

CONCEPT:

Toelichting:

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van toepassing in de gehele EU. De AVG verstevigt privacyrechten van betrokkenen, breidt deze uit, creëert meer verantwoordelijkheden voor organisaties die persoonsgegevens verwerken en schept ook de mogelijkheid tot het opleggen van verhoogde boetes bij een datalek.

De gemeente Voerendaal verwerkt op grote schaal persoonsgegevens en valt daarmee onder het bereik van de AVG. Persoonsgegevens kunnen voorkomen in raadsstukken en het betreft dan vaak informatie die tevens op de gemeentelijke website komt te staan in het kader van openbaarheid. Informatie die eenmaal op internet is gepubliceerd blijft vrijwel altijd vindbaar, dat geldt ook voor gegevens in raadsstukken.

Er is een 'gedragscode persoonsgegevens in raadsstukken' opgesteld. Dit stuk is tot stand gekomen in samenwerking met de adviseur privacy en informatiebeveiliging, de griffier en de functionaris gegevensbescherming. In de gedragscode worden verschillende praktijksituaties behandeld met betrekking tot het opstellen en behandelen van raadsstukken en de bijlagen. Er wordt voor elke situatie een gedragslijn geboden. De gedragscode is opgesteld met het oog op publicatie van de raadsstukken op de gemeentelijke website. De gedragscode is een richtlijn die handvatten biedt voor het omgaan met persoonsgegevens in raadsstukken.

Artikel 1 Definitie 'publicatie op de website'

Onder 'publicatie op de website' wordt verstaan het plaatsen van raadsstukken op het openbare, algemeen toegankelijke gedeelte van de website van de gemeente Voerendaal.

Stukken die op de website worden geplaatst, blijven na plaatsing permanent op internet vindbaar.

Artikel 2 Digitaal vergadersysteem

Deze gedragscode is niet van toepassing op een door college- en raadsleden te gebruiken intern digitaal communicatie- of vergadersysteem waarbij het delen van persoonsgegevens noodzakelijk is voor de raad en deze gegevens niet via de gemeentelijke website beschikbaar gemaakt worden.

Deze gedragscode is wel van toepassing op een door college- en raadsleden te gebruiken extern digitaal communicatie- of vergadersysteem, waaronder de gemeentelijke website, bedoeld om burgers te informeren over vergaderstukken van de raad.

Artikel 3 Mogelijkheid verzoek tot verwijdering van persoonsgegevens

Personen die het aangaat kunnen te allen tijde aangeven dat hun naam van de website van de gemeente Voerendaal moet worden verwijderd. Daartoe dienen zij aan te geven om welke gegevens het gaat en waar deze op de website zijn gepubliceerd. Een dergelijk verzoek wordt in behandeling genomen en, indien van toepassing, gehonoreerd.

Artikel 4 Gedragscode

Voor de publicatie van persoonsgegevens op de gemeentelijke website gelden ten aanzien van de hierna genoemde categorieën van personen de aangegeven gedragslijnen.

a. Persoonsgegevens van commissieleden en politieke ambtsdragers, zoals raadsleden en collegeleden.

Deze personen functioneren, elk in hun eigen rol, ten behoeve van het openbaar bestuur. Zij zijn als zodanig benoemd. Hun namen komen veelvuldig in college- en raadsdocumenten voor, zoals op agenda's, notulen, moties, schriftelijke vragen, amendementen et cetera.

Op de website van de gemeente Voerendaal worden de namen en, –slechts met toestemming- telefoonnummers en andere persoonsgegevens van commissieleden en politieke ambtsdragers gepubliceerd. Hun nevenfuncties moeten bovendien wettelijk openbaar worden gemaakt.

Gedraglijn:

Ten aanzien van commissieleden en politieke ambtsdragers worden enkel de namen op de website van de gemeente openbaar gemaakt. Eventuele andere persoonsgegevens zoals (zakelijke) e-mailadressen, telefoonnummers, foto's of privéadres alleen na expliciete toestemming.

Eenmaal per raadsperiode wordt aan het commissielid en de politieke ambtsdrager om toestemming gevraagd en deze toestemming wordt vastgelegd. De gemeentelijke website wordt zo ingericht dat deze aan diens toestemming voldoet. Eenieder heeft het recht om zijn of haar toestemming op elk moment weer in te trekken.

b. Persoonsgegevens van ambtenaren

Ambtenaren worden veelvuldig in bestuurlijke documenten vermeld, bijvoorbeeld als opsteller van ambtelijke adviezen, als ambtelijke ondersteuning bij vergaderingen of als griffier bij (commissie)vergaderingen. Voor zover ambtenaren genoemd worden in relatie tot hun functie, is bekendmaking op de website relevant en niet 'bovenmatig'. De openbaarmaking dient zich dan te beperken tot de naam, de afdeling waar zij werkzaam zijn, zakelijk telefoonnummer en zakelijk mailadres.

