

\ Raadsvoorstel

Zaak 57640

Onderwerp: wijziging Gemeenschappelijke Regeling BsGW
Openbaarheid: Openbaar
Portefeuillehouder: Wethouder Braun
Datum Raad: 12-12-2019
Nummer: 2019/7/14

\ Samenvatting

BsGW heeft geconstateerd dat haar gemeenschappelijke regeling verouderd is en geactualiseerd dient te worden. Hiervoor werd een werkgroep bestaande uit medewerkers van BsGW en gemeenten ingesteld. Tijdens dit proces werd geconstateerd dat de toetreding van een groot aantal deelnemers mogelijk niet op de juiste wijze is verlopen. Tegelijkertijd met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling wordt nu beoogd de besluitvorming rond de toetreding te herstellen. De tekst van de regeling wordt nu meer in lijn gebracht met de actuele wet- en regelgeving, met name vastgelegd in de wet gemeenschappelijke regelingen. Om relatief snel inzicht te krijgen in de voorgestelde wijzigingen in de regeling is een bewerkte versie bijgevoegd waarin de wijzigingen zijn aangegeven.

\ Conceptbesluit

De gemeenteraad besluit overeenkomstig artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen:

1. Uit de gemeenschappelijke regeling BsGW te treden;
2. Het college toestemming te geven te besluiten tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW zoals deze komt te luiden na vaststelling van bijgevoegd wijzigingsvoorstel;
3. Het college toestemming te geven te besluiten tot instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Weert en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn togetreden tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW;
4. Het college toestemming te geven te besluiten tot instemming met gelijktijdige uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Weert en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn togetreden tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW.

\ Grondslag

- Wet Gemeenschappelijke Regelingen
- Gemeentewet

\ Aanleiding

BsGW heeft geconstateerd dat de gemeenschappelijke regeling (GR) aan een update toe is. Het college van burgemeester en wethouders legt deze wijziging voor aan de raad met het verzoek in te stemmen met het voornemen van het college in te stemmen met deze nieuwe regeling. Na instemming met toetreding door het college van de raad zal het college middels een nieuw collegevoorstel definitief besluiten tot toetreding tot de GR BsGW en met de voorgestelde wijziging van de GR BsGW.

\ Doel

In de vergadering van 10 oktober 2019 heeft het Algemeen Bestuur van BsGW ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BsGW. Dit voorstel leggen zij thans ter besluitvorming voor aan de deelnemers. In de bijlagen treft u een geconsolideerde versie en een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn, aan.

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad aan het college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient het college een definitief besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging. Overigens kan deze toestemming alleen geweigerd worden op grond van strijd met het recht of het algemeen belang.

\ Argumenten

De gemeenschappelijke regeling BsGW is aan herziening toe. Enerzijds is dit omdat er een aantal wettelijke wijzigingen plaatsgevonden hebben die om aanpassing vragen. Anderzijds is het beleidsveld lokale belastingen een verantwoordelijkheid die bij het college/dagelijks bestuur (waterschap) belegd is. Het is van belang dat besluiten tot toetreding correct genomen zijn en genomen worden. Alleen dan kunnen bevoegdheden helder, juist en eenduidig naar BsGW als uitvoeringsorganisatie worden overgedragen. Derhalve ligt deze nieuwe versie van de GR nu voor. Deze wijzigingen hebben geen enkele invloed op de informatieplicht richting raden/algemeen bestuur, noch op de bevoegdheden van deze organen als het gaat om vaststelling van lokaal beleid, tarieven en meer.

Hierna zal worden ingegaan op de voorgestelde wijzigingen.

Te behartigen belangen, taken en bevoegdheden (artikel 4, 5 en 6)

In artikel 4 van de regeling zijn de te behartigen belangen / taken duidelijker geformuleerd. De regeling wordt getroffen in het belang van en ten behoeve van de deelnemer voor het heffen en invorderen van belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. In het verlengde hiervan vindt de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften plaats. Tevens heeft het Dagelijks Bestuur een adviesrol omtrent belastingen die zijn overgedragen (artikel 4).

Artikel 5 lid 1 verwoordt de bevoegdheden die aan het Dagelijks Bestuur zijn overgedragen / gedelegeerd terwijl de gemandateerde bevoegdheden zijn beschreven in lid 3. Deze bevoegdheden zijn nu nog neergelegd in een bijlage maar het is duidelijker om deze in de regeling zelf op te nemen. De bijlage kan dan vervallen. De bevoegdheden waarop de leden 1 en 3 betrekking hebben zijn de onroerende zaakbelastingen, de WOZ beschikking, hondenbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing (gemeenten), watersysteemheffing, zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing

(waterschap). Dit zijn de belastingen die op het combibiljet staan.

