

\ Raadsvoorstel

Zaak 127039

Onderwerp: Vaststelling Algemene plaatselijke verordening 2020

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Burgemeester Houben

Datum Raad: 10-12-2020

Nummer:

\ Samenvatting

Naar aanleiding van de notitie van de Lokale Driehoek van 10 september 2020 (in het kader van ondermijning) en enkele ledenbrieven van de VNG wordt voorgesteld de Apv te actualiseren.

\ Conceptbesluit

- De Algemene plaatselijke verordening gemeente Voerendaal 2020 vast te stellen;
- De Algemene plaatselijke verordening gemeente Voerendaal 2018 in te trekken.

\ Grondslag

Artikel 149 Gemeentewet

\ Aanleiding

Op 15 maart 2018 is de 'Algemene plaatselijke verordening 2018' vastgesteld. Sindsdien hebben zich wederom enkele ontwikkelingen voorgedaan die het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening noodzakelijk maken. De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard. Een aantal wijzigingen zijn echter inhoudelijk. Deze wijzigingen worden besproken in onderhavig raadsvoorstel. Voor de overige wijzigingen wordt verwezen naar bijlage 1.

Achtereenvolgens worden de volgende aspecten besproken:

- wijzigingen in het kader van Ondermijning;
- (technische) wijzigingen n.a.v. VNG-ledenbrieven;
- wenselijke wijzigingen intern.

\ Doel

Actualisering van de Apv.

\ Argumenten

A. Wijzigingen in het kader van Ondermijning

In de Lokale Driehoek SVBBL is op 25 juni 2020 besloten om de Handreiking van het Aanjaagteam Ondermijning inzake de Algemene Plaatselijke Verordening nader uit te werken in een concreet voorstel tot aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordeningen van de SVBBL-gemeenten. Daarnaast is tijdens het overleg van de Lokale Driehoek besloten om in een voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening in te gaan op 1) de problematiek rondom lachgas, 2) toezicht en handhaving bij vuurwerk en 3) het voorstel van de politie inzake een vaste gedragslijn bij inbrekerswerktuig en drugshandel binnen gemeenten. Het voorstel is uitgewerkt in een

notitie en besproken tijdens de Lokale Driehoek SVBBL van 10 september 2020. Het voorstel is in deze vergadering geaccordeerd.

Met betrekking tot de problematiek rondom lachgas is afgesproken dat het algemene artikel inzake overlast in de openbare ruimte wordt gebruikt bij handhaving ten aanzien van overlast als gevolg van het gebruik van lachgas (huidig artikel 2.38 Apv). Tevens is afgesproken dat bij het verlenen van een evenementenvergunning voorschriften worden opgenomen die het gebruik van lachgas verbieden. Er wordt derhalve voorgesteld geen separaat artikel op te nemen dat het gebruik van lachgas ter voorkoming van overlast verbiedt. Het onderwerp 'Vuurwerk' komt in een aparte notitie terug. Het reguleren van vuurwerk is namelijk nog volop onderwerp van discussie. Mogelijk leidt deze discussie in de toekomst ertoe dat de huidige Apv-bepaling dient te worden gewijzigd. Vooralsnog wordt geen wijziging voorgesteld. In onderhavig voorstel wordt wel ingegaan op het 'carbid schieten'.

De artikelen met betrekking tot het inbrekerswerktuig zijn in de huidige Apv verdeeld over twee artikelen (artikel 2.32 en 2.32a Apv). Deze zijn in het voorstel samengevoegd en tevens aangepast conform het voorstel van de Lokale Driehoek. Daarnaast is de tekst van het artikel inhoudelijk aangepast, zodat ervoor wordt gezorgd dat de bewijslast niet meer bij de politie ligt, maar bij degene die het inbrekerswerktuig vervoert.

In de huidige Apv is een vergunningsplicht voor vechtsportevenementen (zie artikel 2.14 Apv), evenals een artikel inzake drugshandel op straat (artikel 2.53 Apv) opgenomen. Deze artikelen komen overeen met het voorstel van de Lokale Driehoek. De vergunningsplicht voor vechtsportevenementen blijft derhalve gehandhaafd, evenals het artikel inzake drugshandel op straat.

Naar aanleiding van het voorstel van de Lokale Driehoek, dient de Apv op een aantal aspecten inhoudelijk te worden gewijzigd. Het gaat hierbij om de volgende wijzigingen:

Het opnemen van ondermijningsbepalingen

De Lokale Driehoek adviseert 'ondermijningsbepalingen' in de Apv op te nemen die betrekking hebben op het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat. In de nieuwe Afdeling 13 in Hoofdstuk 1 wordt voorgesteld de kaders te scheppen voor het introduceren van een vergunningplicht voor bepaalde panden, gebieden en branches. De burgemeester kan vervolgens specifieke gebieden of branches aanwijzen in een apart Aanwijzingsbesluit. De gemeenten Maastricht, Heerlen en Sittard-Geleen hebben reeds een dergelijke vergunningplicht in de Apv opgenomen.