Gedraglijn:

Ten aanzien van ambtenaren die een rol spelen in de werkzaamheden van de raad – ongeacht of zij voor de gemeente Voerendaal of een andere overheidsorganisatie werkzaam zijn – geldt dat uitsluitend hun naam, de afdeling waar zij werkzaam zijn, zakelijk telefoonnummer en zakelijk mailadres op de website mogen worden openbaargemaakt.

c. Persoonsgegevens van personen en instellingen die brieven of andere geschriften aan de raad richten

Brieven aan de raad zijn onder andere afkomstig van burgers en instellingen. Ze bevatten de adresgegevens en vaak het telefoonnummer van de afzender en ze zijn in de regel ondertekend. Het komt ook voor dat er een petitie aan de raad of aan een commissie wordt overhandigd, met handtekeningenlijsten die doorgaans handgeschreven naam- en adresgegevens en handtekeningen bevatten.

Er wordt een lijst gemaakt van ingekomen stukken, waarop de afzender en het onderwerp wordt vermeld. Deze lijst wordt bij de vergaderstukken op de website gepubliceerd. Persoonsgegevens van de afzender worden geanonimiseerd en vervangen door "burger, inwoner, buurtbewoner etc." Brieven en petitie's aan de raad worden geagendeerd wanneer een raadslid om behandeling verzoekt. In dat geval wordt een brief als ingekomen stuk geagendeerd in de commissie- en raadsvergadering.

Openbaarmaking zou betekenen dat via de website alle persoonsgegevens door een ieder rechtstreeks zijn in te zien. Dit moet als 'bovenmatig' worden beschouwd. Het effect van geschriften aan de raad kan ook bereikt worden zonder openbaarmaking. De raad zelf en de leden van de raad moeten echter wel kennis kunnen nemen van de brieven én hun afzender om zich een oordeel te kunnen vormen over hetgeen de brief van de raad vraagt.

Gedraglijn:

Er wordt een lijst met ingekomen stukken op de website geplaatst. Daarbij worden de namen van afzenders geanonimiseerd (burger, inwoner, buurtbewoner etc.). Ingekomen brieven en petitie's die aan de raad zijn gezonden of overhandigd én voor vergadering zijn geagendeerd, worden bij een eventuele publicatie, geanonimiseerd op de website van de gemeente geplaatst.

Raads- en commissieleden kunnen via het interne communicatie- of vergadersysteem kennisnemen van de niet geanonimiseerde brieven en petitie's.

d. Persoonsgegevens van personen die tijdens openbare commissievergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, namens zichzelf of anderen of namens instellingen.

Personen die tijdens commissievergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, doen dit welbewust en in het openbaar. Zij leveren tijdens de vergadering vaak ook de tekst van hun inspraakbijdrage aan voor publicatie op de website van de raad. Hun mondelinge inbreng wordt middels audio-opname vastgelegd en een overhandigde tekst wordt, indien dat wordt verzocht door de spreker, in de besluitenlijst opgenomen. Door in het openbaar het spreekrecht te gebruiken geven sprekers impliciet aan dat zij geen bezwaar hebben tegen publicatie van hun bijdrage op de website met vermelding van hun naam. Sprekers worden er bovendien op geattendeerd dat er geluidsopnames worden gemaakt.

Gedraglijn:

De inhoudelijke bijdrage van een persoon die gebruik maakt van het insprekrecht in een vergadering wordt te allen tijde op de gebruikelijke wijze vastgelegd, d.w.z. via audio-opname. Daarbij wordt zijn of haar naam vermeld. Indien een spreker een tekst inlevert – op papier of digitaal – voor publicatie op de website, dan wordt deze eventueel opgenomen in de besluitenlijst. Als op de door hen aangeleverde tekst hun adres en eventuele overige persoonsgegevens staan, worden deze niet gepubliceerd.

e. Persoonsgegevens van personen die een rol spelen in het kader van besluitvorming en als zodanig voorkomen in de tekst van raadsvoorstellen en daaraan verwante documenten.

De raad neemt weinig besluiten ten aanzien van individuele burgers. Het komt dan ook niet vaak voor dat in raadsvoorstellen persoonsgegevens staan. Wel is dit incidenteel het geval in bijlagen bij raadsvoorstellen, zoals zienswijzennota's bij bestemmingsplannen, onteigeningsprocedures of andere besluiten van algemene strekking.