Daarnaast kan iedere deelnemer nog andere belastingen overdragen (artikel 6). Voor belastingen die de deelnemer niet overdraagt behoudt hij zijn rechten zoals het aanwijzen van een eigen heffings- en invorderingsambtenaar en ook de feitelijke heffing en invordering zelf door deze ambtenaren. Thans zijn er gemeenten die alle belastingen hebben overgedragen en vervolgens in de praktijk toch de uitvoering van bepaalde belastingen zelf blijven verzorgen (bijvoorbeeld leges, marktgelden, parkeerbelasting). Onderhavige artikelen brengen structuur en eenduidigheid aan in de wijze waarop deze uiteenlopende praktijk en de daaraan gerelateerde bevoegdheden zijn geformaliseerd. Aan bestaande afspraken op dit punt wordt overigens niet getornd.

Gelijktijdig met het besluit tot instemming met de voorgestelde wijziging dient het college ook een delegatiebesluit / mandaatbesluit op grond van het hiervoor genoemde artikel 6 te nemen waarin zijn opgenomen alle belastingen die BsGW thans reeds voor ons uitvoert. Indien u hieraan nog andere belastingen wenst toe te voegen dient hierover eerst overeenstemming met BsGW te bestaan.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Algemeen Bestuur (artikel 8)

Aangezien het heffen en innen van belastingen een taak van het Dagelijks Bestuur van de deelnemer is, leidt dit tot een aanpassing van artikel 8 van de regeling. De leden van het Algemeen Bestuur worden aanwezen door de colleges van de gemeenten respectievelijk het Dagelijks Bestuur van het Waterschap. Voor zover dit thans niet het geval verzoekt BsGW een lid van het college aan te wijzen als vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur.

Oprichting van en deelneming in verenigingen (artikel 12 lid 1 sub k en artikel 12 lid 2)

De BsGW volgt thans de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) voor zijn personeel. Om na de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de Cao die voor de SAW in de plaats zal treden integraal toe te kunnen passen moet BsGW tot de werkgeversvereniging van de Waterschappen toetreden. De regeling dient in deze mogelijkheid te voorzien hetgeen nu nog niet het geval is. Door opname van artikel 12 lid 1 sub k wordt hierin voorzien. Alvorens hierover een besluit wordt genomen zullen de Raden van de gemeenten en het Algemeen Bestuur van het Waterschap in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen (artikel 12 lid 2).

Informatie- en verantwoordingsplicht (artikel 13)

De verantwoordings- en informatieplicht van de leden van het Algemeen Bestuur is verwoord in dit artikel. Zie ook artikel 17 voor de informatie- en verantwoordingsplicht van (de leden van) het Dagelijks Bestuur en artikel 18 voor de informatieplicht van de voorzitter.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Dagelijks Bestuur (artikel 14)

Aan de huidige leden van het Algemeen Bestuur is gevraagd om een visie te geven over de omvang en samenstelling van het Dagelijks Bestuur. De keuze van het Algemeen Bestuur treft u in artikel 14 aan.

De taak en de bevoegdheden van de voorzitter (artikel 19)

De voorzitter vertegenwoordigt de BsGW in en buiten rechte. In lid 4 is een voorziening getroffen voor het geval de voorzitter behoort tot het college van de deelnemende gemeente of het Dagelijks Bestuur van het Waterschap dat partij is bij het geding waar de BsGW is betrokken. In dat geval oefent de vice-voorzitter de vertegenwoordigingsbevoegdheid uit.

Begroting (artikel 23)

De wetswijziging leidt tot een aanpassing van dit artikel. Het Dagelijks Bestuur zendt de ontwerpbegroting zo spoedig mogelijk maar tenminste 8 weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden toe aan de Raden van de gemeenten en aan het Algemeen Bestuur van het Waterschap. Het Algemeen Bestuur van de regeling stelt de begroting uiterlijk op 15 juli vast (was 30 juni).

Wijziging van de regeling (artikel 29)

Conform de Wgr dient de Gemeenteraad dan wel het Algemeen Bestuur van het Waterschap toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders dan wel het Dagelijks Bestuur van het Waterschap voordat dit college kan instemmen met een wijziging van de regeling. Dit geldt ook bij toetreding tot- en uittreding uit de regeling (artikel 30 en 31).

Archief (artikel 33)

Over dit artikel heeft overleg plaatsgevonden met de archivaris van de gemeente Roermond. Hij is de toezichthouder omdat de regeling is gevestigd in Roermond. Dit heeft geleid tot aanpassing van dit artikel.

