\ gemeente
voerendaal

Raadhuisplein 1
6367 ED Voerendaal
Postbus 23000
6367 ZG Voerendaal

T 045 - 575 33 99
F 045 - 575 11 95
E info@voerendaal.nl
W voerendaal.nl

\ Raadsvoorstel

Zaak 74365

Onderwerp:	Ontwerpbegroting 2021 GR Reinigingsdiensten Rd4
Openbaarheid:	Openbaar
Portefeuillehouder:	Wethouder Verbraak
Datum Raad:	04-06-2020
Nummer:	2020/3/12

\ Samenvatting
Op grond van artikel 24 van de Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdiensten Rd4 inzake de afvalinzameling kan de raad zijn gevoelen met betrekking tot de ontwerpbegroting doen blijken. De Rd4-begroting 2021 ligt momenteel in concept voor. De begroting 2021 van Rd4 is een beleidsarme begroting die met name gekenmerkt wordt door (beperkte) kostenstijgingen. Die maken een hogere bijdrage van de deelnemers noodzakelijk. Voor Voerendaal stijgen de kosten van het Basispakket ten opzichte van de Begroting 2020 met € 28.704 tot € 1.035.219, oftewel een stijging met 2,9 %. De kostenstijgingen worden met name veroorzaakt door externe factoren, die door RD4 (vrijwel) niet beïnvloedbaar zijn.
In 2020 stelt Rd4, in samenspraak met de gemeenten, een nieuw strategisch meerjarenplan op voor de jaren 2021-2025.

\ Conceptbesluit
- Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2021 van de Reinigingsdiensten Rd4;
- Geen zienswijze inzake de ontwerpbegroting 2021 van de Reinigingsdiensten Rd4 bij het Algemeen Bestuur de Reinigingsdiensten Rd4 in te dienen.

\ Grondslag
Wet milieubeheer (Wm), Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), Besluit Begroting & Verantwoording provincies en gemeenten (BVV).

\ Aanleiding
Op grond van artikel 24 van de Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdiensten Rd4 inzake de afvalinzameling kan de raad zijn gevoelen met betrekking tot de ontwerp-begroting doen blijken. De Rd4-begroting 2021 ligt momenteel voor.

\ Doel
Binnen de Gemeenschappelijke Regeling (GR) wordt jaarlijks een sluitende begroting met als uitkomst een zogenaamd 0-resultaat opgesteld, omdat Rd4 tegen kostprijzen werkt en geen winstdoelstelling kent. Begroten is omgaan met onzekerheden. De Rd4-begrotingen zijn zo realistisch mogelijk opgesteld. Dit om te voorkomen dat gemeenten achteraf nog moeten bijbetalen met niet gecalculeerde middelen.
Meevallers binnen de Rd4 exploitatie ontvangen de gemeenten uiteraard als overschotten via de jaarlijkse jaarrekening retour.
De opzet van de begroting vindt plaats aan de hand van de voorschriften Besluit Begroting & Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
Het werkproces voor de opbouw van deze begroting is net zo ingezet als voorafgaande jaren. De door de Rd4 aangeleverde gegevens zijn besproken met de (ambtelijke)

Financiële en Beleidscommissie.

\ Argumenten
Rd4 werkt op basis van haar strategisch meerjarenplan 2013-2020 aan een aantal lange-termijn-doelstellingen om de landelijke doelstellingen te halen. Voor 2020 zijn deze landelijke doelstellingen:

- het terugbrengen van de hoeveelheid restafval naar 100 kg per inwoner per jaar en,
- minimaal 75% van de huishoudelijke afvalstromen gescheiden inzamelen.

De gezamenlijke Rd4-gemeenten zullen dit percentage naar verwachting in 2021 bereiken. Inmiddels streeft de Rijksoverheid voor het jaar 2025 naar een scheidingspercentage van 90% en maximaal 30 kg per inwoner.

