang, de subsidievoorwaarden, de hoogte van het te subsidiëren bedrag per individuele gemeente, de verantwoording en afrekening, de sturing en de doorontwikkeling. Er worden regionale voortgangs-overleggen gepland met de instellingen. Deze worden ambtelijk bezocht. Hierover vindt terugkoppeling plaats in de stuurgroep Wmo. Als de (werk)afspraken niet naar tevredenheid verlopen, dan bestaat altijd de mogelijkheid om de overeenkomst te wijzigen of in het uiterste geval uit te treden. Hier zijn geen financiële verplichtingen aan verbonden.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Vrijwilligersondersteuning, mantelzorg en informele zorg zijn kerntaken binnen de Wmo, en derhalve een belangrijk onderdeel van de Visienota sociaal domein en het beleidsplan Wmo.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financieel

Wat betreft Voerendaal gaat het voor 2019 om een totaalbedrag van € 14.096,25, te weten:

CIZOP (onderdeel Ruggesteun): € 10.057,74

Buddyzorg: € 824,91

Horizon: € 3.213,60

Juridisch

zie ook 'argumenten'

\ Uitvoering

Communicatie

Bij afronding besluitvorming over de GR zal de gemeente Heerlen deze publiceren en hiervan schriftelijk mededeling doen aan het College van Gedeputeerde Staten van Provincie Limburg.

Planning

Nadat alle gemeenteraden hebben ingestemd én de afzonderlijke colleges dit besluit bekrachtigd hebben, wordt de bestuursovereenkomst getekend.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

H.H.M. Timmermans

De burgemeester

W. Houben

\ Bijlage

Bestuursovereenkomst Samenwerking informele steun 2019 (versie 21-02-2019)

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 51530

Onderwerp: Bestuursovereenkomst subsidiëring regionale organisaties
informele steun Parkstad
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 04-04-2019
Nummer: 2019/2/7

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 51530;

Gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) en de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr);

\ Besluit

Het College van Burgemeester en Wethouders toestemming te verlenen op grond van artikel 1 van de Wgr om de 'Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun tussen de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld' aan te gaan.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 04-04-2019

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben