

\ Raadsvoorstel

Zaak 57711

Onderwerp: Verordening jeugdhulp 2020

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 12-12-2019

Nummer:

\ Samenvatting

Vanaf 1 januari 2015 is de gemeente naast het preventieve jeugdbeleid ook verantwoordelijk voor de jeugdhulp en jeugdbescherming en –reclassering. Dit is geregeld in de Jeugdwet. Deze wet verplicht iedere gemeente ook een verordening vast te stellen waarin staat welke voorzieningen de gemeente aan jeugdigen en hun ouders biedt en hoe de toegang tot deze jeugdhulpvoorzieningen is geregeld.

In Voerendaal geldt de “Verordening jeugdhulp gemeente Voerendaal 2015”. Inmiddels is op landelijk niveau de VNG-verordening op een aantal belangrijke onderdelen inhoudelijk en redactioneel herzien. Daarnaast heeft de gemeente Voerendaal vanaf 2019 de inkoop van de ambulante jeugdhulp en lokaal preventieve activiteiten (Basishulp Jeugd) anders vormgegeven. Doel hiervan is te komen tot meer sturing om de gewenste transformatie, samenwerking en kostenbeheersing te realiseren. Samen met de gemeenten Heerlen en Landgraaf wordt de Basishulp Jeugd ingekocht bij de coöperatie JENS. Met deze nieuwe verordening lopen we in de pas met de herziene landelijke verordening, doen we recht aan de gewijzigde inkoop en realiseren we een uniforme verordening voor de gemeenten Heerlen, Landgraaf en Voerendaal. Hierbij wordt de nieuwe verordening: “Verordening jeugdhulp gemeente Voerendaal 2020” aan u voorgelegd met het verzoek deze vast te stellen.

Het Maatschappelijk Platform Voerendaal (MPV) heeft op 31 oktober 2019 een reactie gegeven op de concept verordening jeugdhulp. Zij adviseren positief en geven een aantal aandachtspunten mee. Deze bespreken we bij argumenten en we geven de voorgestelde reactie hierbij aan.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe verordening, zullen aan de oude verordening gerelateerde beleidsregels en besluiten formeel worden ingetrokken. Het betreft in deze de “Nadere regels Jeugdhulp Gemeente Voerendaal 2015”. De nadere regels betreffende pgb die met dit besluit worden omschreven, zijn nu in de nieuwe, nog vast te stellen, verordening opgenomen. Dat maakt de nadere regels overbodig.

\ Conceptbesluit

De “Verordening jeugdhulp gemeente Voerendaal 2020” vast te stellen.

\ Grondslag

Volgens de gemeentewet is het vaststellen van een gemeentelijke verordening een raadsbevoegdheid.

\ Aanleiding

Met deze nieuwe verordening lopen we in de pas met de herziene landelijke verordening jeugdhulp, doen we recht aan de gewijzigde inkoop via JENS en realiseren we een uniforme verordening voor de gemeenten Heerlen, Landgraaf en Voerendaal.

\ Doel

In de verordening leggen we als gemeente de regeling met betrekking tot jeugdhulp vast, waardoor voor eenieder duidelijk is op welke wijze aanspraak gemaakt kan worden op jeugdhulp.

\ Argumenten

1. In de nieuwe verordening is de meest actuele wet- en regelgeving opgenomen. Daarnaast geeft de verordening een kader waarbinnen de recente lokale reorganisatie van de Basishulp Jeugd op uniforme wijze kan plaatsvinden, voor de gemeenten Voerendaal, Landgraaf en Heerlen samen. Ook de nadere regels omtrent pgb zijn nu opgenomen in de verordening.
2. In de nieuwe methodiek is er voor de werkbaarheid en transparantie, gekozen voor het hanteren van acht vaste pgb-tarieven, waarbinnen alle zorg die op dit moment met een pgb wordt toegekend, kan worden ingedeeld. Dit heeft een enorme vereenvoudiging tot gevolg. Er ontstaat een overzichtelijk systeem van berekening van de hoogte van het pgb en de administratieve lasten worden verminderd. Bovendien is er een zorgvuldige opbouw van een kostendekkend tarief.
3. Het MPV heeft advies uitgebracht over de voorliggende Verordening Jeugdhulp gemeente Voerendaal 2020. Zij brengen een positief advies uit en geven een aantal aandachtspunten mee. We bespreken de aandachtspunten en de door ons voorgestelde reactie hierop.

