

\ Raadsvoorstel

Zaak 402075

Onderwerp:	Toestemming treffen Gemeenschappelijke Regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad
Openbaarheid:	Openbaar
Portefeuillehouder:	Burgemeester Houben Wethouder Coenen
Datum Raad:	5 oktober 2023

\ Samenvatting

Op 7 februari 2023 hebben het college en de burgemeester een principebesluit genomen over het treffen van een gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (hierna: ZVHP). Alle andere colleges en burgemeesters van Parkstad hebben ook een principebesluit genomen. Vervolgens is het principebesluit voorgelegd aan alle gemeenteraden van Parkstad. In Voerendaal is dit raadsvoorstel op 16 maart 2023 behandeld. De raad heeft een positieve zienswijze gegeven. Ook de andere gemeenteraden in Parkstad hebben een positieve zienswijze gegeven of ervoor gekozen om geen zienswijze te geven.

De volgende stap is dat de gemeenteraden van Parkstad besluiten dat zij het college en de burgemeester toestemming geven voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens zullen het college en de burgemeester besluiten over het aangaan van de regeling.

\ Conceptbesluit

1. toestemming verlenen aan het college en de burgemeester om de Gemeenschappelijke Regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad aan te gaan, overeenkomstig het voorliggende concept.
2. bijgevoegde zienswijze te geven ten aanzien van de Meerjarenbegroting Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad 2024 - 2027.

\ Grondslag

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.

\ Aanleiding

Proces Gemeenschappelijke Regeling

Op 7 februari 2023 hebben het college en de burgemeester een principebesluit genomen over het treffen van een gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (hierna: ZVHP). Alle andere colleges en burgemeesters van Parkstad hebben ook een principebesluit genomen. Vervolgens is het principebesluit voorgelegd aan alle gemeenteraden van Parkstad. In Voerendaal is dit raadsvoorstel op 16 maart 2023 behandeld. De raad heeft een positieve zienswijze gegeven. Ook de andere gemeenteraden in Parkstad hebben een positieve zienswijze gegeven of ervoor gekozen om geen zienswijze te geven.

De volgende stap is dat de gemeenteraden van Parkstad besluiten dat zij het college en de burgemeester toestemming geven voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens zullen het college en de burgemeester besluiten over het aangaan van de regeling.

Het proces om aan alle gemeenteraden een zienswijze te vragen heeft langer geduurd dan verwacht. Dit kwam doordat er in sommige gemeenten meer tijd nodig was om de besluiten ambtelijk voor te bereiden en in te geven voor de raadsvergadering. Dit leidt er toe dat de gemeenschappelijke regeling pas 1 januari 2024 inwerking kan treden. De eerder geplande datum was 1 augustus 2023.

Wijzigingen in concept GR

Er zijn een aantal wijzigingen aangebracht in het eerder aan de raden voorgelegde concept. De toelichting op welke wijzigingen er zijn aangebracht is opgenomen onder het kopje argumenten.

Begroting ZVH Parkstad 2024

Nu er vanaf 1 januari 2024 sprake is van een gemeenschappelijke regeling moet ook de wettelijke procedure hiervoor worden gevolgd. Dit betekent dat in beginsel er voor 15 september 2023 een goedgekeurde meerjarenbegroting 2024-2027 moet liggen. Indien men de begroting niet tijdig aanlevert komt men automatisch onder toezicht van de provincie te staan.

In overleg met de toezichthouder bij de provincie is overeengekomen dat de door gemeenten goedgekeurde begroting uiterlijk in de eerste week van oktober wordt aangeboden. De provincie laat het bestuurlijk besluitvormingstraject over het toezicht op het ZVH Parkstad in dat geval gewoon meelopen met de overige gemeenschappelijke regelingen waarmee er geen sprake is van het automatisch opleggen van preventief toezicht. Dat betekent dat de afspraak is om uiterlijk 6 oktober de begroting in te sturen naar de provincie. De burgemeesters vergaderen daartoe op vrijdag 6 oktober waarna de begroting wordt ingestuurd. Dat betekent dat de gemeenten uiterlijk op 5 oktober 23:59 hun zienswijze kenbaar maken aan de manager en controller van het ZVHP welke deze zienswijzen in de vergadering van 6 oktober aan de orde zullen stellen.

\ Doel

Het uiteindelijke doel is om op basis van een gezamenlijk uitgesproken koers verder te werken aan de toekomst van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad met als beoogd resultaat besluitvorming van een gemeenschappelijke regeling door de colleges en gemeenteraden.

