

\ **Raadsvoorstel**

Zaak 74664

Onderwerp: In te stemmen met de wijziging GR Het Gegevenshuis

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Burgemeester Houben

Datum Raad: 04-06-2020

Nummer:

\ **Samenvatting**

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Per die datum vallen ambtenaren onder het 'normale' private arbeidsrecht. Met ingang van die datum treedt ook de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties in de plaats van de CAR-UWO. Daarnaast dient Het Gegevenshuis als gemeenschappelijke regeling zelf haar lokale rechtspositie vast te stellen.

Samenwerkingsverbanden, zoals Het Gegevenshuis vallen in principe niet onder de scope van de VNG en onderhandelen dus feitelijk niet mee over de cao. Men moet echt lid zijn van een vereniging die namens de organisatie een cao afsluit. De VNG heeft daarom besloten om een aparte werkgeversvereniging op te richten voor gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten) met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de cao Gemeenten. Deze aparte cao heet de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Om de deelname van Het Gegevenshuis aan bovengenoemde werkgeversvereniging mogelijk te maken is wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig.

Dit voorstel handelt over de voorgenomen aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van Het Gegevenshuis aan de consequenties van de Wnra. Artikel 6 en artikel 13 behoeven aanpassing. De raad moet vooraf toestemmen in de aanpassing. Daarnaast kan de raad wensen en bedenkingen uiten richting het Algemeen Bestuur van het Gegevenshuis inzake deelneming aan de nieuwe werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Aan de raad wordt voorgesteld geen wensen en bedenkingen te uiten.

\ **Conceptbesluit**

- Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor de voorgenomen toevoeging van een lid 4 aan artikel 6 van de Gemeenschappelijke Regeling Het Gegevenshuis luidende: "Het Algemeen Bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelname daaraan, indien dat in het bijzonder aangewezen wordt geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang in het algemeen en het belang van Het Gegevenshuis in het bijzonder."

- Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor de voorgenomen vervanging van het huidige artikel 13 van de Gemeenschappelijke Regeling Het Gegevenshuis door: "Voor het personeel van Het Gegevenshuis is de cao gemeentelijke samenwerkingsverbanden van toepassing. Aanvullende rechtspositionele zaken worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur in het 'Personeelshandboek Het Gegevenshuis'".
- Geen wensen en bedenkingen te uiten richting het Algemeen Bestuur van Het Gegevenshuis inzake deelneming aan de nieuwe werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

\ Grondslag

Artikel 1 en artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen.

\ Aanleiding

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Per die datum vallen ambtenaren onder het 'normale' private arbeidsrecht. Met ingang van die datum treedt ook de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties in de plaats van de CAR-UWO. Daarnaast dient Het Gegevenshuis als gemeenschappelijke regeling zelf haar lokale rechtspositie vast te stellen.

Achtergrond:

Samenwerkingsverbanden, zoals Het Gegevenshuis vallen in principe niet onder de scope van de VNG en onderhandelen dus feitelijk niet mee over de cao. De aansluitingsovereenkomst waartoe veel samenwerkingsverbanden (ook Het Gegevenshuis) met de VNG hebben besloten, is juridisch niet voldoende om bindendheid van de cao te bewerkstelligen. Men moet echt lid zijn van een vereniging die namens de organisatie een cao afsluit. De VNG heeft daarom besloten om een aparte werkgeversvereniging op te richten voor gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten) met als doel om in een aparte cao dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de cao Gemeenten. Deze aparte cao heet de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

De belangrijkste voordelen van een aparte werkgeversvereniging en een eigen cao zijn:

- directe binding van organisatie én medewerkers aan de cao door lidmaatschap;
- de cao voor-niet gemeenten werkt direct. Niet-gemeenten hoeven de cao niet meer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling;
- volledig stemrecht voor niet-gemeenten door het lidmaatschap.

In praktische zin betekent het oprichten van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten dat de aansluitingsovereenkomst door de VNG is opgezegd en niet-gemeenten zich kunnen aanmelden voor deelneming aan de nieuwe werkgeversvereniging.

