

\ Raadsvoorstel

Zaak 137992

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan 'Fietsverbinding en watermaatregelen Heuvelland-Parkstad, Voerendaal 1'

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Verbraak

Datum Raad: 11 februari 2021

Nummer: 2021 / 1 / 6a

\ Samenvatting

Tussen de gemeenten Voerendaal, Heerlen, Gulpen-Wittern, het Waterschap Limburg en de provincie Limburg is op 29 juni 2020 een realisatieovereenkomst getekend om de Fietsverbinding Heuvelland-Parkstad te realiseren. Het project betreft de aanleg van een vrijliggende regionale fietsverbinding met wegreconstructie en het treffen van watermaatregelen (o.a. buffers) tussen het Heuvelland en Parkstad. Het tracé loopt over de Vijfbundersweg-Vrakelbergerweg (ruilverkavelingsweg) van Etenaken-Wijlre naar Ubachsberg en van daar via de Daelsweg naar Heerlen.

De plannen voor de aanleg van de fietsverbinding passen niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013', omdat de huidige verkeersbestemming niet breed genoeg is voor het beoogde vrijliggende fietspad. Ook moeten de noodzakelijke watermaatregelen in het bestemmingsplan worden vastgelegd. Hiertoe is voor het tracé over de Vrakelbergerweg het bestemmingsplan 'Fietsverbinding en watermaatregelen Heuvelland-Parkstad, Voerendaal 1' opgesteld.

Het bestemmingsplan heeft met ingang van 12 september 2020 in ontwerp ter inzage gelegen. Er zijn 3 zienswijzen ontvangen, die deels aanleiding geven het bestemmingsplan, zoals dat ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen.

\ Conceptbesluit

1. In te stemmen met de behandeling van de zienswijzen en de voorgestelde ambtelijke wijzigingen zoals opgenomen in de "Nota van zienswijzen" en daarmee deels tegemoet te komen aan de ingediende zienswijzen;
2. Het bestemmingsplan 'Fietsverbinding en watermaatregelen Heuvelland-Parkstad, Voerendaal 1' met planidentificatienummer NL.IMRO.0986.FietsverbVrakelbwg-VG01, (waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond die is ontleend aan de BGT en BRK d.d. 2 juni 2020) gewijzigd vast te stellen conform de opgenomen wijzigingen in de "Nota van zienswijzen";

3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

\ Grondslag

Bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

\ Aanleiding

De Vrakelbergerweg-Vijfbundersweg, tussen Wijlre en Ubachsberg, ook wel de Ruilverkavelingsweg genoemd, en de Daelsweg tussen Ubachsberg en Heerlen zijn al jaren intensief gebruikte verbindingen tussen Heuvelland en Parkstad, door zowel auto-, fiets- en landbouwverkeer. Beide wegen kennen knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid en hebben onderhoud nodig.

Het is de bedoeling een verkeersveiliger verbinding te realiseren tussen het Heuvelland en Parkstad, waarbij zowel het reguliere verkeer, landbouwverkeer als het fietsverkeer kan worden afgewikkeld zonder hinder van elkaar te ondervinden. Dit houdt in dat een vrijliggende fietsvoorziening nodig is, waarbij voorkomen moet worden dat de snelheid van het autoverkeer op de rijbaan omhoog gaat.

De gewenste fietsverbinding kan in twee tracés – zie de onderstaande kaart - opgesplitst worden, namelijk het tracé Vrakelbergerweg-Vijfbundersweg tussen Gulpen-Wittem (Wijlre) – Voerendaal (Ubachsberg) en het tracé Daelsweg tussen Heerlen – Voerendaal (Ubachsberg).



Figuur 1 Fietsverbinding Heuvelland-Parkstad met het tracé Vrakelbergerweg-Vijfbundersweg (blauw) en het tracé Daelsweg (rood)

De aanleg van de fietsverbinding wordt gecombineerd met het klimaatbestendig inrichten van de omgeving van de fietsverbinding door het Waterschap Limburg, volgens het programma 'Water in Balans'. Op dit moment ontstaat er tijdens hevige regenbuien wateroverlast in het gebied tussen Wijlre en Ubachsberg, waardoor watermaatregelen noodzakelijk zijn. Binnen het grondgebied van de gemeente Voerendaal wordt één nieuwe waterbuffer aangelegd.

\ Doel

Het vaststellen van het bestemmingsplan 'Fietsverbinding en watermaatregelen Heuvelland-Parkstad, Voerendaal 1'.