Rd4 bedient 11 deelnemende gemeenten met in totaal 294.000 inwoners en ca. 140.000 aansluitingen. De gemeente Beekdaelen blijft deel uit maken van Rd4. Rd4 verzorgt de voormalige gemeenten Nuth en Onderbanken en werkt in Schinnen samen met RWM. Bij de totstandkoming van de begroting 2021 is uitgegaan van een totale kostenstijging voor de GR-gemeenten ten opzichte van de begroting 2020 met 3,3%. Ook wat betreft doelstellingen wordt aangesloten bij deze begroting en het lopende afvalbeheersplan resp. de strategische meerjarenplanning. In 2020 zal echter een nieuw strategisch meerjarenplan worden uitgewerkt. De ambities die daarin worden geformuleerd zijn nog niet verwerkt in deze begroting.

Rd4 verwacht voor de komende jaren een stijging in de verwerkingskosten. Niet alleen de verbrandingsbelasting zou verder kunnen worden verhoogd maar ook worden stijgingen voorzien als gevolg van ontwikkelingen in de markt. Ten aanzien van papier wordt een daling in aangeleverde hoeveelheden verwacht door de verdergaande digitalisering. Ook is de verwachting dat de invoering van de zogenaamde ‘ja-ja-sticker’ tot een daling in het verbruik van papier zal leiden. Het lopende contract voor de verwerking van oud papier loopt eind 2021 af. Verwacht wordt dat de kosten vanaf 2022 flink zullen stijgen aangezien Rd4 nu nog steeds een prijs ontvangt van bijna € 85,-/ton terwijl de marktprijs rond de € 25,-/ton bedraagt.

Bij PMD zal de subsidie van het Afvalfonds verder dalen, leidt het Chinees importverbod op PMD tot een overschot op de Europese markt en dat leidt weer tot stijgende verwerkingskosten vanwege een capaciteitstekort.

Rd4 legt in haar begroting uitgebreid uit dat de kostenstijging met betrekking tot de organisatie zelf zeer beperkt is gebleven. En mede dankzij de goede scheidingsinspanningen van de inwoners is ook de kostenstijging van de verwerkingskosten binnen de perken gebleven. Zonder het uitgevoerde afval- (en scheidings)beleid zouden de kosten op een veel hoger niveau liggen. Dit leidt tot een paradox waarmee Rd4 worstelt: de burger scheidt over het algemeen beter maar moet méér betalen; het is wel nog steeds zo dat de burger die beter scheidt, minder betaalt dan degene die minder goed scheidt. Rd4 spant zich in om de kosten te beperken maar de externe omstandigheden zijn grillig.

De begroting 2021 sluit op een totaal van € 31.926.204 (2020: € 30.513.420). De bijdrage voor het basispakket van de gemeente Voerendaal stijgt € 28.704 (2,9%) tot € 1.035.219. %. De kostenstijgingen worden met name veroorzaakt door externe factoren, die door RD4 (vrijwel) niet beïnvloedbaar zijn.

Er wordt in de voorliggende begroting geen nieuw beleid voorgesteld. Er wordt in de

begroting vanuit gegaan dat de tarieven voor het ledigen van de containers (zowel rest als gft) als van de milieuparken ongewijzigd blijven.

Naast de gemeente Voerendaal is ook de gemeente Simpelveld deelnemer in Rd4. Verschilpunt in beleid is dat het ophalen van gft-afval in Simpelveld gratis is en in Voerendaal hiervoor een bijdrage per aangeleverde container wordt gevraagd. Daarnaast kunnen burgers van Voerendaal tweemaal grof huishoudelijk afval aan bieden op de milieuparken. Voor zover bekend is de gemeente Simpelveld voornemens een positieve zienswijze af te geven bij de begroting 2021.

\ Kanttekeningen
Nvt

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument
De Begroting Rd4 2021 zal worden verwerkt in de gemeentelijke begroting 2021. Omdat de afvalkosten via de afvalstoffenheffing lopen en rechtstreeks bij de burger in rekening worden gebracht, heeft de kostenstijging in de Rd4-begroting geen effect voor de gemeentelijke begroting.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties
Zie hierboven.

\ Uitvoering
Nvt

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris	De burgemeester
C.J.H.M. Janssen	**W. Houben**

\ Bijlage
GR - Begrotingsboek 2021 GR Rd4