

\ Raadsvoorstel

Zaak 73643

Onderwerp:	Verordening vertrouwenscommissie herbenoeming burgemeester 2020 en klankbordgesprekken burgemeester
Openbaarheid:	Openbaar
Portefeuillehouder:	-
Datum Raad:	14 mei 2020
Nummer:	2020/2/13

\ Samenvatting

De heer Wil Houben is bij koninklijk besluit per 1 december 2014 benoemd tot burgemeester van de gemeente Voerendaal voor de tijd van zes jaar. Die periode loopt dus dit jaar op 30 november af. Burgemeester Houben heeft laten weten voor herbenoeming in aanmerking te willen komen. Het is dan aan de raad om, via de gouverneur, een aanbeveling over de herbenoeming van de burgemeester aan de minister te sturen. Die aanbeveling van de gemeenteraad wordt voorbereid door een vertrouwenscommissie. Met dit voorstel wordt de taak, samenstelling en werkwijze van de vertrouwenscommissie geregeld. Daarnaast wordt het aantal, de voorbereiding, de inhoud en het verslag geregeld van de functioneringsgesprekken die de werkgeverscommissie met de burgemeester houdt.

\ Conceptbesluit

Voorgesteld wordt om te besluiten:

- Tot vaststelling van de Verordening vertrouwenscommissie herbenoeming burgemeester Voerendaal 2020 en klankbordgesprekken burgemeester.
- De leden te benoemen van de vertrouwenscommissie herbenoeming burgemeester Voerendaal 2020.

\ Grondslag

De grondslag voor de vertrouwenscommissie is te vinden in artikel 61a van de Gemeentewet. Verder zijn de voorbeeldbepalingen over de herbenoeming van de burgemeester en de klankbordgesprekken met de burgemeester overgenomen uit de circulaire benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester van 29 september 2017 van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

\ Aanleiding

Op 30 november 2020 loopt de benoemingstermijn van burgemeester Houben af. De burgemeester heeft in het presidium van 3 maart 2020 aangegeven in aanmerking te willen komen voor herbenoeming. De commissaris van de Koning is ook op de hoogte dat de burgemeester dit wil en heeft uw raad dit laten weten in zijn brief van 31 maart 2020 (bijlage 2). Het is vervolgens aan de gemeenteraad om, via de commissaris van de Koning, een aanbeveling over de herbenoeming van de burgemeester aan de minister te sturen. De Gemeentewet bepaalt dat die aanbeveling van de gemeenteraad door een vertrouwenscommissie wordt voorbereid. Daartoe is een gemeentelijke verordening op de vertrouwenscommissie noodzakelijk.

Wat de functioneringsgesprekken met de burgemeester betreft, is formeel niets vastgelegd over het aantal, de voorbereiding, de inhoud en het verslag van de functioneringsgesprekken die de werkgeverscommissie met de burgemeester houdt. Om dit alsnog te regelen zijn de voorbeeldbepalingen van het ministerie uit de betreffende circulaire aan deze verordening toegevoegd.

\ Doel

Met dit voorstel wordt de taak, samenstelling en werkwijze van de vertrouwenscommissie voor de voorbereiding van de aanbeveling over de herbenoeming van de burgemeester in

een verordening geregeld. Daarnaast worden in de verordening het aantal, de voorbereiding, de inhoud en het verslag van de functioneringsgesprekken/klankbordgesprekken tussen werkgeverscommissie en de burgemeester vastgelegd.

\ Argumenten

Artikel 61a, vierde lid van de Gemeentewet schrijft voor dat de gemeenteraad uit haar midden een vertrouwenscommissie instelt. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft dit verder uitgewerkt in een circulaire en een handreiking waarin onder andere is ingaan op de procedure van de herbenoeming van de burgemeester.

\ Kanttekeningen

De gemeenteraad stuurt de aanbeveling tenminste vier maanden voor de eerste dag van de maand waarin de herbenoeming dient in te gaan aan de minister van BZK, door tussenkomst van de commissaris van de Koning (artikel 61a, tweede lid, van de Gemeentewet). Dat is dus vóór 1 augustus 2020.

Door de huidige situatie rond de coronacrisis en de nationale maatregelen wordt het fysiek samenkomen van de gemeenteraad en de vertrouwenscommissie bemoeilijkt. De noodwet *'Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies, gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba'* geldt niet voor de vertrouwenscommissie. Waardoor het niet mogelijk is dat de vertrouwenscommissie digitaal vergadert: de vertrouwenscommissie zal met inachtneming van de coronamaatregelen fysiek bij elkaar moeten komen om in beslotenheid te vergaderen. Maar ook besloten vergaderingen van de gemeenteraad vallen buiten de genoemde tijdelijke wet. De griffier zal het presidium voorstellen doen om daarin een weg te vinden zodat de raad fysiek bij elkaar komt om in beslotenheid te beraadslagen en te besluiten over de concept aanbeveling van de vertrouwenscommissie. Mocht het niet mogelijk zijn om de herbenoemingsprocedure goed te laten verlopen binnen de passende termijnen, dan heeft de commissaris van de Koning verzocht om dit graag zo spoedig mogelijk aan hem door te geven.