\ Argumenten

1.1 De Nota van zienswijzen behandelt de zienswijzen en ambtelijke wijzigingen.

Er zijn 3 zienswijzen tegen dit bestemmingsplan ingediend. In bijgaande Nota van zienswijzen wordt gereageerd op deze zienswijze. Twee zienswijzen zijn deels gegrond, zodat wordt voorgesteld de verbeelding van het plan aan te passen. Voorgesteld wordt de overige zienswijzen ongegrond te verklaren.

Ook worden in de Nota de ambtelijke wijzigingen vermeld, zo is in paragraaf 1.1 van de toelichting een aanvullende onderbouwing op noodzaak, tracékeuze en ruimtebeslag opgenomen.

2.1 Het voorliggende bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om het geplande vrijliggende fietspad en de waterhuishoudkundige voorzieningen te realiseren.

Nadat het onderhavige bestemmingsplan is vastgesteld en in werking getreden, kunnen het fietspad en de maatregelen ten behoeve van een goede waterhuishouding – na het van kracht worden van de vereiste vergunningen - worden aangelegd.

2.2 Het regionaal fietsroutenetwerk wordt uitgebreid en beter gefaciliteerd.

Met de aanleg van deze regionale fietsverbinding ontstaat er een veiliger fietsverbinding vanuit Parkstad naar het Heuvelland en vice versa voor woon-, werk- én toeristisch-recreatief fietsverkeer. Deze directe, comfortabele en verkeersveilige fietsverbinding draagt bij aan de gemeentelijke ambitie om het fietsgebruik – zowel utilitair als recreatief – te bevorderen. Bovendien past de ontwikkeling van de verbinding in de trend van een substantiële toename van het gebruik van (elektrische) fietsen en zal het als aanjager fungeren met het oog op de bevordering van toerisme en recreatie binnen dit gebied.

2.3 Met de aanleg van een vrijliggend fietspad wordt de verkeersveiligheid op de Vrakelbergerweg sterk verbeterd.

Door de aanleg van een vrijliggend fietspad kan het fietsverkeer buiten de bebouwde kom gescheiden worden van het gemotoriseerd verkeer. Dit komt de verkeersveiligheid, zowel objectief als subjectief, alleen maar ten goede.

De aanleg van de beoogde nieuwe fietsverbinding sluit aan bij de beleidsdoelstellingen op het gebied van mobiliteit van de gemeente Voerendaal: een bijdrage aan de ambitie om duurzame vervoerswijzen te stimuleren, de verkeersveiligheid te verbeteren en het duurzame fietsnetwerk te optimaliseren.

2.4 Door de watermaatregelen wordt de omgeving klimaatbestendig ingericht.

De aanleg van de fietsverbinding wordt gecombineerd met het klimaatbestendig inrichten van de omgeving van de fietsverbinding door het Waterschap Limburg, volgens het programma 'Water in Balans'. Op dit moment ontstaat er tijdens hevige regenbuien wateroverlast in het gebied tussen Wijlre en Ubachsberg. Er worden daarom 4 nieuwe regenwaterbuffers aangelegd, 1 binnen de gemeente Voerendaal en 3 op het grondgebied van de gemeente Gulpen-Wittem, die tijdelijk regenwater kunnen opvangen en dit gedoseerd weer afvoeren. De combinatie van werkzaamheden zorgt ervoor dat het gebied maar één keer belast wordt met aanlegactiviteiten.

2.5 *Er zijn geen belemmeringen gebleken uit onderzoeken.*

Het plan is getoetst op milieuhygiënische aspecten (bodem, geluid, e.d.), maar deze leveren geen belemmeringen op. Ook wat betreft overige ruimtelijke aspecten (archeologie, water, natuurwaarden, stikstofdepositie e.d.) is niet gebleken van belemmeringen voor de planontwikkeling.

Natuurwaarden - beschermde soorten

Als gevolg van deze ontwikkeling vindt – op beperkte schaal – een aantasting van beschermde soorten plaats. Er is een ecologisch werkprotocol met maatregelen opgesteld in het kader van de zorgplicht voor de das en de broedvogels. Voor de vroedmeesterpad, de alpenwatersalamander, de levendbarende hagedis en de hazelworm is een activiteitenplan opgesteld en een ontheffing aangevraagd. Deze ontheffing is op 13 augustus 2020 bij besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg verleend. De soortenbescherming vormt hiermee in beginsel geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

