

## \ Raadsvoorstel

Zaak 310447

Onderwerp: Wijzigen gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en  
zienswijze gewijzigde begroting Omnibuzz 2023

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Wethouder Coenen

Datum Raad: 8 december 2022

### \ Samenvatting

In het AB Omnibuzz van 6 juli jl is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek (van zones naar kilometers). In uw vergadering van 6 oktober heeft u reeds besloten af te zien van een zienswijze op de voorgenomen gewijzigde GR Omnibuzz. Met dit voorstel wordt u verzocht toestemming te verlenen aan het college om de regeling te wijzigen op het punt van de afrekensystematiek en af te zien van een zienswijze op de concept begrotingswijziging 2023 en mijperspectief 2024-2026.

### \ Conceptbesluit

De gemeenteraad van Voerendaal besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegde concept wijzigingsbesluit.
2. Kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026.
3. Geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026.

### \ Grondslag

Gelet op,

- Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene wet bestuursrecht

### \ Aanleiding

De aanleiding voor de gewijzigde regeling Omnibuzz is het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten onderling anders/eerlijker te verdelen. Via amendementen is in 2016 al verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk en bestuurlijk draagvlak rekenen.

### \ Doel

Het doel van deze wijziging is om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen op het punt van de afrekensystematiek: een transparante en eerlijke wijze van afrekenen die recht doet aan de werkelijkheid, van afrekenen op basis van zones naar afrekenen op basis van kilometers.

### \ Argumenten en kanttekeningen

#### Argumenten

Het algemeen bestuur Omnibuzz heeft op 6 juli jl. ingestemd met:

1. Het voorstel om de afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten om te zetten van zones naar kilometers met ingang van 1 januari 2023;

2. De nieuwe afrekensystematiek van de beheerskosten:
  - a. indirecte vervoerskosten op basis van het aantal ritten; en
  - b. overhead op basis van het aantal inwoners met ingang van 1 januari 2023.
3. Het concept wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en de besluitvorming hiertoe in gang te zetten.

Voor een inhoudelijke onderbouwing van deze besluiten wordt verwezen naar het voorstel voor het AB van 6 juli 2022 in de bijlage. Belangrijk om te vermelden is dat in deze fase alleen gekozen wordt om de kostenverdeling tussen gemeenten onderling om te zetten van zones naar kilometers. Deze omzetting raakt vervoerders en klanten nog niet. De afrekening met vervoerders en reizigers op kilometers wordt gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten (het huidige contract loopt tot 2025 met drie optionele verlengingsjaren).

De totale vervoerskosten nemen door deze omzetting niet toe, alleen de verdeling van de kosten tussen de gemeenten onderling wordt gewijzigd. Verder wordt met deze besluitvorming de afrekensystematiek voor gemeenten in lijn gebracht met het daadwerkelijk gebruik, zowel voor vervoer als beheer. Dit sluit aan op enkele amendementen en de breed gedragen en uitgesproken wens van de deelnemende gemeenten om de kostenverdeling zo veel mogelijk in verband te brengen met de daadwerkelijke kosten.

Voor een financiële toelichting en de financiële consequenties voor onze gemeente wordt verwezen naar het onderdeel financiële consequenties van dit raadsvoorstel. Het voorstel voor de aanpassing van de verdeelsystematiek van de beheerskosten is verwerkt in een concept wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz onder artikel 18, lid 1 (zie bijlage). De aanpassingen zijn geel gearceerd, de rest van de tekst is ongewijzigd.

### **Kanttekeningen**

Nadat de gemeenteraad van Voerendaal in haar vergadering van 6 oktober heeft afgezien van een zienswijze op de gewijzigde ontwerpregeling, vervolgt de procedure zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold. Dit betekent dat:

1. het college een voorlopig besluit neemt omtrent de ontwerpregeling;
2. het college toestemming vraagt aan de gemeenteraad voor het wijzigen van de regeling;
3. het college de gewijzigde regeling definitief vaststelt.

Met het thans voorliggende voorstel wordt beoogd deze toestemming te verkrijgen van de raad (stap 2). Op die toestemming is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat uw raad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de toestemming. De termijn begint te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Het is helaas niet haalbaar om de maximale termijn van 13 weken te benutten, aangezien de gewijzigde regeling per 1 januari in dienst te gaan. Gelet op de concrete wijziging die nu voorligt lijkt dit niet van groot belang, aangezien de wijziging in afrekensystematiek een (zeer) klein financieel voordeel voor onze gemeente met zich meebrengt, zowel bestuurlijk als ambtelijk een breed draagvlak geniet én uw raad in haar vergadering van 6 oktober heeft besloten af te zien van een zienswijze op de concept gewijzigde regeling.

Het college neemt ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (stap 3). Nadat alle colleges van de gemeenten die deelnemen aan de GR Omnibuzz hebben besloten, moet bekeken worden of de benodigde meerderheid is behaald. De wijziging komt tot stand indien drievierde van de colleges hiertoe hebben besloten, natuurlijk met de benodigde toestemming van hun gemeenteraden. De wijziging gaat dan voor alle deelnemende gemeenten gelden.

