

\ Raadsvoorstel

Zaak 64896

Onderwerp: Aanbesteding accountantscontrole 2020-2023

Openbaarheid: Openbaar; **op bijlagen 3, 4 en 5 rust geheimhouding**

Portefeuillehouder: Wethouder Braun

Datum Raad: 14-05-2020

Nummer: 2020/2/14

\ Samenvatting

In het kader van de gedachte van de functionele integratie is in het voorjaar van 2019 een gezamenlijke aanbesteding voor de wettelijke accountant gestart. Door de aanbestedingscommissie accountant, waarin o.a. beide portefeuillehouders financiën, een vertegenwoordiging van beide auditcommissies en beide griffiers zitting hebben, is vervolgens een bestek opgesteld. Op basis van dit bestek is de aanbesteding, die een geschatte opdrachtwaarde heeft van tenminste € 240.000 voor 4 boekjaren voor beide gemeenten, via Tendered Europees op 7 oktober 2019 opengesteld voor inschrijving. De gemeente Simpelveld treedt bij deze aanbesteding op als penvoerende gemeente.

Op deze aanbesteding hebben tijdig, d.w.z. voor dinsdag 10 december j.l., vóór 12:00 uur, 2 partijen ingeschreven, te weten Q Concepts Accountancy B.V. en RSM Netherlands Accountants N.V.. De offerte van Q Concepts Accountancy B.V. is ongeldig verklaard omdat deze qua offerteomvang niet voldeed aan de eisen zoals die waren opgenomen in het bestek. De offerte van RSM Netherlands Accountants N.V. is inhoudelijk beoordeeld. Deze offerte heeft van de aanbestedingscommissie een hogere waardering ontvangen dan 36 gewogen gemiddelde punten (namelijk 44,45 punten) en daardoor voldoet aan de minimale bestekvereisten. Na deze vaststelling is de digitale prijskluis geopend en is het controlebudget van € 45.695 van RSM Netherlands Accountants N.V. zichtbaar geworden.

De uiteindelijk gewogen gemiddelde waardering (inclusief de prijs) van RSM Netherlands Accountants N.V. bedraagt 84,45 punten. Daarmee is RSM Netherlands Accountants N.V. de winnaar van deze aanbesteding en wordt door de gezamenlijke aanbestedingscommissie accountant voorgesteld om RSM Netherlands Accountants N.V. te benoemen als controlerend accountant voor de gemeente Simpelveld en Voerendaal. Omdat een accountant de afzonderlijke accountant van elk van de 2 gemeenteraden is, dienen beide gemeenteraden op 9 april a.s. afzonderlijk in te stemmen met het besluit tot benoeming van RSM Netherlands Accountants N.V.. Er worden 2 afzonderlijke contracten afgesloten met RSM Netherlands Accountants N.V. De gemeente Simpelveld treedt bij deze aanbesteding op als aanbestedende dienst/penvoerder en voert op basis van de door beide gemeenteraden genomen besluiten de administratieve handelingen uit om te komen tot een definitieve gunning.

\ Conceptbesluit

1. Het bekrachtigen van de door het College van Burgemeester en Wethouders opgelegde geheimhouding op de bijlagen 3, 4 en 5 bij dit raadsvoorstel tot aan het moment van de definitieve gunning door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Simpelveld;

2. De wettelijke accountantscontrole voor de boekjaren 2020 tot en met 2023, conform het advies van de aanbestedingscommissie accountant, voorlopig te gunnen aan RSM Netherlands Accountants N.V.;
3. Het jaarlijkse controlebudget van de accountant te verhogen tot afgerond € 46.000 als gevolg van de aanbesteding;
4. Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Simpelveld te mandateren om de opdracht na afloop van de alcateltermijn definitief te gunnen aan RSM Netherlands Accountants N.V. mits in de alcateltermijn geen kort geding aanhangig wordt gemaakt tegen de voorlopige gunning.

\ Grondslag

Gelet op artikel 212 gemeentewet, Aanbestedingswet 2012 en nota inkoop en aanbestedingsbeleid 2015 gemeente Voerendaal.

\ Aanleiding

In het kader van de functionele integratie is in het voorjaar van 2019 een gezamenlijke aanbesteding voor de wettelijke accountant gestart. Aan het einde van het boekjaar 2019 liepen voor beide gemeenten de lopende contracten met RSM Netherlands Accountants N.V. af.

Gezien de verwachte opdrachtwaarde voor beide van een 4-jarig contract (circa € 240.000) is deze dienst Europees en (verplicht) digitaal aanbesteed. De gunning van deze aanbesteding vindt plaats op basis van het beste prijs-kwaliteitscriterium.

