

\ Raadsvoorstel

Zaak 67402

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning Voerendaal 2020

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 14-05-2020

Nummer: 2020/2/9

\ Samenvatting

De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2020 geeft uitvoering aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) die op 1 januari 2015 is ingegaan.

In de afgelopen periode hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die het noodzakelijk maken om aanpassingen in de verordening door te voeren. Deze wijzigingen hebben betrekking op de wetswijziging abonnementstarief. En er is een kleine wijziging in de regeling tegemoetkoming medische meerkosten aangebracht. Deze aanpassingen zijn doorgevoerd in de voorliggende verordening.

\ Conceptbesluit

- de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2020 vast te stellen;
- de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2018 in te trekken.

\ Grondslag

Wettelijke grondslag

- Wmo 2015
- Wetsvoorstel abonnementstarief

\ Aanleiding

1. In april 2019 stemden de Tweede Kamer en Eerste Kamer in met het wetsvoorstel abonnementstarief. Deze wetswijziging is met ingang van 1-1-2020 ingegaan. Naar aanleiding daarvan zijn een aantal wijzigingen in de verordening aangebracht, tenzij de formulering in de huidige verordening al voldoet.
2. De formulering van artikel 24 'tegemoetkoming medische meerkosten' correspondeert niet volledig (is onvolledig) met de oorspronkelijke uitvoering/bedoeling van de regeling. Dit artikel is aangevuld, zodat de formulering en omschrijving in de verordening correspondeert met de tekst in de nadere regels en met de uitvoeringswijze van de regeling zoals hij sinds de start wordt uitgevoerd.

\ Doel

1. Door het vaststellen van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voerendaal 2020 wordt invulling gegeven aan het te voeren beleid van de gemeente Voerendaal inzake de Wmo 2015 zoals de wetgever dit bedoeld heeft.
2. Op deze wijze worden de kaders waarbinnen de wet wordt uitgevoerd inzichtelijk en transparant gemaakt voor onze burgers.

\ Argumenten

In verband met de invoering van het abonnementstarief moet iedere gemeente een aantal beleidskeuzes maken en deze vastleggen in de verordening Wmo. De te maken beleidskeuzes betreffen de volgende:

1. De keuze om wel / niet een eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen te vragen.
In de huidige situatie (verordening wmo 2018) is de keuze reeds gemaakt om alleen een eigen bijdrage te vragen voor een maatwerkvoorziening. In artikel 16 lid 1 staat dat er alleen een eigen bijdrage wordt gevraagd voor een maatwerkvoorziening. Dit wordt zo gehandhaafd.
2. Wel / niet kiezen om minimabeleid eigen bijdrage te (blijven) voeren, waarbij op basis van een inkomensgrens de bijdrage niet verschuldigd is.
Gemeenten kunnen bepaalde groepen uitsluiten van het abonnementstarief, buiten de groep die door de AMvB reeds is uitgesloten (de niet AOW-gerechtigde meerpersoonshuishoudens). In de huidige verordening (2018) is deze keuze reeds gemaakt: er worden geen extra groepen uitgesloten van de eigen bijdrage regeling. Dit wordt gehandhaafd.
3. Wel / niet kiezen voor een lager abonnementstarief voor alle cliënten van de Wmo dan het landelijk geldende tarief van €19,00 per maand.
Het tarief van € 19 geldt voor alle voorzieningen die onder het abonnementstarief vallen. Gemeenten kunnen het tarief ook lager vaststellen. In 2019 was dit € 17,50 per periode van 4 weken, in 2020 € 19 per maand. Op jaarbasis is dit nagenoeg gelijk (€ 227,50 / € 228,00). De gemeente Voerendaal wijkt niet af van de landelijke maximale eigen bijdrage.
4. Wel / niet kiezen om voor bepaalde maatwerkvoorzieningen en voor bepaalde algemene voorzieningen geen eigen bijdrage te vragen.
Een gemeente kan besluiten om voor bepaalde voorzieningen geen eigen bijdrage te vragen. Deze moeten dan expliciet in de verordening worden opgenomen. In de nieuwe verordening (2020) is opgenomen dat voor alle maatwerkvoorzieningen een eigen bijdrage opgevoerd wordt, zie artikel 16 lid 1. De uitzondering hierop is het CVV. Hier wordt een andere systematiek voor gehanteerd, zie artikel 16 lid 6. Deze situatie geldt overigens al sinds het begin van de Wmo in 2007. Ondanks dat dit nu expliciet in de verordening vermeld dient te worden is dit in de praktijk geen wijziging. De huidige praktijk/uitvoering is dus niet gewijzigd, maar in de verordening wordt de uitzondering voor het CVV toegevoegd.
5. Er wel / niet voor kiezen dat bij een woningaanpassing voor een minderjarige, de ouder bijdrageplicht is.
Een gemeente heeft de keuze bij een woningaanpassing voor een minderjarige wel/geen eigen bijdrage te vragen aan de ouder(s). In de huidige verordening is opgenomen dat er wel een eigen bijdrage gevraagd wordt bij een woningaanpassing

voor een minderjarige. Dit is altijd het geval geweest sinds het begin van de Wmo. Dit uitgangspunt wordt gehandhaafd.

6. Bepalen voor welke algemene voorzieningen een eigen bijdrage van toepassing is, en daarbij tevens bepalen bij welke algemene voorzieningen sprake is van een duurzame hulpverleningsrelatie.

Omdat in onze huidige verordening algemene voorzieningen zijn uitgesloten van de eigen bijdrage plicht, en geadviseerd wordt om dit te handhaven, behoeft dit punt geen verdere toelichting.