Het besluit van het college moet wel bekendgemaakt worden voordat het in werking treedt via publicatie in het Gemeenteblad. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

#### **\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument**

Collectief vraagafhankelijk vervoer is een wettelijke taak voortvloeiend uit de Wmo.

#### **\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties**

##### **Juridische consequenties**

De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling colleges van burgemeester en wethouders voortaan het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling eerst toezenden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen dan bij hun colleges binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpregeling hun zienswijze geven. De raad van Voerendaal heeft in haar vergadering van 6 oktober besloten af te zien van een zienswijze op de gewijzigde GR Omnibuzz.

Nadat de gemeenteraad eventuele zienswijzen heeft ingediend, vervolgt de procedure zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold. Dit betekent dat:

1. het college een voorlopig besluit neemt omtrent de ontwerpregeling;
2. het college toestemming vraagt aan de gemeenteraad voor het wijzigen van de regeling;
3. het college de gewijzigde regeling definitief vaststelt.

Met het thans voorliggende voorstel wordt beoogd deze toestemming te verkrijgen van de raad (stap 2). Op die toestemming is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat uw raad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de toestemming. De termijn begint te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Het is helaas niet haalbaar om de maximale termijn van 13 weken te benutten, aangezien de gewijzigde regeling per 1 januari in dient te gaan. Gelet op de concrete wijziging die nu voorligt lijkt dit niet van groot belang, aangezien de wijziging in afrekensystematiek een (zeer) klein financieel voordeel voor onze gemeente met zich meebrengt, zowel bestuurlijk als ambtelijk een breed draagvlak geniet én uw raad in haar vergadering van 6 oktober heeft besloten af te zien van een zienswijze op de concept gewijzigde regeling.

Het college neemt ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Nadat alle colleges van de gemeenten die deelnemen aan de GR Omnibuzz hebben besloten, moet bekeken worden of de benodigde meerderheid is behaald. De wijziging komt tot stand indien drievierde van de colleges hiertoe hebben besloten, natuurlijk met de benodigde toestemming van hun gemeenteraden. De wijziging gaat dan voor alle deelnemende gemeenten gelden.

Het besluit van het college moet wel bekendgemaakt worden voordat het in werking treedt via publicatie in het Gemeenteblad. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

##### **Financiële consequenties**

Ook de begroting 2023 van Omnibuzz moet in dit verband gewijzigd worden. De (ontwerp)begroting voor 2023 is vooralsnog geënt op de oude financieringssystematiek. Om de nieuwe systematiek te verwerken is dus een begrotingswijziging nodig. Hierop is de op 1 juli jl. herziene begrotingsprocedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing.

Het dagelijks bestuur van Omnibuzz zendt de ontwerpwijziging twaalf weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de gemeenteraden (deze is op 28 september naar de raad gestuurd). De gemeenteraden kunnen vervolgens bij het dagelijks bestuur van Omnibuzz hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur moet de commentaren van de raden die in de zienswijzen zijn vervat met de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur aanbieden.

Het algemeen bestuur beslist vervolgens over de wijziging van de begroting. In dit geval wordt de ontwerp-begrotingswijziging gelijktijdig met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in procedure gebracht (raadsvergadering 8 december). Dit om te voorkomen dat de gemeenteraden begin 2023 voor de derde keer naar de nieuwe financieringssysteem moeten kijken. Voordeel hiervan is dat de gemeenteraden bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook al direct inzicht hebben in de concrete kostenverdeling voor 2023. Het algemeen bestuur van Omnibuzz zal in de eerste vergadering van 2023 de wijziging van de begroting daadwerkelijk vaststellen, als ook de nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking is getreden.

Het totale financiële effect voor Voerendaal bedraagt op basis van de begroting 2023-1 + MJP 2024-2026 € -3.264, een procentueel verschil van -1,28% (€ 251.740 t.o.v. € 255.005).

#### **\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie**

Communicatie en bekendmaking:

U wordt gevraagd af te zien van een zienswijze op de ontwerpbegroting. Het besluit (of uw eventuele zienswijze) wordt gecommuniceerd naar het dagelijks bestuur van Omnibuzz. Tussen kerst en oudjaar zorgt gemeente Sittard-Geleen voor bekendmaking in gemeenteblad.

Planning:

Het is de bestuurlijke wens van de AB-leden van Omnibuzz dat de nieuwe financieringssysteem per 1 januari 2023 ingaat. Daarom heeft het AB de volgende planning afgesproken. Een schematische weergave van deze planning staat op de laatste pagina van het AB-voorstel in de bijlage.

1. 25 oktober: collegebesluit tot vragen toestemming aan gemeenteraden inclusief start zienswijzeprocedure gemeenteraden t.a.v. begrotingswijziging 2023;
2. 8 december: raadsvergadering inzake toestemmingsbesluit door gemeenteraad en eventuele zienswijze door gemeenteraad Voerendaal t.a.v. begrotingswijziging 2023;
3. Definitief besluit door college van B&W 13 of 20 december;
4. College Sittard-Geleen draagt zorg voor bekendmaking tussen kerst en oudjaar;
5. Algemeen bestuur Omnibuzz stelt begrotingswijziging vast.

#### **BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL**

namens dezen,  
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.