Algemeen

Het MPV heeft op ons verzoek het advies binnen 5 weken uitgebracht en heeft niet de geldende adviestermin van 6 weken gehanteerd.

Het college spreekt haar dank uit voor het uitbrengen van het positieve advies en het feit dat zij de advisering binnen de 5 weken hebben gedaan en hiervoor hun werkwijze hebben aangepast.

Het MPV geeft aan dat zij gehinderd worden door de fasering in de verschillende documenten waarover we advies aan hen vragen.

Het college geeft aan dat zij begrijpt dat het wenselijker is om alle documenten in een keer te overzien en hier een integraal advies over uit te brengen, maar dat deze fasering helaas de realiteit is waar ook wij als gemeente mee te maken hebben. Het blijft uiteraard altijd mogelijk om een integraal advies te geven als alle documenten gereed zijn.

Familiegroepsplan

Het MPV beveelt aan om mogelijke ondersteuning bij het opstellen van een familiegroepsplan proactief aan te bieden en te communiceren, dit ook in het licht van de in de verordening gestelde termijnen. Waarbij het MPV een termijn van 2 weken voor het opstellen van een familiegroepsplan kort vindt.

Wij nemen de aanbeveling over om de mogelijkheid om een familiegroepsplan al dan niet met ondersteuning op te stellen actiever te communiceren. We zullen dit in overleg met JENS oppakken, daarnaast zullen we van de gestelde termijn van 2 weken afwijken indien de situatie van aanvragers hierom vraagt. Hier zullen we maatwerk betrachten. We stellen voor om het nu in de verordening niet aan te passen, aangezien het opstellen van het familiegroepsplan onderdeel uitmaakt van de formele beslistermijnen.

Gezinsplan

Het MPV wilt het gezinsplan vaker in de verordening terugzien.

Het college vindt het gebruik van het gezinsplan ook zeer belangrijk, maar ziet het niet als bepaling in de verordening, maar als instrument dat vanuit andere wegen gepromoot moet worden en dit gebeurt ook.

Inhoud beschikking

De termijn van 13 weken waarbinnen de jeugdige en/of zijn ouder(s) zich moeten melden bij een jeugdhulpaanbieder na verstrekking van voorziening jeugdhulp of pgb vindt het MPV te lang.

We zijn in deze verordening van de gestelde 26 weken teruggegaan naar 13 weken. We vinden dit een redelijke termijn aangezien hier ook eigen verantwoordelijkheid van het gezin aan de orde is en inwoners zich ook moeten kunnen oriënteren op de gewenste hulp. Daarnaast is het uiteraard zo dat de medewerkers van de toegang in voorkomende gevallen ook zeker vinger aan de pols zullen houden vanwege de regierol die ze hierin hebben.

pgb

Het MPV vraagt of zij de werkinstructie kunnen inzien waarin is uitgewerkt op welke wijze de jeugdige en/of zijn ouder(s) worden geïnformeerd over de rechten en plichten verbonden aan een pgb. Zij vinden de toegankelijkheid hiervan zeer belangrijk.

Gekoppeld aan de implementatie van de nieuwe verordening wordt de werkinstructie herzien. We stellen voor om deze met het MPV te delen als deze gereed is.

Voorts vraagt het MPV naar ondersteuning die beschikbaar is voor begeleiding bij het aanvragen en inzetten van een pgb.

Deze ondersteuning is beschikbaar in de vorm van cliëntondersteuning. Deze wordt in Voerendaal geboden door Meander MaDi.

Afstemming met gezondheidszorg en art 26

Het MPV vraagt aandacht voor de kwetsbare overgang bij 18 jaar en wijst op het belang dat deze ook in de verordening terugkomt.

Wij delen het belang van dit aandachtspunt.

\ Kanttekeningen

Niet van toepassing

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Jeugdwet en beleidskaderjeugdhulp Zuid-Limburg 2019-2022.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Afwijkingen ten opzichte van de Modelverordening Jeugd 2019

De gemeente Voerendaal hanteert de modelverordeningen van de VNG als uitgangspunt. Wanneer van het model wordt afgeweken, wordt dit in de toelichting bij de verordening nader toegelicht. Onderstaand is aangegeven welke verschillen er zijn aangebracht ten opzichte van de modelverordening en welke argumenten hieraan ten grondslag hebben gelegen:

- In artikel 1 concept verordening zijn ter extra verduidelijking meer begrippen uitgelegd;
- Bij artikel 2 concept verordening is een extra, derde lid toegevoegd als “kan”-bepaling inzake de mogelijkheid om bij nadere regels te bepalen dat ook andere overige en individuele voorzieningen beschikbaar zijn, teneinde meer flexibiliteit te kunnen betrachten;

- Bij artikel 3 concept verordening is een extra, eerste lid toegevoegd inzake vergoeding jeugdhulp bij verwijzing huisarts, medische specialist of jeugdarts. Voor het overige is gekozen voor variant A van de modelverordening;
- Bij artikel 4 concept verordening is gekozen voor variant A van de modelverordening;
- Een extra artikel 5 is in de concept verordening toegevoegd inzake cliëntondersteuning, vanwege het belang hiervan voor de jeugdige en/of zijn ouders;
- Artikel 6 concept verordening is artikel 5 modelverordening;
- Artikel 7 concept verordening is artikel 6 modelverordening;
- Artikel 8 concept verordening is artikel 7 modelverordening;
- Artikel 9 concept verordening is artikel 8 modelverordening;
- Artikel 10 concept verordening is artikel 9 modelverordening;
- Artikel 11 concept verordening is artikel 10 modelverordening;
- Artikel 12 concept verordening is artikel 11 modelverordening;
- Artikel 13 concept verordening is artikel 16 modelverordening;
- Artikel 14 concept verordening is artikel 12 modelverordening;
- Artikel 15 concept verordening staat niet in de modelverordening en is bedoeld om duidelijkheid te bieden over de hoogte van het pgb-tarief;
- Artikel 16 concept verordening staat niet in de modelverordening en biedt helderheid over het onderscheid tussen formele en informele hulp;
- Artikel 17 concept verordening is artikel 13 modelverordening;
- Artikel 18 concept verordening is artikel 14 modelverordening;
- Artikel 19 concept verordening is uitgebreider als artikel 15 modelverordening vanuit het belang van duidelijkheid;
- Artikel 20 t/m artikel 26 concept verordening is niet opgenomen in de modelverordening en regelt de afstemming met andere voorzieningen;
- Artikel 27 concept verordening inzake de vertrouwenspersoon is niet opgenomen in de modelverordening;
- Artikel 28 concept verordening is een aanpassing van artikel 18 modelverordening;
- Artikel 29 concept verordening is toegevoegd om waar nodig flexibiliteit te kunnen inbouwen en maatwerk te kunnen bieden;
- Artikel 30 concept verordening is niet opgenomen in de modelverordening en is toegevoegd, zodat waar nodig het college nadere regels kan stellen;
- Artikel 31 concept verordening regelt de intrekking van de voorgaande verordening;
- Artikel 32 concept verordening regelt de overgangsbepaling voor besluiten genomen in de voorgaande verordening;
- Artikel 33 concept verordening is artikel 20 modelverordening.

Nb:

Artikel 17 van de modelverordening inzake de klachtenregeling is niet toegevoegd aan de concept verordening, omdat de gemeente de klachtenregeling uit hoofdstuk 9 van de Awb hanteert en er dientengevolge geen noodzaak is om een aparte klachtenregeling voor jeugdhulp vast te stellen.

Artikel 19 van de modelverordening is niet toegevoegd aan de concept verordening, omdat ook in de in te trekken verordening niets over evaluatie is opgenomen.

Met deze aanpassingen is er op zorgvuldige wijze een actuele en op de lokale situatie jeugdhulp geënte verordening tot stand gekomen, die onverkort geldt voor de gemeenten Voerendaal, Landgraaf en Heerlen.

De verwachting is – en dit blijkt ook uit de steekproeven van de afzonderlijke gemeenten – dat de nieuwe systematiek geen significant effect op het totaalbudget pgb zal hebben.

\ Uitvoering

De “Verordening jeugdhulp gemeente Voerendaal 2020” en de intrekking van de “Nadere regels Jeugdhulp Gemeente Voerendaal 2015” zullen na positieve besluitvorming op de gebruikelijke manier worden gepubliceerd. Daarbij zal worden aangegeven dat de “Verordening jeugdhulp gemeente Voerendaal 2015” en de “Nadere regels Jeugdhulp Gemeente Voerendaal 2015” worden ingetrokken.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

H.H.M. Timmermans

W. Houben

\ Bijlagen

- Advies Verordening Jeugdhulp gemeente Voerendaal 2020
- Verordening jeugdhulp Voerendaal 2020