\ Argumenten en kanttekeningen

1.1 De gemeenschappelijke regeling is aangepast zodat deze aansluit bij Grip op verbonden Partijen (uniformiteit).

Boels Zanders Advocaten is bezig met een project waarbij bijna alle bestaande Limburgse gemeenschappelijke regelingen worden aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Vanuit Samen Grip op Verbonden Partijen is het de bedoeling dat er uniformiteit bestaat tussen de verschillende GR-en van de deelnemende gemeenten. Boels Zanders heeft een advies uitgebracht om deze uniformiteit te bereiken. In de aan de raad voor zienswijze voorgelegde GR-concept was dit advies nog niet verwerkt. In deze versie is het advies wel meegenomen.

Er zijn juridisch-technische wijzigingen in de structuur en wijzigingen in het taalgebruik aangebracht. Daarnaast zijn er een aantal inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Het betreft de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- Opheffing kan pas indien alle deelnemers min één daartoe besluiten (was eerst $\frac{3}{4}$).
- De uittredingsbepalingen zijn een stuk beperkter dan die in de vorige versie.
- Evaluatie van de regeling vindt plaats als het AB daartoe besluit. In de vorige versie was opgenomen dat het DB na twee jaar zou evalueren.
- Voor burgerparticipatie is opgenomen dat deze plaatsvindt via de reguliere procedures bij de deelnemende gemeenten. In de vorige versie was opgenomen dat ingezetenen en belanghebbenden niet betrokken werden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie en beleid op grond van deze regeling.

1.2 De gemeenschappelijke regeling is aangepast door toevoegen bepaling "Middelen" en toevoegen bepaling over het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst bij extra opdrachten.

• Artikel 19 "Middelen" is toegevoegd. Dit artikel regelt dat er door de deelnemers zorg voor wordt gedragen dat er ten alle tijden voldoende middelen zijn om te kunnen voldoen aan verplichtingen jegens derden. Indien een deelnemer weigert de uitgaven op de begroting te zetten dan kan een verzoek bij de provincie worden ingediend om artikel 194 en 195 gemeentewet toe te passen. Tot slot dient in het geval van opheffing een liquidatieplan opgesteld te worden

• In artikel 4 is opgenomen dat het basisafnamepakket in de begroting wordt omschreven en dat er alleen dienstverleningsovereenkomsten worden gesloten voor zover andere diensten worden afgenomen dan die in het basisafnamepakket zijn opgenomen. Dit was in de vorige regeling niet opgenomen.

1.3 De gemeenschappelijke regeling is aangepast door bepaling toe te voegen inzake aansluiting bij Werkgeversvereniging Gemeentelijke Organisaties (WSGO) om zo te zorgen voor een goede arbeidsregeling voor de medewerkers van het ZVH Parkstad.

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De ambtelijke arbeidsvoorwaardenregeling CAR-UWO voor gemeentelijke organisaties, niet zijnde gemeenten, is daarbij vervangen door de privaatrechtelijke cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO). Deze cao wordt namens de werkgevers afgesloten door de Werkgeversvereniging SGO (WSGO). De WSGO is opgericht om de gemeenschappelijke sociale en sociaal-economische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties te behartigen. Concreet betekent dit dat de vereniging opkomt voor de belangen van gemeentelijke organisaties bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen. Eén van de belangrijkste activiteiten van de vereniging is daarbij het afsluiten van een cao en het geven van informatie over arbeidsvoorwaarden. Om ervoor te zorgen dat het ZVHP de arbeidsvoorwaarden van de sector gemeenten kan volgen, is lidmaatschap van deze werkgeversvereniging noodzakelijk.

2.1 Realistische begroting

Voor de jaren 2024 tot 2027 is een begroting opgesteld die zowel sluitend als ook zo realistisch mogelijk is.

2.2. Geen kostenverhoging inhoudelijke werkzaamheden

De wijziging van de rechtsvorm van de samenwerking heeft in beginsel geen kostprijsverhogende gevolgen voor de inhoudelijke werkzaamheden. Er wordt zoveel als mogelijk het financiële regime van de afgelopen jaren aangehouden. Er komen wel organisatiekosten bij, zoals we die ook kennen uit bijvoorbeeld Het Gegevenshuis. Dit leidt tot een verhoging van de inwonersbijdrage.

2.3 Gemeenten die meer gebruik maken van de diensten van het ZVH Parkstad betalen extra.

Uit de cijfers van het ZVHP blijkt dat de gemeenten Heerlen en Kerkrade gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor 60% tot 70% van de casuïstiek. Om te voorkomen dat door de inzet voor beide gemeenten dit ten koste gaat van de casuïstiek van de overige Parkstadgemeenten, bekostigt de gemeente Heerlen 2 fte procesregie en bekostigt de gemeente Kerkrade 1 fte. Procesregie. Dit zijn structurele gelden en ook als zodanig in de begroting van deze gemeenten zijn opgenomen. In de meerjarenbegroting van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zijn deze gemeentelijke bijdrages ook als structurele baten worden opgevoerd.