Geschillen (artikel 34)

In artikel 34 van de regeling juncto artikel (28 en) 62 van de Wgr is opgenomen dat geschillen over de regeling worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Limburg. Het is wenselijk om pas van dit middel gebruik te maken nadat het geschil eerst aan een commissie is voorgelegd. De uitbreiding van artikel 34 voorziet in deze mogelijkheid.

Inzending (artikel 35)

De regeling of een wijziging van de regeling treedt pas in werking nadat deze is gepubliceerd. Conform de Wgr vindt publicatie plaats door het college van de gemeente van de plaats van vestiging. Voor de duidelijkheid is in de regeling opgenomen dat de gemeente Roermond deze werkzaamheden uitvoert.

Inwerkingtreding (artikel 37)

De regeling treedt in werking op 1 januari 2011. Deze datum blijft ongewijzigd aangezien het de datum is waarop de oorspronkelijke regeling in werking is getreden. Dit staat los van deze wijziging van de regeling die in werking treedt na de vereiste publicatie.

Tekstuele aanpassingen

De begrippen die meermaals in de regeling voorkomen zijn nader omschreven in de begripsbepalingen en de term uitvoeringsovereenkomst is vervangen door dienstverleningsovereenkomst omdat dit de werkzaamheden beter omschrijft. Tevens is "de regeling" (in een aantal gevallen) vervangen door de BsGW (het openbaar lichaam).

Wettelijke wijzigingen

Enkele bevoegdheden behoren thans niet meer toe aan het Algemeen Bestuur maar aan het Dagelijks Bestuur (zie artikel 66b in samenhang met artikel 33b Wgr). Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen in de artikelen 12 en 16 van de regeling.

Tijdens de voorbereiding van deze wijziging is door een werkgroep bij BsGW ook aandacht besteed aan de besluitvorming met betrekking tot de toetreding van de colleges tot de GR BsGW. Hierbij is gebleken dat deze besluitvorming in een aantal gevallen niet geheel goed is gegaan. BsGW stelt aan alle deelnemers voor bij de besluitvorming over deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook over de toetreding uniform te besluiten. Hiervoor heeft BsGW concept voorstellen en concept besluiten opgesteld.

\ Kanttekeningen

Simpelveld is eveneens deelnemer in BsGW en zal een zelfde voorstel voorleggen aan de raad.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Raadsvoorstel inzake toetreding BsGW (NR 2013/10/7) waarmee werd ingestemd in de raadsvergadering van 19 december 2013.

Herstelbesluit inzake aanpassing gemeenschappelijke regeling BsGW (zaaknr. 23142) waarmee werd ingestemd in de collegevergadering van 22 september 2015.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

n.v.t.

\ Uitvoering

Publicatie van de nieuwe regeling zal geschieden door de gemeente Roermond omdat de BsGW daar gevestigd is.

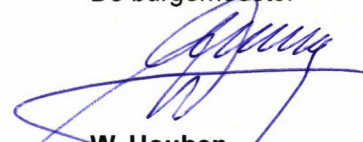
Nadat de raad het college toestemming heeft verleend in te stemmen met de gewijzigde regeling zal het college besluiten tot instemming met de nieuwe regeling.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris


H.H.M. Timmermans

De burgemeester


W. Houben

\ Bijlagen

bijlage 1 brief BsGW aan colleges na AB besluit wijziging GR
bijlage 2 GR BsGW met voorgestelde wijzigingen
bijlage 3 Nieuwe GR BsGW

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 57640

Onderwerp: wijziging Gemeenschappelijke Regeling BsGW
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 12-12-2019
Nummer: 2019/7/14

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 57640;

Gelet op de Gemeentewet en artikel 61 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

\ Besluit

1. Uit de gemeenschappelijke regeling BsGW te treden;
2. Het college toestemming te geven te besluiten tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling BsGW zoals deze komt te luiden na vaststelling van bijgevoegd wijzigingsvoorstel;
3. Het college toestemming te geven te besluiten tot instemming met de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittern, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Weert en het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze colleges niet eerder rechtsgeldig zijn toegetreden tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW;
4. Het college toestemming te geven te besluiten tot instemming met gelijktijdige uittreding van de gemeenteraden van de gemeenten Beek, Beekdaelen, Beesel, Bergen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittern, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg, Venlo en Weert en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg voor zover deze organen eerder rechtsgeldig zijn toegetreden tot de Gemeenschappelijke regeling BsGW.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 12-12-2019

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben