

\ Raadsvoorstel

Zaak 57020

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1-1-2020

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 13-02-2020

Nummer: 2020/1/6

\ Samenvatting

De huidige GR Omnibuzz is per 11 mei 2016 in werking getreden. Een juridische werkgroep van de deelnemende gemeenten concludeerde in 2017 dat onderdelen van de regeling onvoldoende scherp waren geformuleerd en enkele juridisch-technische verbeterpunten konden worden aangebracht. Bovendien hebben zich recent enkele ontwikkelingen voorgedaan die aanpassing van de regeling noodzakelijk maken. Onder andere de herindeling van Nuth, Schinnen en Onderbanken tot Beekdaelen, de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 en de temporisering van de ambitie om het totale doelgroepenvervoer bij Omnibuzz onder te brengen. Een nieuwe juridische en wetstechnische toets heeft geresulteerd in de nu voorliggende concept (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

\ Conceptbesluit

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit.

\ Grondslag

- Wmo 2015
- Wet gemeenschappelijke regelingen

\ Aanleiding

In 2016 zijn de nog niet deelnemende gemeenten uit Limburg, behalve Mook en Middelaar, toegetreden tot de bestaande gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Daarom was een wijziging van de toenmalige gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Deze (gewijzigde) GR Omnibuzz is op 11 mei 2016 in werking getreden.

De totstandkoming van deze gewijzigde GR heeft onder een grote tijdsdruk moeten plaatsvinden omdat in mei 2016 met de aanbestedingsprocedure moest worden gestart en het vervoer per 10 december 2016 in heel Limburg operationeel moest zijn. Door deze tijdsdruk zijn een aantal onderdelen van de (gewijzigde) GR Omnibuzz onvoldoende scherp geformuleerd. Bovendien waren ook nog enkele juridisch-technische verbeterpunten aan te brengen. Daarom werd in het najaar van 2016 besloten de GR Omnibuzz op onderdelen aan te passen. Een werkgroep bestaande uit juridische mensen uit enkele gemeenten, onder leiding van een externe voorzitter, hebben, op verzoek van het toenmalige DB, medio 2017 een verbeterde versie van de (gewijzigde) GR Omnibuzz ontworpen.

In 2017 heeft het toenmalig DB besloten om deze wijzigingen pas na de gemeente-

raadsverkiezingen 2018 te laten vastleggen. Dit besluit heeft de gelegenheid geboden om ook nog enkele andere noodzakelijke aanpassingen mee te nemen.

\ Doel

Het doel is een juridisch correcte en een scherp geformuleerde Gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

\ Argumenten

Ten opzichte van de huidige GR Omnibuzz, in werking vanaf 11 mei 2016, zijn de volgende aanpassingen aangebracht:

1. De door de juridische werkgroep gemaakte versie is als uitgangspunt genomen, hierin zijn aanscherpingen en verduidelijkingen opgenomen;
2. Nieuwe (wetstechnische) ontwikkelingen zijn ingepast. Hierbij kan worden genoemd de herindeling van Nuth, Schinnen en Onderbanken tot Beekdaelen en de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020;
3. De temporisering van de ambitie tot integratie van het volledige doelgroepenvervoer bij Omnibuzz, is verwerkt. Dit naar aanleiding van de adviezen van de werkgroepen Jeugd, Leerlingenvervoer en Begeleiding en de besluitvorming hierover door DB en AB van Omnibuzz (vastgelegd in de brief van het DB aan het AB, d.d. 18 juli 2019).

In de door de werkgroep gemaakte versie van 2017 en de bijbehorende toelichting zijn de noodzakelijke/gewenste aanpassingen aangebracht. Zowel de door de werkgroep aangebrachte wijzigingen als de additionele aanpassingen zijn bijgehouden in een zogenaamde Matrix van Wijzigingen. De nieuwe versie is voorgelegd aan alle beleidsmedewerkers van de deelnemende gemeenten en de leden van de voormalige juridische werkgroep. Daar waar deze niet meer in dezelfde functie werkzaam zijn is de opvolger aangeschreven. Alle opmerkingen die zij hebben gemaakt ten aanzien van de nieuwe conceptversie zijn bijgehouden in een bestand Opmerkingen Gemeenten. De opmerkingen zijn, in overleg met juristen en ter zake deskundigen, van commentaar voorzien en verwerkt in de nieuwe versie. Daar waar dit niet mogelijk of wenselijk was, is in het bestand aangegeven waarom. Voor de verwerking van de gevolgen van de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is Capra gevraagd de aanpassingen te toetsen.