Natuurwaarden - beschermde gebieden

Als gevolg van deze ontwikkeling vindt – op beperkte schaal – een aantasting van beschermde gebieden plaats. Dit leidt niet tot significante effecten op het Natura2000-gebied Kunderberg. Voor wat betreft de stikstofdepositie is dit vastgelegd in de op 8 oktober 2020 verleende vergunning Wet natuurbescherming Natura2000. Voor zover deze ontwikkeling een aantasting van wezenlijke waarden en kenmerken van de gebieden met de aanduiding Goudgroene Natuurzone (NNN) tot gevolg heeft, wordt dit volgens de regels in de Provinciale Omgevingsverordening Limburg en de provinciale Beleidsregel Natuurcompensatie 2018 afgehandeld. Op 17 november 2020 heeft ons college besloten over te gaan tot ondertekening van de “Overeenkomst financiële natuurcompensatie bij een project van groot openbaar belang inzake Fietsverbinding en Watermaatregelen Heuvelland-Parkstad.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Daarnaast is een vormvrije milieueffectrapportage-beoordeling (hierna m.e.r.) uitgevoerd. Uit deze beoordeling volgt dat geen m.e.r.-rapportage hoeft te worden opgesteld. De aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is als bijlage 5 bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

3.1 *Wettelijk verplicht kostenverhaal niet aan de orde*

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld, indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). In algemene zin is in het voorliggende bestemmingsplan geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Daarmee kan worden geconcludeerd dat voor dit plan geen exploitatieovereenkomst of exploitatieplan dient te worden opgesteld.

\ Kanttekeningen

Het aankoopproces van enkele percelen grond aan de Vrakelbergerweg verloopt moeizaam.

Ten behoeve van de realisatie dienen verscheidene percelen in Voerendaal en Gulpen-Wittem aangekocht te worden. Het merendeel van deze percelen is reeds aangekocht.

De onderhandelingen omtrent enkele resterende percelen zijn lopende doch verlopen traag/moeizaam. Desondanks wordt er wel nog vanuit gegaan dat de benodigde grondaankopen kunnen worden afgerond. Mocht dit onverhoopt niet lukken, zullen zodanige maatregelen worden genomen dat de planning van de realisatiefase zoveel mogelijk overeind kan blijven.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Het verbeteren van de fietsvoorzieningen en de fietsstructuren (verbeteren fietspaden zowel recreatief als utilitair, ontbrekende schakels en fietssnelweg Heerlen-Valkenburg) in samenwerking met de provincie Limburg en Parkstad is als kans opgenomen in de Omgevingsvisie Voerendaal 2016-2030. Als aandachtspunt is in deze visie bovendien de opvang en afvoer van water bij hevige regenbuien en het vasthouden van water bij droogte, dus een klimaatbestendiger inrichting.

Tevens sluit de ontwikkeling aan bij het provinciale Mobiliteitsplan “Slim op weg naar morgen”, waarin beide tracés zijn gemarkeerd als belangrijke verbindingen op regionaal niveau.

De watermaatregelen vallen binnen het kader van het programma “Water in balans” van het Waterschap Limburg.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Financiële consequenties

De raad heeft voor dit project een krediet gevoteerd. Na het afronden van de besteksfase én het aanbesteden van het werk, op basis van de huidige financiële projectsituatie, zal een nieuwe financiële balans opgemaakt worden. Vervolgens zal bezien worden of het projectbudget dat partijen ter beschikking hebben gekregen, toereikend is. Mocht hiervan geen sprake zijn dan zullen oplossingsrichtingen aan snee komen. Te denken valt aan (een combinatie van) een onderzoek naar extra middelen en/of extra krediet en/of scope wijzigen/versoberen en een aangepaste uitvoering.

Juridische consequenties

Het bestemmingsplan geeft de juridische titel om het beoogde gebruik van gronden mogelijk te maken. Na het van kracht worden van het bestemmingsplan kunnen op basis daarvan ook de vereiste vergunningen in procedure worden gebracht.

Organisatorische consequenties

Bij de projectstart is de organisatie gestalte gegeven en de structuur draagt bij aan een constructief en voortvarend procesverloop.

De gemeenteraden van de projectgemeenten moeten het bestemmingsplan, voor zover het hun grondgebied betreft, wijzigen. De procedures worden via de gezamenlijke projectgroep afgestemd. Besluitvorming over vaststelling van de bestemmingsplannen vindt ook in de andere gemeenten in februari 2021 plaats. Het projectplan van het Waterschap loopt tevens synchroon aan de bestemmingsplanprocedures.

\ Uitvoering

Het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt openbaar bekendgemaakt. Het vastgestelde bestemmingsplan ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden beroep indienen. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL
De secretaris De burgemeester

C.J.H.M. Janssen

W. Houben

\ Ter inzage

- Het bestemmingsplan “Fietsverbinding en watermaatregelen Heuvelland-Parkstad, Voerendaal 1”, bestaande uit regels, verbeelding en toelichting, bijlagen bij de regels en bijlagen bij de toelichting.