\ Doel

De inhuur van een accountant voor de boekjaren 2020 t/m 2023 conform artikel 212 gemeentewet, Aanbestedingswet 2012 en nota inkoop en aanbestedingsbeleid 2015 gemeente Voerendaal.

\ Argumenten

Op deze aanbesteding hebben tijdig, d.w.z. voor dinsdag 10 december jl., vóór 12:00 uur, 2 partijen ingeschreven, te weten Q Concepts Accountancy B.V. en RSM Netherlands Accountants N.V.. De offerte van Q Concepts Accountancy B.V. is ongeldig verklaard omdat deze qua offerteomvang niet voldeed aan de eisen zoals die waren opgenomen in het bestek.

De aanbestedingscommissie heeft vervolgens de offerte van RSM Netherlands Accountants N.V. beoordeeld en is tot de conclusie gekomen dat deze offerte een hogere waardering heeft dan 36 gewogen gemiddelde punten (namelijk 44,45 punten) en daardoor voldoet aan de minimale bestekvereisten. Na deze vaststelling is de digitale prijskluis geopend en is het controlebudget van € 45.695 van RSM Netherlands Accountants N.V. zichtbaar geworden.

In bijgevoegde tabel zijn de punten inclusief motivatie opgenomen die de leden met stemrecht van de aanbestedingscommissie hebben toegekend aan de offerte van RSM Netherlands Accountants N.V.. De leden met stemrecht van de aanbestedingscommissie accountant (allen afkomstig uit de auditcommissies van beide gemeente, van elke gemeente 3) hebben rapportcijfer toegekend aan de diverse criteria en de toegekende cijfers vervolgens procentueel vermenigvuldigd met het maximaal te behalen puntenaantal per onderdeel. Conform het bestek zijn daarvan de gemiddelden genomen die afgerond zijn op 2 decimalen.

Bekrachten geheimhouding

De Aanbestedingswet verzet zich in bepaalde situaties tegen openbaarmaking van informatie, omdat eerlijke mededinging vereist dat inschrijvers niet op de hoogte geraken van het marktgedrag van hun concurrenten. De Aanbestedingswet kent een eigen openbaarheidsregeling van verstrekte informatie. De Aanbestedingswet bevat twee artikelen over openbaarheid van verstrekte informatie. Een algemeen artikel, dat te allen tijde geldt zowel tijdens als na afloop van de aanbestedingsprocedure (bijvoorbeeld het verbod tot geen inzage bieden in (de uitwerking van) het plan van aanpak of de presentatie van de winnende inschrijving. Uit het plan van aanpak en de presentatie kan immers niet herleid worden hoe de score tot stand is gekomen). Daarnaast bevat de Aanbestedingswet een bijzonder openbaarmakingsartikel dat bepaalt dat bepaalde gegevens over de gunningsbeslissing (bijvoorbeeld de interne beoordelingen en evaluaties van de beoordelingscommissie) niet bekend mogen worden gemaakt. Artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 bepaalt dat een aanbestedende dienst vertrouwelijke informatie die hem door een ondernemer is verstrekt niet openbaar mag maken. Ook mogen bepaalde gegevens betreffende de gunning niet openbaar gemaakt worden (artikel 2.138):

- als dit de toepassing van de wet in de weg zou staan;
- als dit in strijd zou zijn met het openbaar belang;
- als rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zouden kunnen worden geschaad of;
- als dit afbreuk zou kunnen doen aan de eerlijke mededinging.

Artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 gaat, als *lex specialis*, voor op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Aanbestedingswet 2012 verzet zich overigens niet tegen toepassing van de Wob voor gevallen waarin de Aanbestedingswet 2012 niet voorziet.

Het voorgaande betekent dus in ieder geval dat offertes, prijzen/tarieven, de interne beoordeling niet voor een ieder openbaar mag worden gemaakt. Omdat deze aspecten in bijlagen bij het raadsvoorstel zijn opgenomen is daarop door het college geheimhouding opgelegd op grond van artikel 25, lid 2 van de Gemeentewet. De vertrouwelijkheid o.b.v. de Aanbestedingswet komt echter niet terug als grondslag voor geheimhouding in de gemeentewet. Op basis van de aard van de gegevens dient de vertrouwelijk in de Aanbestedingswet vertaald te worden naar de juiste grondslag voor geheimhouding welke gevormd wordt door artikel 10, lid 1 onder c van de Wob: “bedrijfs- en fabricagegegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld (voor de door inschrijvers overgelegde documenten) c.q. artikel 10, lid 2 onder g van de Wob: “voorkomen onevenredige bevoordeling van derden” (voor zover het eigen gegevens betreft zoals beoordelingsmatrix, omdat bij openbaarmaking van die gegevens deze door concurrenten gebruikt kunnen worden in toekomstige aanbestedingsprocedures). Nadat het college de geheime documenten aan de raad heeft verstrekt, moet de raad die geheimhouding in haar eerstvolgende vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, bekrachten (artikel 25, lid 3 Gemeentewet).