Al eerder is in de verordening op de werkgeverscommissie bepaald dat de werkgeverscommissie de functioneringsgesprekken met de burgemeester houdt. In de recentste circulaire van het ministerie wordt niet meer over functioneringsgesprekken gesproken, maar over klankbordgesprekken. Het ministerie geeft daarbij als uitleg dat de term functioneringsgesprek meer past in een hiërarchische werkrelatie en in die zin minder gelukkig is en een verkeerde indruk kan wekken van het bedoelde karakter van deze gesprekken tussen de raad en de burgemeester: de gemeenteraad bespreekt het functioneren van de burgemeester als de bestuurlijke partner van de burgemeester. Het ministerie gebruikt daarom de term klankbordgesprekken in plaats van de term functioneringsgesprekken. Omdat de voorbeeldbepalingen van het ministerie zijn overgenomen, wordt in de verordening daarom ook over klankbordgesprekken gesproken en niet meer over functioneringsgesprekken.

\ Relatie met programmabegroting en/of visiedocument

Niet van toepassing.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Op grond artikel 3.1.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt aan een raadslid dat lid is van een vertrouwenscommissie, voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage per maand verleend € 124,85. De burgemeester stelt daarvoor de duur van de activiteiten vast.

\ Uitvoering

Het verdere proces ziet er als volgt uit:

- * Als eerste vindt er een gesprek plaats tussen gemeenteraad en de commissaris van de Koning. Dat gesprek kan verschillende vormen aannemen. De commissaris van de Koning heeft in zijn brief van 31 maart 2020 aangegeven er de voorkeur aan te geven om eerst een gesprek te voeren met de voorzitter van de vertrouwenscommissie. Indien noodzakelijk kan vervolgens nog een overleg met de voltallige commissie plaatsvinden.
- * De vertrouwenscommissie vormt zich een oordeel over het functioneren van de burgemeester en bespreekt haar bevindingen met de burgemeester.
- * De vertrouwenscommissie sluit het proces af met een verslag van bevindingen aan de

gemeenteraad over de haar toevertrouwde werkzaamheden vergezeld van een onderbouwde conceptaanbeveling.

- * De commissaris van de Koning heeft in voornoemde brief aangegeven eraan te hechten het verslag van de vertrouwenscommissie te zijner tijd met de commissie te bespreken voordat de gemeenteraad de aanbeveling vaststelt.
- * Daarna beraadslaagt de gemeenteraad over de bevindingen van de vertrouwenscommissie en overlegt met de burgemeester over zijn gevoelens over diens functioneren voorafgaand aan de vaststelling van de aanbeveling. Dit vindt allemaal plaats met gesloten deuren.
- * De gemeenteraad stelt op basis daarvan de uiteindelijke aanbeveling vast met een schriftelijke geheime stemming in een besloten raadsvergadering. Ten aanzien van de beraadslagingen in de gemeenteraad over het verslag van de vertrouwenscommissie, en de stukken die door de gemeenteraad door tussenkomst van de commissaris van de Koning aan de minister van BZK worden gezonden, geldt een geheimhoudingsplicht (artikel 61c, tweede lid, van de Gemeentewet).
- * Tijdens een, bij voorkeur aansluitend aan de besloten raadsvergadering te houden, openbare raadsvergadering wordt vervolgens de aanbeveling openbaar gemaakt (artikel 61c, derde lid, van de Gemeentewet).
- * In een eventueel persbericht staat niet meer dan dat een aanbeveling tot (niet-) herbenoeming is vastgesteld. Het besluit tot vaststelling van de aanbeveling is in de besloten raadsvergadering al genomen. Het hoeft in het openbaar niet opnieuw te worden genomen. De stemverhouding is niet openbaar, alleen de aanbeveling zelf.
- * De gemeenteraad stuurt de aanbeveling tenminste vier maanden voor de eerste dag van de maand waarin de herbenoeming dient in te gaan aan de minister van BZK, door tussenkomst van de commissaris van de Koning (artikel 61a, tweede lid, van de Gemeentewet). Dat is in dit geval vóór 1 augustus 2020.
- * De minister van BZK volgt in zijn voordracht in beginsel de aanbeveling van de gemeenteraad, tenzij gronden ontleend aan het advies van de commissaris van de Koning, dan wel andere zwaarwegende gronden aanleiding tot afwijking geven (artikel 61a, vijfde lid, van de Gemeentewet).
- * De minister van BZK beslist over zijn voordracht aan de koning. Na ondertekening van het Koninklijk besluit door de koning en contrasignering door de minister van BZK is de herbenoeming definitief.
- * De laatste formele stap is het afnemen van de eed of verklaring en belofte door de commissaris van de Koning.

De raadsgriffier,

mr. drs. S.H.H.J. Dormans-Simons

\ Bijlagen

- Bijlage 1: Verordening vertrouwenscommissie herbenoeming burgemeester Voerendaal 2020 en klankbordgesprekken burgemeester
- Bijlage 2: Brief van de commissaris van de Koning van de provincie Limburg van 31 maart 2020 over Herbenoeming burgemeester Voerendaal