Voor gemeenschappelijke regelingen is het echter niet zo eenvoudig om deel te nemen aan een vereniging. Artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt:

- 1) Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
- 2) Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling van Het Gegevenshuis staan in artikel 6 de bevoegdheden van het Algemeen Bestuur benoemd. Hierin wordt uitsluitend verwezen naar de Wet en de Regeling. In de regeling is echter niets geregeld m.b.t. deelneming aan verenigingen. Wel is in artikel 32 van de Regeling bepaald dat in alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet het Algemeen Bestuur beslist, zoveel mogelijk analoog aan of in de geest van de bepalingen van de Gemeentewet, de Wet en de Regeling.

\ Doel

Juridische regulering van deelname van de GR aan verenigingen, stichtingen ca en mogelijk maken dat de GR Het Gegevenshuis lid kan worden van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

\ Argumenten

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Om de deelneming aan de werkgeversvereniging van de VNG mogelijk te maken, is allereerst een aanpassing van de GR noodzakelijk. Alvorens de GR definitief kan worden gewijzigd moet de raad toestemming geven voor wijziging van de GR. Er wordt voorgesteld om in artikel 6 van de regeling een tekstuele aanpassing door te voeren die het mogelijk maakt om deel te nemen aan meerdere vormen van andere rechtspersoonlijkheid bezittende lichamen. Hiermee sluit de regeling beter aan op de Wet.

Huidige tekst artikel 6:

Artikel 6 Het Algemeen Bestuur

1. Het Algemeen Bestuur bestaat uit de door de deelnemers A en deelnemers B afgevaardigde personen.
2. Iedere deelnemer vaardigt één persoon af in het Algemeen Bestuur.
3. De bevoegdheden van het Algemeen Bestuur volgen uit de Wet of de Regeling.

Voorgesteld wordt om sub 4 toe te voegen aan artikel 6 van de regeling luidende:
 “4. Het Algemeen Bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelname daaraan, indien dat in het bijzonder aangewezen wordt geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang in het algemeen en het belang van Het Gegevenshuis in het bijzonder.”

Verder wordt voorgesteld om artikel 13 van de regeling aan te passen. In de huidige gemeenschappelijke regeling Het Gegevenshuis is in dit artikel bepaald dat het personeel de rechtspositie van de gemeente Heerlen volgt, tenzij daarvan wordt afgeweken.

Huidige tekst artikel 13:

Artikel 13 Rechtspositie

1. Op het personeel van het openbaar lichaam "Het Gegevenshuis" zijn de rechtspositie en de overige arbeidsvoorwaarden, geldend voor het personeel van de Gemeente Heerlen, van toepassing.
2. Het Dagelijks Bestuur kan, gehoord een vertegenwoordiging van het personeel, besluiten om van het bepaalde in het vorige lid af te wijken.

De huidige CAR-UWO maakt plaats voor de cao SGO. Lokale regelingen kunnen nog worden vastgesteld in een personeelshandboek. Voor samenwerkingsverbanden geldt een aparte procedure en lokale regelingen dienen door het samenwerkingsverband zelf te worden vastgesteld. Daarmee is de huidige tekst in de gemeenschappelijke regeling niet meer in overeenstemming met het wettelijk regime en dient deze te worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de huidige tekst van artikel 13 van de regeling te vervangen door:
"Voor het personeel van Het Gegevenshuis is de cao gemeentelijke samenwerkingsverbanden van toepassing. Aanvullende rechtspositionele zaken worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur in het 'Personeelshandboek Het Gegevenshuis'. Aan de raad wordt voorgesteld toestemming te verlenen voor vorengenoemde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling Het Gegevenshuis.

Deelneming werkgeversvereniging

Voorafgaand aan de deelneming aan de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties moet het Algemeen Bestuur van de GR de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om hun 'wensen en bedenkingen' te uiten met betrekking tot de deelneming aan de werkgeversvereniging. Aan de raad wordt voorgesteld wordt geen wensen en bedenkingen te uiten richting het Algemeen Bestuur van het Gegevenshuis inzake deelneming aan de nieuwe werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

\ Kanttekeningen

-

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

-

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

-

\ Uitvoering

Na de raadsbehandeling, waarin de raad toestemming geeft om de GR te wijzigen, zal het college van burgemeester en wethouders definitief een besluit dienen te nemen over instemming met wijziging van de GR.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

C.J.H.M. Janssen

W. Houben

\ Bijlagen

- 2. Wijziging GR i.v.m. invoering Wnra (digitaal beschikbaar)
- GR - april 2020, versie 2.0 (digitaal beschikbaar)
- Gemeente Voerendaal – GR (digitaal beschikbaar)