

\ Raadsvoorstel

Zaak 285169

Onderwerp:	Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Voerendaal 2023
Openbaarheid:	Openbaar
Portefeuillehouder:	Wethouder Braun
Datum Raad:	6 oktober 2022

\ Samenvatting

De advisering over monumenten en welstand heeft zich in de afgelopen decennia ontwikkeld naar een brede advisering over cultureel erfgoed en ruimtelijke kwaliteit. Het nieuwe adviesstelsel van de Omgevingswet maakt het noodzakelijk dat een nieuwe verordening op de werking van de gemeentelijke adviescommissie wordt vastgesteld en dat de leden daarvan opnieuw benoemd worden. Voor rijksmonumenten is dat een verplichting, voor welstand en andere ruimtelijke kwaliteitsaspecten een vrije keuze. De voorliggende verordening gaat uit van voortzetting van de huidige werkwijze met dorpsbouwmeester en monumentencommissie, aangevuld met de mogelijkheid van inschakelen van een landschapsadviseur.

De modelverordening van de VNG heeft als basis gediend voor de voorliggende verordening.

\ Conceptbesluit

1. In te stemmen met de 'Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Voerendaal 2023'.
2. De (her)benoeming van de leden van de adviescommissie te mandateren aan het college.

\ Grondslag

Artikel 17.7 Omgevingswet, artikel 156 Gemeentewet en artikel 10:3 e.v. Awb.

\ Aanleiding

Om goed voorbereid te zijn op de overgang naar de Omgevingswet moet de gemeente voldoen aan de minimumvereisten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Eén van deze vereisten is de verplichting van het instellen van een gemeentelijke adviescommissie voor rijksmonumenten.

\ Doel

Het voldoen aan de wettelijke verplichting om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen als bedoeld in artikel 17.7 Omgevingswet en het bevorderen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

\ Argumenten en kanttekeningen

Het instellen van een adviescommissie is wettelijk verplicht en nodig om de huidige werkwijze te kunnen voortzetten

Het is voor 1 januari 2023 wettelijk verplicht om een gemeentelijke adviescommissie ingesteld te hebben en de leden daarvoor te benoemen ten aanzien van de advisering aan het college over aanvragen voor omgevingsvergunningen bij Rijksmonumenten. De huidige situatie vormt de basis voor de nieuwe situatie. Om het huidige gemeentelijk beleid en de gemeentelijke regelgeving ten aanzien van de welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed na 1 januari 2023 voort te kunnen zetten is vaststelling van de verordening noodzakelijk.

Toevoeging landschapsadviseur

Tot op heden maakten wij (weliswaar sporadisch) bij aanvragen voor ruimtelijke ontwikkelingen in het kader van het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) gebruik van de diensten van de Stichting Kwaliteitscommissie Limburg. De stichting verstreekt onafhankelijk advies bij aanvragen gelegen in het buitengebied die afwijken van vigerende bestemmingsplannen. Begin 2022 heeft de commissie per brief laten weten haar diensten na inwerkingtreding van de Omgevingswet te zullen staken. Om het in stand houden en bevorderen van de schoonheid van bebouwing en landschap in ons buitengebied voldoende te blijven borgen, is in de voorliggende verordening de mogelijkheid opgenomen een landschapsadviseur toe te voegen aan de gemeentelijke adviescommissie. We creëren zo één integrale adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit en erfgoed conform de doelstellingen van de omgevingswet: één loket, één integraal advies.

De mandatering van de benoeming bevordert de flexibiliteit

De Omgevingswet regelt dat de gemeenteraad de leden van de gemeentelijke adviescommissie moet benoemen. In het kader van het duale stelsel adviseert de adviescommissie echter aan het college.

De raad kan bevoegdheden overdragen aan het college. Dat staat in de Gemeentewet (artikel 156). Daarbij moet gekeken worden of de aard van de bevoegdheid van het benoemen van leden van de adviescommissie, zich tegen delegatie of mandaat verzet. De conclusie is dat delegatie en mandaat mogelijk zijn binnen de algemene kaders die daarvoor gelden.

Wat is het kader?

De wet (artikel 17.7 Omgevingswet) geeft deze bevoegdheid aan de gemeenteraad, er is sprake van attributie aan de raad. De vraag is nu of de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaat of delegatie verzet. De toelichting bij de Omgevingswet verwijst naar voortzetting van de bestaande regeling onder de Woningwet. Nadere analyse van de wetgeschiedenis van de Omgevingswet, maar ook van de Woningwet, Wabo en de Monumentenwet en Erfgoedwet geven aan dat delegatie en mandaat mogelijk is. De vraag is vervolgens of delegatie of mandaat het meest geschikt is voor het benoemen door het college van leden van de commissie. Mandaat is geregeld in artikel 10:3 e.v. Awb. Delegatie is geregeld in 10:13 e.v. Awb. Bij delegatie kan de raad zelf de bevoegdheid niet meer uitoefenen en slechts beleidsregels geven over de wijze waarop de bevoegdheid is uitgeoefend en verzoeken om inlichtingen.

Gelet op het verschil tussen delegatie en mandaat is het advies om de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te benoemen, te mandateren aan het college. Mandatering doet het meeste recht aan de centrale rol die de gemeenteraad vervult bij de onafhankelijk advisering over ruimtelijke kwaliteit in de gemeente.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

-

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

n.v.t.

\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd voor bekendmaking.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

namens dezen,
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.