Tegenargumenten en risico's

2.1 De kosten huisvesting veiligheidscentrum Hoensbroek nog niet inzichtelijk

Tijdens de vaststelling van de oorspronkelijke Begroting 2023 bestond er onzekerheid over het huisvestingsvraagstuk en bijbehorende kosten. Dit is opgelost. Per 6 februari 2023 is intrek genomen in het gebouw aan de CBS Weg in Heerlen. Dit als opmaat naar definitieve huisvesting in het voormalige politiebureau in Hoensbroek waar een "Veiligheidscentrum" zal worden ingericht. Op dit moment vindt er intensief overleg plaats met de beoogde gebruikers van het pand in Hoensbroek. Tot op heden zijn dit de politie, het OM, het Huis van het Recht/Juridisch loket. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad wordt de "hoofdgebruiker". Niet uit te sluiten is dat reclassering (3RO) en het Haltbureau ook gaan aansluiten. Gesprekken met vastgoed Heerlen en de politie zijn afgerond en besluitvorming door het college van B&W Heerlen is een feit. Na verwerving zullen er ook nog de nodige bouwkundige ingrepen moeten plaatsvinden waardoor het onzeker is hoe hoog de huurprijs zal zijn en welke kosten daarbij inbegrepen zijn (bijvoorbeeld al dan niet ICT). Binnen het Bestuurlijk Overleg zijn wel afspraken gemaakt deze kosten zo veel als mogelijk te minimaliseren zoals nu bij het gebouw aan de CBS Weg ook het geval is. Uitgangspunt ten aanzien van het huisvestingsvraagstuk is dat de nieuwe huisvestingskosten en de daarbij horende faciliteiten niet te veel mogen afwijken van de Kerkraadse situatie (realistisch begroot).

2.2 Verhoging inwonersbijdrage in Meerjarenbegroting 2024 t/m 2027

De Meerjarenbegroting kent een inwonersbijdrage die oploopt van € 5,65 in 2024 tot € 6,86 in 2027. Jaarlijks gaat de inwonersbijdrage met ongeveer € 0,40 omhoog wegens de index die gehanteerd wordt op de loonkosten en inhuur van derden waaronder de accountant, archivaris, communicatiemedewerker e.d.

2.3 CAO Samenwerkende Gemeentelijke Overheden is van toepassing .

Voor 2023 is op basis van het CAO akkoord 2023 allereerst een nominale stijging van € 240 doorgevoerd en vervolgens een stijging van 2% voorzien. Bij de berekening van de loonsom bijgestelde begroting 2023 is er dus rekening gehouden met de daadwerkelijke

CAO stijging ten opzichte van de begroting 2023. Aangezien laatgenoemde CAO slechts een looptijd heeft van een jaar, zal de meerjarenbegroting de loon- en prijsontwikkeling index op basis van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid hanteren, zoals de gemeenten dat ook doen.

2.4 Formatietekort en capaciteitsproblemen

Er is een toename van complexiteit en aantallen casuïstiek en nieuwe instroom. Dit leidt sinds begin 2023 al tot een formatietekort en capaciteitsproblemen waardoor er voor het eerst in de historie met wachtlijsten wordt gewerkt. De casuïstiek wordt ruwer en harder en de doorlooptijden lopen op.

Bij dit kopje is een opsomming gegeven van de belangrijkste risico's. Voor een volledig overzicht van de risico's wordt verwezen naar de risicoparagraaf van de begroting.

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Conform de programmabegroting wordt meer en stevig ingezet op enerzijds de thema's waar zorg en veiligheid elkaar raken en anderzijds de onderlinge samenwerking tussen de verschillende beleidsvelden.

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

Huidige bijdrage aan ZVHP opgenomen in onze begroting 2023:

2024: 52.806

2025: 52.806

2026: 52.806

2027: 52.806

De Begroting 2024 en meerjarenraming 2024 - 2027 ZVHP is verwerkt in onze concept begroting 2024-2027:

2024: 69.545

2025: 73.818

2026: 79.220

2027: 84.590

Onze concept-begroting geeft momenteel een meerjarig tekort weer. De gevraagde extra bijdrage is onderdeel van dit tekort. Er moet nog gezocht worden naar financiële dekking voor dit meerjarig tekort.

\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie

Een vergelijkbaar raadsvoorstel wordt in alle Parkstadgemeenteraden in september en begin oktober behandeld. Indien alle raden instemmen met het voorstel zullen in oktober 2023 de colleges en burgemeesters in Parkstad besluiten tot het treffen van de regeling. Op 1 januari 2024 zal de gemeenschappelijke regeling ZVHP inwerkingtreden.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

namens dezen,
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.