Het resultaat van bovenstaande procedure vindt u terug in de volgende documenten:

- "Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz"
- "Toelichting gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz" (onderdeel van de GR Omnibuzz)
- Matrix Wijzigingen GR Omnibuzz (bijlage)
- Opmerkingen Gemeenten Wijzigingen GR Omnibuzz (bijlage)
- Bedrijfsplan Omnibuzz (bijlage als toelichting)
- Actualisatie Bedrijfsplan Omnibuzz (bijlage als toelichting)

Na besluitvorming door het dagelijks bestuur op 18 september 2019 is deze gewijzigde GR Omnibuzz voorgelegd aan het algemeen bestuur. Het AB heeft op 9 oktober 2019 ingestemd met de voorgestelde wijzigingen en besloten de colleges van de deelnemende gemeenten hiervan op de hoogte te stellen.

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is een bevoegdheid van het college.

De raad dient hiervoor wel eerst toestemming te verlenen. Na verkregen toestemming van de raad neemt het college derhalve het definitieve wijzigingsbesluit.

\ Kanttekeningen

N.v.t.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

De verschillende vormen van doelgroepenvervoer betreffen wettelijke taken. Door het vormgeven van een GR op Limburgse schaal en dit publiekrechtelijk in te richten is een kwalitatief hoogstaande, effectieve en efficiënte vervoersvoorziening ontstaan die aansluiting vindt op andere vervoersvormen zoals het openbaar vervoer en de transformatie in de zorg. Hierbij kan ontschotting en bundeling van vervoerscapaciteit en een gezamenlijke uitvoering van vervoer gerealiseerd worden. Deze uitgangspunten sluiten aan bij het visiedocument 'de kracht van de gemeenschap' en het Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 'Van eigen kracht tot maatwerk'.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financiën

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten. De temporisering van de ambitie tot integratie van al het, onder wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten vallend, doelgroepenvervoer, heeft in de begroting 2019 al geleid tot een bijstelling van de meerjarenraming (onderdeel van de beheersmaatregelen). De voorgestelde wijzigingen hebben ook geen gevolgen voor de bedrijfsvoering van de organisatie Omnibuzz.

Juridische consequenties

Na besluitvorming door alle gemeenten zal Omnibuzz de gemeente Sittard-Geleen (plaats van vestiging Omnibuzz) verzoeken het besluit te laten publiceren in de Staatscourant.

\ Uitvoering

Communicatie

Dit betreft een besluitvormingstraject dat binnen 30 gemeenten moet worden doorlopen. Iedere gemeente maakt haar besluit kenbaar bij de organisatie Omnibuzz. Na besluitvorming door alle gemeenten zal Omnibuzz de gemeente Sittard-Geleen verzoeken het besluit te laten publiceren in de Staatscourant.

Planning

- 26 november 2019 behandeling in collegevergadering van B&W
- 30 januari 2020 behandeling in commissie Samenleving
- 13 februari 2020 behandeling in gemeenteraad

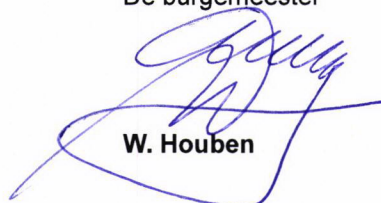
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris



H.H.M. Timmermans

De burgemeester



W. Houben

\ **Bijlagen** (allen digitaal beschikbaar en ter inzage)

- 0 - Begeleidende nota aanbidding wijziging GR d.d. 10 oktober 2019
- 1 - Concept wijzigingsbesluit GR Omnibuzz-def
- 2 - Toelichting gewijzigde GR Omnibuzz
- 3 - Matrix wijzigingen GR Omnibuzz
- 4 - Opmerkingen gemeenten wijziging GR
- 5 - Bedrijfsplan GR doelgroepenvervoer Limburg
- 6 - Voorstel actualiseren bedrijf

\ Concept Raadsbesluit

Zaak 57020

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1-1-2020
Openbaarheid: Openbaar
Datum Raad: 13-02-2020
Nummer: 2020/1/6

De raad van de gemeente Voerendaal;

Gezien het raadsvoorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Voerendaal met als zaaknummer 57020;

Gelet op de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

\ Besluit

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 13-02-2020

De griffier

De voorzitter

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

W. Houben