Shisha-lounges

In lijn met het voorstel van de Lokale Driehoek en de ledenbrief van de VNG (Lbr. 19/063) is aan de definitie van openbare inrichting toegevoegd: "waterpijpcafé ('shisha-lounge')". Hierdoor wordt een shisha-lounge vergunningsplichtig en kunnen ook voorschriften worden verbonden aan de vergunning, bijvoorbeeld met betrekking tot sluitingstijden.

Sluitingsbepaling voor publiek toegankelijke lokalen op grond van ondermijnende activiteiten

In de Lokale Driehoek is besloten dat in de Apv een regeling wordt opgenomen met betrekking tot het sluiten van voor publiek toegankelijke lokalen. De huidige Apv bevat momenteel enkele sluitingsbepalingen, maar deze kunnen alleen worden ingezet als de openbare orde in het geding is en hebben enkel betrekking op openbare inrichtingen of seksinrichtingen. De voorgestelde bepaling (artikel 2.4a) is specifiek gericht op het sluiten van voor publiek toegankelijke lokalen vanwege ondermijnende activiteiten.

Carbid schieten

Tijdens de evaluatie in 2018 is besloten geen artikel in de Apv op te nemen ten aanzien van carbid schieten. In de Lokale Driehoek is op 10 september 2020 het volgende voorstel geaccordeerd:

"een regeling in de APV opnemen waarbij de activiteit 'carbid schieten' aan de begripsbepaling 'evenement' wordt toegevoegd en deze activiteit vergunningplichtig wordt gemaakt."

Het enkel toevoegen van carbid schieten onder de definitie van 'evenement' is echter onvoldoende om ervoor te zorgen dat carbid schieten te allen tijde vergunningsplichtig is. Er is namelijk een uitzondering in de Apv opgenomen, waarbij een evenement niet vergunningsplichtig is. Als hieraan wordt voldaan, is ook carbid schieten niet vergunningsplichtig. Om die reden wordt voorgesteld een nieuw artikel 2.25a in de Apv op te nemen, waardoor carbid schieten in beginsel is verboden.

Een bepaling over OMG's (landelijk verzoek ministerie van J&V)

De aanpak van Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) heeft prioriteit voor de landelijke overheid. Een gemeente kan ook bestuurlijke maatregelen nemen, zoals het opnemen van een artikel in de APV inhoudende een verbod op het dragen van zogeheten colours door leden van een OMG die bij rechterlijke uitspraak verboden is.

Daarnaast kan het artikel inzake ordeverstoring bij evenementen (artikel 2.16) worden uitgebreid. De VNG heeft op 15 oktober 2020 een ledenbrief uitgebracht (Lbr. 20/075) waarbij twee voorbeeldbepalingen zijn opgenomen in de Model-APV. In de Lokale driehoek is besloten om een verbod op het dragen van colours door leden van een OMG op te nemen. Derhalve wordt voorgesteld artikel 2.4a (nieuw) in te voeren en tevens artikel 2.16 (huidig) aan te passen. Deze bepalingen zijn in lijn met de voorbeeldbepalingen uit de Model-APV.

B. (Technische) wijzigingen Apv n.a.v. VNG-ledenbrieven

B.1. Ledenbrieven 15/056 en 16/004: hoofdstuk inzake prostitutie

De ledenbrieven 15/056 en 16/004 hebben betrekking op het wijzigen van hoofdstuk 3, 'Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie'. In de ledenbrieven is aangegeven dat er een wetsvoorstel 'Wet regulering prostitutie' in voorbereiding is en dat vooruitlopend op deze wetswijziging het hoofdstuk in de modelverordening APV is aangepast. In het verleden is geadviseerd dit hoofdstuk niet aan te passen in afwachting van bekendmaking en inwerkingtreding van de Wet regulering prostitutie. Het wetsvoorstel was en is nog steeds volop onderwerp van discussie in de Eerste Kamer. Aangezien in de gemeente Voerendaal op dit moment nog geen seksinrichtingen en sekswinkels zijn gevestigd en geen situaties van straatprostitutie bekend zijn, is de huidige regeling in de Apv nog steeds adequaat. Om voorgaande redenen wordt wederom geadviseerd dit hoofdstuk niet aan te passen aan de ledenbrieven 15/056 en 16/004.

B.2. Ledenbrief 18/047: zomeraanpassing 2018

Een aantal artikelen zijn bij de zomeraanpassing 2018 in de model Apv aangepast vanwege onder andere ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips. De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard. Ook zijn er enkele inhoudelijke aanpassingen gedaan. Voorgesteld wordt om de volgende aanpassingen over te nemen:

- Artikel 2.43a over gevaarlijke honden op eigen terrein toe te voegen.
- Artikel 2.57a over woonoverlast wijzigen, onder andere door het schrappen van de verplichting om beleidsregels vast te stellen.
- Artikel 5.12 over collecteren aanpassen zodat duidelijk is dat ook leden- en donateurwerving daaronder vallen.