7. Wel / niet kiezen om het collectief vervoer in de verordening uit te zonderen van het abonnementstarief.

Het Rijk heeft de mogelijkheid om deze voorziening uit te zonderen via een AMvB mogelijk gemaakt. Indien een gemeente (een deel van het) collectief vervoer uitzondert van het abonnementstarief, kan een aparte bijdrage per rit worden gevraagd (zoals veel gemeenten op dit moment ook al doen). De wetgever geeft de beleidsmatige overweging mee dat het wenselijk is dat gemeenten onderscheid maken tussen vervoer met een structureel karakter (zoals naar de dagbesteding) of met een incidenteel karakter (zoals ritten die cliënten zelf maken met bijvoorbeeld een regiotaxi). Voor collectief vervoer met een structureel karakter is het wenselijk dat deze onder het abonnementstarief gebracht wordt of wordt vrijgesteld van een bijdrage. Voor het incidenteel vervoer (CVV) is het aan de gemeente om de keuze te maken of dit vervoer onder het abonnementstarief gebracht wordt of dat een andere bijdrage gevraagd wordt. Bij collectief vervoer gaat het overigens niet om (mobiliteits-) hulpmiddelen zoals een aangepaste fiets of een scootmobiel.

a. Indien collectief vervoer een maatwerkvoorziening betreft, dienen gemeenten in hun verordening aan te geven welke bijdrage hiervoor gevraagd wordt. Indien gemeenten hier niets over regelen, valt collectief vervoer automatisch onder het abonnementstarief.

b. Indien collectief vervoer een algemene voorziening betreft, dienen gemeenten in hun verordening aan te geven welke bijdrage hiervoor gevraagd wordt. Als gemeenten de voorziening onder het abonnementstarief willen brengen, dient dit in de verordening aangegeven te worden.

Hiervoor heeft een inventarisatie plaatsgevonden bij de Omnibuzz-gemeenten. Ambtelijk geven alle gemeenten aan voorstander te zijn om het CVV uit te sluiten van het abonnementstarief. Het collectief vervoer wordt daarom uitgezonderd van het abonnementstarief. Hier wordt een andere bijdrage voor gevraagd, vergelijkbaar met de kosten die gemoeid zijn met het 'gewone' openbaar vervoer, zie artikel 16 lid 6. Op basis van de hierboven genoemde beleidskeuzes is de Wmo-verordening aangepast (of ongewijzigd gelaten). Omdat bij de aanpassing van de verordening in 2018 hier al voor een deel rekening mee is gehouden, zijn de aanpassingen niet grootschalig.

\ Kanttekeningen

De beleidskeuzes onder punten 1 t/m 5 moeten, net als in vorige jaren, jaarlijks aan het CAK worden doorgegeven, ook als sprake is van ongewijzigd beleid. De beleidskeuzes moesten uiterlijk 30 november voorafgaand aan het betreffende kalenderjaar worden aangeleverd, zodat het CAK-wijzigingen tijdig kan implementeren. Wijzigingen van deze beleidspunten kunnen niet met terugwerkende kracht worden doorgevoerd. Dat betekent dat de keuzes doorgegeven zijn alvorens besluitvorming door het college en de raad heeft plaats gevonden.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Uitvoering van de Wmo is een wettelijke taak.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financieel

2019 was een overgangsjaar vooruitlopend op het abonnementstarief dat per 1-1-2020 definitief van kracht is gegaan. Tot en met 2018 was de eigen bijdrage inkomensafhankelijk. Het abonnementstarief houdt in dat iedereen ongeacht het inkomen, en ongeacht het aantal voorzieningen, dezelfde eigen bijdrage betaalt (€ 19/maand). Deze wetswijziging heeft een mogelijke aanzuigende werking. Mensen die in 2018 (en eerder) van een Wmo-aanvraag afzagen i.v.m. de hoge eigen bijdrage-lasten zouden vanaf 2019 mogelijk wel een aanvraag kunnen doen (gelet op de geringe eigen bijdrage). In 2019 hebben we een stijging van 21% in het aantal aanvragen t.o.v. 2018 gezien. De toename is met name te zien bij Hulp bij huishouden en de woningaanpassingen. Of dit 1-op-1 gerelateerd kan worden aan het abonnementstarief kan niet met zekerheid worden geconcludeerd. Andere factoren zoals vergrijzing en langer thuis blijven wonen spelen mogelijk ook een rol. De inkomsten eigen bijdragen Wmo bedroegen in 2018 ongeveer € 14.000 per maand, in 2019 is dit nog slechts € 5.500 per maand (bron: CAK-monitor).

Juridisch

De aanpassingen vloeien voort uit de wetswijziging abonnementstarief.

Organisatorisch

Alle gevolgen van de wetswijzigingen voor de uitvoering zijn ruim op tijd in het systeem doorgevoerd en gecommuniceerd aan het CAK.

\ Uitvoering

Communicatie

Het CAK heeft haar cliënten geïnformeerd over de wijzigingen.

Planning

Na besluitvorming door uw raad op 9 april vindt publicatie plaats.

Maatschappelijk platform Voerendaal

Het maatschappelijk platform is geïnformeerd over de nieuwe verordening en in de gelegenheid gesteld om een advies te geven aan college en raad. Het positieve (concept)advies is als bijlage bij de stukken gevoegd. Door de korte adviestermin die het maatschappelijk platform heeft gehad, lukte het niet om op tijd een ondertekende versie aan te leveren.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

C.J.H.M. Janssen

W. Houben

\ Bijlagen

- 1. Verordening maatschappelijke ondersteuning Voerendaal 2020**
- 2. Conceptadvies Verordening Wmo 2020 (maatschappelijk platform)**