Een categorie raadsstukken waarin persoonsgegevens kunnen voorkomen wordt gevormd door documenten in het kader van bezwaarprocedures tegen raadsbesluiten. Het is onvermijdelijk dat hierin de naam van de appellant wordt genoemd. Voor zover het gaat om stukken die op de website gepubliceerd worden, weegt de transparantie van de procedure zwaarder dan de bescherming van de privacy van degenen die bezwaar hebben aangetekend. Andere persoonsgegevens dan de naam worden niet gepubliceerd.

Gedraglijn:

De hoofdlijn is dat persoonsgegevens in openbare raadsstukken en de bijlagen, voor zover deze op de website worden gepubliceerd, worden geanonimiseerd en dat handtekeningen worden afgeplakt. Meestal kan in het voorstadium vermelding van persoonsgegevens echter al achterwege blijven; bij raadsvoorstellen vanuit het college van B&W, het gros van de voorstellen, **ligt de verantwoordelijkheid dan bij de opsteller van het stuk**. Dit is de ambtenaar. Indien persoonsgegevens geen meerwaarde hebben voor de bestuurlijke besluitvorming dient vermelding geheel achterwege te blijven bij het opstellen van het raadsvoorstel.

Raadsstukken die persoonsgegevens bevatten noodzakelijk ten behoeve van het besluitvormingsproces en/of bijlagen met persoonsgegevens worden aan de raads- en commissieleden ter beschikking gesteld via het interne, niet-openbare gedeelte van het digitaal communicatie- en vergadersysteem. De behandelend ambtenaar ziet erop toe dat er een geanonimiseerde versie wordt opgesteld, die op de website wordt gepubliceerd.

Raadsstukken in het kader van bezwaarprocedures, die op de website zijn gepubliceerd, mogen de naam/namen bevatten van degene(n) die het bezwaar hebben aangetekend. De adresgegevens en overige persoonsgegevens worden geanonimiseerd en handtekeningen worden afgeplakt.

De opsteller van moties en amendementen in het kader van de besluitvormingsprocedure van de raad, wordt bij deze verzocht rekening te houden met de vermelding van persoonsgegevens en dit zoveel mogelijk te vermijden.

Voor wat betreft publicatie van ingekomen stukken aan de raad wordt aangesloten bij de gedragslijn van artikel 4 onder c.

f. Persoonsgegevens in de aankondiging van activiteiten voor de raad

Indien er een overzicht van activiteiten voor de raad op de website wordt geplaatst, kunnen persoonsgegevens voorkomen van mensen die bij de betreffende activiteit zijn betrokken. Als regel gaat het daarbij om mensen die de activiteit organiseren en/of bij wie men zich kan aanmelden. In verreweg de meeste gevallen betreft het functionarissen van organisaties, waarbij zakelijke telefoonnummers en/of e-mailadressen zijn vermeld.

Voor een behoorlijk verloop van de activiteitenadministratie zijn dit noodzakelijke gegevens. Er mogen geen andere gegevens op de website worden gepubliceerd dan die voor de activiteit noodzakelijk zijn.

Gedraglijn:

Bij publicatie van activiteiten voor de raad op de website wordt de naam van de contactpersoon of die van de persoon waar men zich moet aanmelden genoemd, inclusief een zakelijk telefoonnummer en/of e-mailadres.

g. Persoonsgegevens in de beantwoording door het college

Brieven aan de gemeenteraad worden vaak ter afdoening doorgezonden naar het college. De beantwoording van deze brieven wordt in afschrift naar de gemeenteraad gezonden. Deze brieven bevatten de adresgegevens van de briefschrijvers.

Gedraglijn:

Hierbij wordt aangesloten bij de gedragslijn van artikel 4 onder c.

Raadsleden en commissieleden kunnen bijvoorbeeld via het interne digitale communicatiesysteem kennisnemen van de beantwoordingsbrieven vanuit het college waarop persoonsgegevens staan.

h. Persoonsgegevens in schriftelijke vragen en beantwoording door het college

De leden van de gemeenteraad hebben het recht om conform artikel 37 RvO schriftelijke vragen aan het college te stellen.

Gedraglijn:

De beantwoording van de artikel 37 RvO vragen vormt geen onderdeel van de notulen en wordt zodoende niet op internet gepubliceerd. In het geval dat een raadslid ter plekke om agendering van een artikel 37 RvO vraag verzoekt, dan worden stukken met persoonsgegevens op het interne digitale communicatiesysteem geplaatst ter kennisname door de raadsleden.

Op een later moment wordt een geanonimiseerde versie op de website geplaatst.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Voerendaal

In zijn openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,