B.3. Ledenbrief 19/063: zomeraanpassing 2019

Bij de zomeraanpassing 2019 is de Model Apv wederom aangepast aan nieuwe wetgeving en jurisprudentie. Tevens zijn de volgende wijzigingen aangebracht, waarvan wordt voorgesteld deze over te nemen in de Apv:

- het vermelden van medebewindswetgeving in de aanhef van het raadsbesluit tot vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening;
- het herbenoemen van een aantal hoofdstukken en afdelingen en het in verband hiermee schrappen van een aantal titels;
- het benoemen van een 'waterpijpcafé' (shisha-lounge) als openbare inrichting in artikel 2.17;
- het uitdrukkelijker omschrijven van het aanlijn- en muilkorfgebod voor hinderlijke of gevaarlijke honden in artikel 2.43.

B.4. Ledenbrief 20/053: zomeraanpassing 2020

De Model Apv is naar aanleiding van de zomeraanpassing 2020 voornamelijk redactioneel gewijzigd. Verder zijn er ook enkele inhoudelijke aanpassingen opgenomen in de Model Apv. Voorgesteld wordt om de volgende aanpassingen over te nemen:

- artikel 2.18 (Exploitatie openbare inrichtingen): als weigeringsgrond wordt toegevoegd dat de exploitant of leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.
- Artikel 2.41 (loslopende honden): het verbod voor niet-aangelijnde honden wordt uitgebreid tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom, zodat het ook geldt voor andere plaatsen dan enkel de weg (zoals parken en plantsoenen).
- Artikel 2.48 (bedelarij): ook hier wordt het begrip 'openbare plaats' gehanteerd.
- Artikel 5.22 (crossterreinen): het crossverbod beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. Voorgesteld wordt om crossen buiten wedstrijdverband aan de verbodsbepaling in het eerste lid toe te voegen.

C. Wenselijke wijzigingen intern

C.1 Oplaten (wens)ballonnen

Er wordt voorgesteld een nieuw artikel 4:9a op te nemen in de Apv, houdende een verbod tot het oplaten van ballonnen (heteluchtballonnen, zijnde een luchtvaartuig, zijn hierbij uitgezonderd). Opgelaten ballonnen kunnen immers schadelijk zijn voor natuur en milieu. Hierbij geldt wel de kanttekening dat het verbod in de praktijk moeilijk is te handhaven (zie ook Lbr. 19/063 van de VNG). Het overtreden van het verbod moet immers worden geconstateerd, waarvoor veelal een heterdaad noodzakelijk zal zijn.

C.2 Voeren van dieren

Er zijn enkele meldingen bij de gemeente ingediend over het voeren van dieren. In de huidige Apv is geen verbod omtrent het voeren van dieren opgenomen. Er wordt dan ook voorgesteld om een algemene bepaling in artikel 2.44a op te nemen, waarin is bepaald dat het verboden is om dieren te voeren of gelegenheid te bieden om dieren te voeren in gebieden die door het college zijn aangewezen. Tot aanwijzing kan worden overgegaan ter voorkoming of opheffing van overlast of schade, of in het belang van de gezondheid, waarbij kan worden bepaald voor welke diersoorten het verbod geldt. In een apart aanwijzingsbesluit kunnen vervolgens specifieke gebieden worden aangewezen waarvoor dit verbod geldt.

C.3 *Verplichtingen met betrekking tot verkopersregisters*

Artikel 2:49a Apv wordt tekstueel aangepast, zodat het artikel duidelijker en leesbaarder wordt. Momenteel vindt de registratie op papier plaats. De politie heeft in 2011 een digitale variant ontwikkeld, het Digitaal Opkopers Register (DOR). Het is nog niet wettelijk verplicht om dit register te gebruiken. Momenteel onderzoekt de gemeente Voerendaal hoe het DOR geïmplementeerd kan worden. Zodra het DOR gereed is, kan de burgemeester een aanwijzingsbesluit nemen waarbij het DOR als gewaarmerkt register wordt aangemerkt. Vanaf dat moment is het ook verplicht het DOR te gebruiken.

\ Kanttekeningen

N.v.t.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

N.v.t.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

N.v.t.

\ Uitvoering

Na besluitvorming worden de besluiten bekend gemaakt in het elektronisch Gemeentebblad. Op de dag na bekendmaking treden de besluiten in werking.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

De secretaris

De burgemeester

C.J.H.M. Janssen

W. Houben

\ Bijlagen

1. Apv 2020 met wijzigingen.pdf (original), 2. Apv 2020.pdf (original), Concept Raadsbesluit.pdf (original)