

\ Raadsvoorstel

Zaak 57051

Onderwerp: Begrotingswijziging 1 JGZ

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 12-12-2019

Nummer: 2019/7/11

\ Samenvatting

De Zuid-Limburgse gemeenten hebben unaniem besloten dat de huidige vier organisaties voor jeugdgezondheidszorg (JGZ) per 1 januari 2020 opgaan in één nieuwe organisatie. Die organisatie wordt ondergebracht bij de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg (GR GGD ZL). Als gevolg van deze ontwikkeling is één begroting JGZ 2020 opgesteld. De 1e begrotingswijziging 2020 van de GR GGD ZL wordt ter zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden van Zuid Limburg, voordat deze begrotingswijziging wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg op 15 december 2019. De begroting is gebaseerd op gelijkblijvende taken tegen een gelijkblijvend budget. Daarmee betreft het uitsluitend een samenvoeging van de reeds goedgekeurde begroting 2020 van de GGD Zuid Limburg (onderdeel JGZ) en de ingediende subsidieverzoeken van Envida, MeanderGroep en Zuyderland.

Aan de raad wordt voorgesteld om een positieve zienswijze te geven ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2020 onder de gestelde voorwaarde. Daarnaast wordt aan de raad voorgesteld de wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de overname van de bestaande BV van Envida dan wel Zuyderland binnen de GR GGD ZL om zorgvuldigheid in de overdracht van het personeel naar de nieuwe JGZ organisatie te betrachten.

\ Conceptbesluit

- In te stemmen met de Zienswijze 1e begrotingswijziging 2020 inzake 1 JGZ van de GGD Zuid Limburg;
- Geen wensen of bedenkingen in te brengen ten aanzien van de overname van de B.V. van Envida dan wel Zuyderland door de GGD ZL.

\ Grondslag

Gelet op de Wet publieke gezondheid heeft uw college de opdracht om de wettelijke taken op het gebied van jeugdgezondheidszorg voor 0-18 jaar uit te voeren.

\ Aanleiding

De Jeugdgezondheidszorg (JGZ) is het fundament voor een gezonde jeugd. Alle ouders en kinderen kunnen er terecht voor informatie en ondersteuning op het gebied van een gezonde, veilige ontwikkeling en een positieve opvoeding. De JGZ heeft hierdoor als enige partij in de gezondheidszorg en het sociaal domein vrijwel alle kinderen van 0 tot 18 jaar in Nederland in beeld en weet of ze gezond opgroeien. De GGD is in Zuid-Limburg verantwoordelijk voor de uitvoering van de JGZ voor kinderen van 4 tot 18 jaar. Envida, MeanderGroep en Zuyderland zijn verantwoordelijk voor de uitvoering voor de JGZ voor de leeftijdsgroep van 0 tot 4 jaar in respectievelijk de regio's Maastricht-

Heuvelland, Parkstad en Westelijke Mijnstreek. Tot nu kent gemeente Voerendaal twee opdrachtnemers voor JGZ, te weten MeanderGroep voor de doelgroep 0-4 jaar en de GGD Zuid Limburg voor de doelgroep 4-18 jaar. Dat gaat met ingang van 1 januari 2020 veranderen. Op 3 juli 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg, na een zorgvuldig en gedegen onderbouwd voorbereidingstraject van 1,5 jaar, besloten tot het inrichten van één nieuwe organisatie voor jeugdgezondheidszorg JGZ in Zuid-Limburg per 01-01-2020. Deze nieuwe JGZ-organisatie komt als een afzonderlijk programma binnen de GR GGD ZL.

\ Doel

Vanuit één JGZ organisatie wordt de basis gelegd om vanuit één doorgaande lijn de groep kinderen in de leeftijd van 0-18 jaar te benaderen. Dat sluit goed aan bij het wettelijk kader van de GGD als belangrijkste uitvoerder van taken uit deze wet alsook bij de ambitie en de voorkeur van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten. Hiermee wordt één jeugdgezondheidszorg organisatie gecreëerd die invulling kan geven aan de zorg aan jeugdigen van 0-18 jaar. Dit is ook geheel in lijn met de ontwikkelingen inzake de Trendbreuk in Zuid Limburg.

