\ Raadsvoorstel

Zaak 295234

Onderwerp:	Delegatiebesluit Omgevingsplan
Openbaarheid:	Openbaar
Portefeuillehouder:	Wethouder Braun
Datum Raad:	6 oktober 2022

\ Samenvatting

Op 1 januari 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het aan uw raad een aantal besluiten te nemen. Een van deze besluiten betreft de delegatie ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan. Het voorstel is om in een aantal ondergeschikte nader benoemde zaken de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan aan het college te delegeren.

\ Conceptbesluit

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan conform artikel 2.8 van de Omgevingswet aan het college in de volgende gevallen:

1. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
3. het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
4. het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, maar die niet zijn opgenomen in de lijst met activiteiten waarvoor advies van de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gevraagd moet worden;
5. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
6. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hieraan geen beleidsvrijheid is toegekend;
7. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;
8. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
9. wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;
10. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

\ Grondslag

Delegatiebesluit omgevingsplan artikel 2.8 Omgevingswet.
Delegatiebesluit voorbereidingsbesluit artikel 4.14, lid 5, Omgevingswet.

\ Aanleiding

Op 1 januari 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Een belangrijk onderdeel is de vernieuwde samenwerking tussen de gemeenteraad en het college van burgemeesters en wethouders. Dit voorstel gaat in op één van die nieuwe werkwijzen

voor het anders samenwerken met elkaar. Het gaat om het delegeren van een aantal (praktische) zaken van raad naar college die betrekking hebben op de bevoegdheden rondom het omgevingsplan en het voorbereidingsbesluit.

\ Doel
Invulling geven aan de Omgevingswet

\ Argumenten en kanttekeningen
Argumenten:

Delegatiebesluit Omgevingsplan

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. In de huidige situatie zijn bijvoorbeeld het vaststellen van een uitwerkings- en het wijzigingsplan aan het college gedelegeerd. Ook in de nieuwe situatie kan de raad de bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit dient de reikwijdte van de bevoegdheid aan te geven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat.

Delegatie zorgt ervoor dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt en de raad zich ontfermt over de inhoudelijke kaders. Het delegatiebesluit is een losstaand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan. Er kunnen verschillende zaken gedelegeerd worden met betrekking tot vaststelling van delen van het omgevingsplan. Het gaat om onderdelen die geen impact hebben op de fysieke leefomgeving en geen zwaarwegende benadeling van inwoners/ initiatiefnemers tot gevolg hebben. Daarnaast is het mogelijk om het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college.

Het voorstel is om de onderstaande taken te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders rondom het vaststellen en wijzigen van delen van het omgevingsplan.

1.Het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben.

Zowel het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening als de waterschapsverordening worden via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor iedereen digitaal raadpleegbaar. In al deze plannen en verordeningen worden begripsbepalingen opgenomen. Hierbij dient een uniform begrippenapparaat gewaarborgd te worden. Dit kan ertoe leiden dat een begripsbepaling aangepast of toegevoegd wordt aan het omgevingsplan. Om een uniform begrippenapparaat te waarborgen is voor landelijk gebruik tevens een Stelselcatalogus opgesteld. Indien hierin begripsbepalingen zijn opgenomen die de harmonisatie ten goede komen, kunnen deze ook overgenomen worden in het omgevingsplan. Daarnaast is het mogelijk dat er begripsbepalingen in het omgevingsplan worden toegevoegd of aangepast om de ‘leesbaarheid’ te verbeteren. In voornoemde gevallen gaat het niet om het aanpassen of toevoegen van begripsbepalingen die nadelige effecten (kunnen) hebben op de fysieke leefomgeving dan wel nadelige/ beperkende effecten tot gevolg hebben voor inwoners en initiatiefnemers of inhoudelijk besproken moet worden.

2.Het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van de onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college.

Bij kaderstellend beleid kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke

visies (zoals de Omgevingsvisie Voerendaal 2016-2030), ruimtelijke (/stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Deze voorbeelden zijn overigens niet uitputtend bedoeld. Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk dat het college onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, indien gewenst vertaalt naar regels in het omgevingsplan. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

3. Het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan

Een vergunning kan verleend worden in afwijking van het omgevingsplan. Het college heeft de bevoegdheid (in bepaalde gevallen zie onder punt 2 van de raadsvoorstel en punt 2 van het raadsbesluit rekening houdend met een bindend advies van de raad) te besluiten over het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over aanpassing van het omgevingsplan, is sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Daarom wordt delegatie passend geacht.