\ Kanttekeningen

-

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

In het kader van de functionele integratie van de ambtelijke organisaties van de gemeenten Simpelveld en Voerendaal is dit gezamenlijke aanbestedingstraject op voordracht van de beide gemeenteraden opgestart. De belangen van beide gemeenten zijn behartigd door de vorming van 1 gezamenlijke aanbestedingscommissie die de gezamenlijke aanbesteding heeft uitgevoerd.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Het geoffreerde budget voor het uitvoeren van de wettelijke accountantscontrole voor de boekjaren 2020 tot en met 2023 bedraagt meer dan het opgenomen budget in de begroting. Momenteel is in de begroting 2020 en de meerjarenraming 2021 tot en met 2023 een structureel budget van € 31.000 opgenomen voor kosten accountant. Middels het raadsvoorstel wordt het jaarlijkse budget in de begroting verhoogd tot afgerond € 46.000. Het kleine surplus in het opgehoogde budget wordt ingezet om extra externe kosten van de accountantscontrole, zoals de kosten van standaardbankverklaringen en advocatenbrieven te kunnen bekostigen.

RSM Netherlands Accountants N.V. geeft aan dat door de toenemen wet- en regelgevingsdruk (zoals de specifieke risicobenadering bij de SiSa, de vernieuwing van het BBV, de gewijzigde vorm van rapporteren alsook de aanstaande rechtmatigheidsverantwoording) en de omvang van de werkzaamheden die o.a. uitgevoerd dienen te worden in het sociaal domein een hogere controlefee noodzakelijk is om de controle op een juiste manier te kunnen uitvoeren.

\ Uitvoering

Communicatie

Nadat beide gemeenteraden het besluit tot voorlopige gunning aan RSM Netherlands Accountants N.V. hebben genomen, worden beide meedingende accountantskantoren via Tendersnet (is een elektronisch aanbestedingsplatform) ingelicht over de voorlopige gunning. Vervolgens begint de zogenaamde Alcateltermijn van 20 kalenderdagen, waarin partijen een kort geding aanhangig kunnen maken tegen de voorlopige gunning. Mocht een partij gebruik maken van dit recht, dan wordt de definitieve gunning opgeschort totdat uitspraak gedaan is. Beide gemeenteraden zullen vervolgens via de griffie geïnformeerd worden over de stand van zaken aangaande een mogelijk aangespannen kort geding.

Mocht geen partij gebruik maken van dit recht, dan zal het college van burgemeester en wethouders van de aanbestedende dienst gemeente Simpelveld (penvoerder), conform de in het raadsvoorstel opgenomen mandatering de definitieve gunning aan RSM Netherlands Accountants N.V. uitvoeren.

Evaluatie

Na afronding van de controles over het boekjaar 2020 zal een formele tussentijdse evaluatie plaatsvinden naar het functioneren van de accountant.

Vervolg / planning

Op 9 april 2020 nemen beide gemeenten een besluit over de voorlopige gunning. Na dit besluit zal in week 16 of 17 een verificatiegesprek plaatsvinden met RSM Netherlands Accountants N.V. waarin de opdracht wordt doorgenomen. De Alcateltermijn start op 10 april en duurt tot en met 30 april a.s. Na afloop van de Alcateltermijn zal het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Simpelveld de definitieve gunning uitvoeren. Iedere gemeente zal afzonderlijk een contract met ingangsdatum 1 juli 2020 ondertekenen met RSM Netherlands Accountants N.V.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

C.J.H.M. Janssen

W. Houben

\ Bijlagen

Bijlage 1 Proces verbaal van aanbesteding accountant 2020-2023

Bijlage 2 Bestek EU aanbesteding accountant SV 2020 20223

Bijlage 3 Beoordelingstabel aanbesteding accountant 2020-2023 (**GEHEIM**)

Bijlage 4 Offerte RSM Netherlands Accountants N.V. (**GEHEIM**)

Bijlage 5 Inschrijfformulier RSM Netherlands Accountants NV (**GEHEIM**)