\ Argumenten

Er wordt al enige jaren een structurele oplossing voor de knelpunten in de huidige praktijk van de JGZ gezocht. Daarbij zoekt men hierbij naar de best passende werkwijze om bij te dragen aan de trendbreuk. Door de JGZ-organisaties in Zuid-Limburg (Envida, GGD Zuid Limburg, MeanderGroep en Zuyderland) is daarom in 2018 een verkenning uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een voorstel om te komen tot één organisatie voor JGZ in Zuid-Limburg. Hiermee is een duidelijke keuze gemaakt om de JGZ niet als onderdeel van de zorg te zien, maar te benaderen als publieke en preventieve functie die een belangrijke basis vormt voor de gezondheid van de Zuid-Limburgse jeugd. Daarbij zorgt de ambitie van de trendbreuk bij zowel de Zuid-Limburgse gemeenten alsook bij de JGZ-organisaties voor het besef dat een gestructureerde samenwerking van de JGZ-organisaties in Zuid-Limburg belangrijker is dan ooit.

De gemeenten (Algemeen Bestuur) hebben tijdens de ontwikkelperiode van afgelopen 1,5 jaar richtinggevende uitspraken gedaan over de nieuwe organisatie. Deze punten zijn hieronder opgesomd en gelden als uitgangspunt voor invulling van de nieuwe organisatie.

Ambities

1. Het realiseren van een trendbreuk op het gebied van gezondheid.
2. De groep gezonde kinderen in Zuid-Limburg groter te laten zijn dan die nu is.
3. 1 doorlopende lijn in JGZ die uitgevoerd wordt door 1 (nieuwe) organisatie.

Schaalgrootte

1. Eén JGZ kent de schaalgrootte van Zuid-Limburg, versnippering wordt tegengegaan.
2. In de praktijk is flexibiliteit in schaalgrootte (incl. maatwerk) nodig om optimaal te kunnen aansluiten bij de gemeentelijke structuren voor wat betreft jeugd, onderwijs en zorg.

Sturing en verantwoording

1. Er wordt een bestuurlijke stuurgroep ingericht die het traject tot één JGZ bestuurlijk aanstuurt (inrichtingsfase). De stuurgroep krijgt eveneens de opdracht om te komen tot een voorstel voor een passende governance voor de periode

- daarna.
2. Ambtelijke betrokkenheid moet voldoende geborgd zijn.
 3. JGZ wordt eenduidig aangestuurd door één leiding.

Juridisch

1. Voldoen aan de geldende wettelijke kaders en voorschriften.
2. Voldoen aan relevante andere regelgeving.

Bedrijfsvoering

1. Maximale ontschotting van financiën is uitgangspunt. Hierbij is één begroting en één budget voor JGZ de insteek.
2. Doel van het traject is omschreven als het op termijn vergroten van efficiency en kwaliteit.
3. Overdracht naar de nieuwe organisatie gebeurt vanuit het principe: bij gelijkblijvende taken blijft het budget gelijk.
4. De omvang van mogelijke extra frictiekosten wordt zoveel als mogelijk beperkt.

\ Kanttekeningen

In de concept zienswijze zijn de volgende elementen opgenomen:

- Door de samenvoeging van de 4 JGZ organisaties tot 1 organisatie verwachten wij een efficiëncyslag van de nieuw te vormen JGZ organisatie. Meerkosten dienen te worden opgevangen door de structurele besparingen naar aanleiding van deze efficiëncyslag.
- Er is sprake van een collectief opdrachtgeverschap van 16 Limburgse gemeenten. Er wordt toegewerkt naar collectieve afspraken maar gemeente Voerendaal pleit voor maatwerk daar waar gewenst.
- Onderhavige besluitvorming vindt plaats onder de voorwaarde dat geen discussie (op termijn) wordt gevoerd over de herijking van de verdeelsleutel.

Daarnaast is er sprake van eenmalige frictiekosten door de overgang van de JGZ organisaties naar GGD ZL. Er is nog geen besluit genomen over de dekking hiervan.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

De ontwikkeling van een organisatie voor de jeugdgezondheidszorg is in lijn met het vorige en aankomende regionaal gezondheidsbeleid. Deze ontwikkeling draagt bij aan de trendbreuk in de gezondheidsachterstanden in Zuid Limburg. Verder ligt de wettelijke basis van de jeugdgezondheidszorg in de Wet publieke gezondheid (WPG).

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financieel

In de begrotingswijziging wordt geregeld dat de huidige budgetten van de afzonderlijke JGZ-organisaties worden samengevoegd tot een begroting voor de nieuwe JGZ organisatie. Het betreft uitsluitend een samenvoeging van de reeds goedgekeurde begroting 2020 van de GGD Zuid Limburg (onderdeel JGZ) en het ingediende subsidieverzoek van MeanderGroep. Uitgangspunt hierbij is dat de taken in 2020 gelijk blijven en derhalve ook het budget (behoudens indexering) ongewijzigd is. De begrotingswijziging is feitelijk een technische samenvoeging van twee budgetten die jaarlijks voor deze taak zijn toegekend. Voor 2021 en verder zal de JGZ-organisatie een eigen begroting binnen het kader van de GR voorleggen conform de normale begrotingscyclus.