4. *Het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, maar die niet zijn opgenomen op de lijst met activiteiten, waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (OPA).*

Ontwikkelingen die niet passen binnen een omgevingsplan kunnen mogelijk gemaakt worden met een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan (buitenplanse "OPA") of via het wijzigen van het omgevingsplan. Indien een aanvraag omgevingsvergunning niet past binnen het omgevingsplan, maar wel een gewenste ontwikkeling betreft, kan derhalve gekeken worden welke van deze twee methodes toegepast wordt.
Het verlenen van een buitenplanse OPA is een bevoegdheid van het college. In de lijst met activiteiten (zie separaat raadsvoorstel en besluit), waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit zijn categorieën van gevallen aangewezen waarbij een bindend advies wordt uitgebracht aan het college. Indien een situatie niet op deze lijst staat, beslist het college. In die situaties wordt het ook passend geacht, dat bij de keuze om voor een aanvraag omgevingsvergunning het omgevingsplan te wijzigen, de vaststelling hiervan gedelegeerd wordt aan het college.

5. Het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan

Met de term informatieproducten wordt bedoeld verrijkte gegevens over bijvoorbeeld geluid, bodem en water, maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen. Informatieproducten geven feitelijke informatie over de omgeving, zodat gebruikers kunnen zien wat de mogelijkheden/beperkingen zijn op een specifieke locatie. Als voorbeeld kan gedacht worden aan de ruimtelijk optimale inpassing van een weguitbreiding, of mogelijkheden tot woningbouw in relatie tot ondergrond en actuele geluidsbelasting. Een informatieproduct kan gebruikt worden om een vergunningaanvraag makkelijker te maken en maakt onderdeel uit van het omgevingsplan. Aangezien feitelijke gegevens zoals aantallen en oppervlaktes kunnen wijzigen, ligt het voor de hand om dergelijke aanpassingen aan de betreffende informatieproducten van het omgevingsplan te delegeren aan het college.

6. *Het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en*

regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend

Wet– en regelgeving wijzigen regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan ertoe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving waaraan geen beleidsvrijheid is gekoppeld. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.

7. Het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan.

Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Delegatie van dit onderdeel aan het college wordt passend geacht.

8.Het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan

De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze verordeningen (of de Verordening Fysieke Leefomgeving) gelden naast het omgevingsplan. Gemeenten moeten in de overgangsperiode tot 2029 deze verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen (dan wel de verordening Fysieke Leefomgeving) destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden. De beleidsneutrale doorvertaling van de regels uit de verordeningen naar het omgevingsplan betreft puur de uitvoering en kan door het college gebeuren. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd.

9.Wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan

Het bestemmingsplan kent regels, een verbeelding en een algemene toelichting op het plan in zijn geheel, het omgevingsplan kent naast de regels en de verbeelding van de werkingsgebieden van de regels daarentegen een artikelsgewijze toelichting. Bij elk onderwerp waarover een regel is opgenomen moet een toelichting worden opgesteld. Het kan zijn dat een toelichting bij een bepaald artikel aanpassing behoeft. Door de bevoegdheid voor het wijzigen van de toelichting te delegeren aan het college, kan een tijdwinst worden behaald en voorkomt vermijdbare administratieve last.

Voorbeeld (fictief): de huidige bestemmingsplannen kenden tot een paar jaar geleden een actualiseringsplicht van 10 jaar, hierdoor is de toelichting van een bestemmingsplan een statisch document. Bij het omgevingsplan dient de toelichting zo actueel mogelijk te zijn. Dit betekent in de praktijk dat de toelichting frequenter aangepast dient te worden. Voorbeelden hiervan zijn statistische gegevens over demografie, leegstand etc.

10.Het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor (vergunningsplichtige) bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt de laatste jaren nauwelijks

voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen. Daarom het voorstel om gebruik te maken van deze delegatie mogelijkheid.

Kanttekeningen:

Het college dient de raad te informeren (informatieplicht) wanneer zij gebruik maakt van delegatiebesluiten, dit zal gekoppeld worden aan de voor- en najaarsrapportage. Over een genomen voorbereidingsbesluit zal de raad direct geïnformeerd worden.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument
Genoemd raadsbesluit geeft invulling en uitvoering aan de implementatie van de Omgevingswet in Voerendaal zoals opgenomen in de Begroting 2022, Meerjarenraming 2023-2025 Investeren in een Sociaal en Duurzaam Voerendaal, Programma volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie
Na een positief besluit van de raad zal dit delegatiebesluit in werking treden vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

namens dezen,
de secretaris,

ValidSigned door C.J.H.M. Janssen
op 22-09-2022

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.