Juridisch en Organisatorisch

Voor de totstandkoming van één JGZ als onderdeel van de GR GGD ZL is juridisch sprake van een overgang van onderneming. Bij overgang van onderneming worden activiteiten overgedragen naar een andere organisatie. Wettelijk is bepaald dat bij een overgang van onderneming de rechten en verplichtingen van de medewerker die op grond van de arbeidsverhouding bestaan, van rechtswege mee overgaan naar de verkrijger. Dit betekent concreet dat de JGZ medewerkers van Envida, MeanderGroep en Zuyderland overgaan naar de GGD Zuid Limburg met behoud van hun rechten en plichten die zij nu hebben per 01-01-2020. De medewerkers behouden de voor de voor hen geldende CAO. Dit betekent dat er twee cao's van toepassing zijn voor de JGZ te weten de CAR UWO (per 01-01-2020 de cao gemeenten) en de cao Verpleging, Verzorging en Thuiszorg (VVT). Er wordt voor de lange termijn een harmonisatietraject gestart, dit loopt parallel met de inrichting van de nieuwe JGZ organisatie.

De arbeidsvoorwaarden van medewerkers zijn verankerd in de CAO. Onderdeel van de CAO is de keuze voor het pensioenfonds waar medewerkers pensioenrechten opbouwen. Medewerkers van de overdragende JGZ organisaties (Envida, MeanderGroep en Zuyderland) kennen de CAO van de VVT en zijn daarbij verplicht aangesloten bij het pensioenfonds PFZW. JGZ medewerkers van de GGD vallen per 1 januari 2020 in de CAO Gemeenten (nu nog CAR/UWO) en zijn verplicht aangesloten bij het pensioenfonds ABP. Het voeren van verschillende CAO's binnen de GR GGD is mogelijk. Het is echter wettelijk niet toegestaan om als organisatie bij verschillende pensioenfondsen aangesloten te zijn. Bij overgang van medewerkers vanuit Envida, MeanderGroep en Zuyderland naar de GGD ZL zijn medewerkers dus verplicht om over te stappen van PFZW naar het ABP.

Analyses hebben aangetoond dat bij een overstap naar het ABP het risico van pensioenbreuk groot is. Om risico's op het vlak van pensioenen te vermijden en de rechten van het over te nemen personeel te waarborgen, is de GGD Zuid Limburg voornemens de BV van Envida dan wel Zuyderland over te nemen en daarin alle medewerkers betrokken bij JGZ 0-4 op te nemen. De BV maakt volledig deel uit van het programma JGZ binnen de GR en past volledig binnen de bestuurlijk gemaakte afspraken. In de BV is alleen personeel (0-4 jaar) opgenomen en bevat geen andere activa. Alle overige zaken zoals budget etc. zijn rechtstreeks in het programma JGZ opgenomen. Een structurele oplossing kan worden gekozen bij het moment van harmonisatie van de rechtsposities. Dit zal in 2020 onderzocht worden. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de bijlage memo pensioen 1 JGZ overgang van onderneming.

\ Uitvoering

Het komen tot één begroting voor JGZ is een noodzakelijk onderdeel om te komen tot een nieuwe organisatie. De overige besluiten die in dit kader aan de orde zijn, betreffen bevoegdheden van het college. De nieuwe JGZ organisatie is per 1 januari 2020 een feit. Via de jaarrekening, begroting en andere rapportages van de GR GGD ZL wordt u periodiek geïnformeerd.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ Bijlagen

- Zienswijze 1jgz
- JGZ Overzicht per gemeente bijdrage 0-4 begrotingswijziging
- Inwonerbijdrage 4-18 begrotingswijziging 2020
- Begrotingswijziging 2020 één JGZ.
- Bijlage memo pensioen 1 JGZ overgang van onderneming

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 57051

Onderwerp: Begrotingswijziging 1 JGZ
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 12-12-2019
Nummer: 2019/7/11

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 57051;

Gelet op de Wet publieke gezondheid;

\ Besluit

- In te stemmen met de Zienswijze 1e begrotingswijziging 2020 inzake 1 JGZ van de GGD Zuid-Limburg;
- Geen wensen of bedenkingen in te brengen ten aanzien van de overname van de B.V. van Envida dan wel Zuyderland door de GGD ZL.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 12-12-2019

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben